

## 「設立兒童事務委員會」議案 進度報告

### 背景

在二零一三年十一月二十日的立法會會議上，議員通過以下由張超雄議員動議並經陳家洛議員修正的議案－

「在制訂公共政策的過程中，兒童的觀點往往被忽略；立法會於2007年6月6日的會議上通過一項議員議案，促請政府設立兒童事務委員會以履行聯合國《兒童權利公約》所定的責任，保障兒童的福祉，並確保在制訂政策過程中充分考慮兒童的觀點；其後，政府只是以成立家庭議會回應訴求，但家庭議會沒有針對兒童權利和福祉作為其主要工作範疇；就此，本會促請政府盡快設立兒童事務委員會，以確保在制訂政策過程中充分考慮兒童的福祉和觀點，保障聯合國《兒童權利公約》下各項應有的權利，並每年就兒童發展政策和策略召開高峰會議。」

本文件旨在匯報有關的進展以及政府就該議題的立場。

### 政府的立場

2. 政府一直致力保障兒童權利。我們的社會普遍認為家庭是社會重要的基本團體單位，並為其所有成員（包括兒童）的成長和福祉提供自然的環境。因此，我們的政策一向是以家庭為本，為有需要的兒童和家庭提供適切的服務，以推動兒童的福祉。
3. 與兒童福祉有關的事宜涉及多個政策範疇，如教育、醫療、福利等等。相關的政策局會處理所屬範疇的事項，例如訂立專門法例以保障兒童權利，以及預留資源推行不同政策。相關政策局一直在不同範疇採取廣泛措施，以促進兒童權利和福祉。
4. 如有涉及多個政策範疇的事宜，政策局之間會作出適當的協調，我們亦會通過政策委員會等高層次架構，作適當協調及支援。例如2014年施政報告中列載各政策局及部門將推出的多項與兒童福祉有關的措施，尤其是扶助弱勢兒童，各項措施要點已列載於附件，有關措施亦考慮到包括立法會、社會各界以及聯合國兒童權利委員會對兒童事務提出的意見。

5. 就制訂與兒童有關的政策收集意見方面，現時各政策局都會向相關諮詢組織尋求意見。自二零一三年四月一日起，在制訂新政策或修改原有政策時，政策局／部門必須評估對家庭的影響，必須按家庭議會確立的三組家庭核心價值（即「愛與關懷」、「責任與尊重」及「溝通與和諧」），以及對家庭的結構及功能的影響作為基礎，評估各項政策是否對家庭構成影響。

6. 家庭議會在二零零七年成立，一直致力提倡重視家庭觀念，推廣家庭核心價值，以促進社會和諧。家庭議會提供一個跨界別及跨政策局的平台，共同研究及處理與家庭有關的課題，以及宣揚仁愛家庭的文化。家庭議會由一位非官方學者擔任主席。官方委員包括民政事務局、勞工及福利局、教育局及中央政策組的代表，非官方委員則來自不同背景（包括社會福利、專業、學術及商業界別）的人士，他們都對家庭（包括兒童）相關的議題有經驗。當局鼓勵相關政策局／部門考慮就對家庭構成影響的政策，諮詢家庭議會。

7. 此外，在二零零五年成立的兒童權利論壇，一直為非政府兒童組織、兒童及政府就兒童事務提供交換意見的平台，並鼓勵各界對兒童事務有興趣的人士（包括兒童）就議題提出建議並參與討論。與會者就不同課題（如立法推行「共同父母責任模式」及兒童專科卓越醫療中心等）的意見已向相關政策局反映。

8. 當局會致力加強家庭議會與兒童權利論壇的協作。兒童權利論壇會向家庭議會轉達兒童在論壇上對各項政府措施的意見，以協助家庭議會評估那些政策對家庭的影響。這有助更有系統地收集反映兒童利益的意見，作為各政策局／部門的參考。家庭議會亦會邀請各政策局／部門就制訂中與兒童有關的政策及措施，向家庭議會作簡報及諮詢。

9. 我們認為目前處理兒童事務的安排運作良好，給予我們必要的靈活性回應各界對兒童事宜的關注，又可配合我們強化家庭角色的政策方針。當局認為並無迫切需要重覆現行工作及設立兒童事務委員會。

**政制及內地事務局**

**民政事務局**

**二零一四年一月**

與促進兒童福祉有關的措施要點

- a) 推出「低收入在職家庭津貼」，與就業及工時掛鈎，以打破跨代貧窮。如家庭成員包括兒童或青年，每名合資格兒童或青年將可額外獲發每月全額津貼。超過20萬低收入家庭受惠，其中18萬名為合資格兒童或青年。
- b) 由2014/15學年起，教育局會提供「中國語文課程第二語言學習架構」和支援教學材料，並增加學校的撥款以實施該新架構以及在高中提供與資歷架構掛鈎的應用學習(中國語文)科目。亦會透過地區為本計劃，鼓勵非華語學生的家長讓子女在學前階段開始學習中文。
- c) 於2014/15學年，透過將一項關愛基金項日常規化，增加綜援家庭中小學學生的就學有關津貼額，以加強對綜援學童的支援。
- d) 提供額外教師助理，並逐步下調殘疾兒童學校的每班人數。亦會增加特殊學校宿舍的人手，並為這些學校提供額外津貼。
- e) 增加康復名額，包括學前康復服務。
- f) 將「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」（優惠票價為2元）擴展至12歲以下合資格殘疾兒童。
- g) 在2014/15及15/16學年增加學前教育學券資助額，每年增加2,500元，並會調高學費減免上限。
- h) 將三個支援學習的關愛基金項目納入恆常資助內（（一）為學生資助計劃下領取「全額津貼」的小學生提供在校免費午膳；（二）將「學校書簿津貼」下每名合資格中小學生的定額津貼提高約一倍及（三）為就讀副學位以下程度合資格課程的清貧學生，設立學費發還機制，並提供學習開支定額津貼），以確保家境欠佳的同學亦有同等的學習機會，讓約27萬名學生受惠。
- i) 在下個財政年度預留3億元撥款，確保兒童發展基金可持續發展，幫助更多家境清貧的學生。