

財務委員會參考文件

2014 年 1 月 10 日會議

文件 FCR(2013-14)48

工務小組委員會 2013 年 12 月 18 日的建議

財務委員會(下稱「財委會」)將於 2014 年 1 月 10 日討論政府載附於 PWSC(2013-14)27 文件的建議，請財委會－

- (a) 批准撥款合共 122 億 3,280 萬元，為基本工程儲備基金整體撥款分目提供款項，以供 2014-15 年度支用；以及
- (b) 就總目 **704** 項下分目 **4100DX** 的 2013-14 年度核准撥款提高 5,520 萬元，即由 2 億 3,250 萬元增至 2 億 8,770 萬元。

該建議曾於 2013 年 12 月 18 日在工務小組委員會(下稱「工務小組」)會議討論並獲得支持。馮檢基議員和郭家麒議員於 2014 年 1 月 7 日，分別就有關撥款建議提出獨立表決其中 4 個和 3 個項目。政府認為應按現行機制就整體撥款的總額表決，而非抽出個別項目作獨立表決。

基本工程儲備基金項下整體撥款機制

2. 一般來說，在基本工程儲備基金項下支款進行的工程項目，須按前立法局通過設立基本工程儲備基金的決議所訂定的條款，按個別情況逐一批核。為使財委會和工務小組的運作更有效率，以集中審批較重要和工程費用較高的項目，財委會授權當局在基本工程儲備基金整體撥款分目下批核個別工程項目的開支，但款額不得超過個別撥款上限，並需符合分目的涵蓋範圍。只要符合財委會授權，當局可按授權開立該些丁級項目，而無須就個別項目諮詢工務小組。當局自 1983 年開始，每年向財委會就各整體撥款分目申請一筆過撥款，並按財委會授權，開立丁級工程。

3. 按一向做法，當局會在撥款文件中列出各整體撥款分目的主要開支項目，供委員參考。當局並會把載列各整體撥款分目項下所有擬支用有關年度撥款的工程項目的一覽表送交立法會秘書處。該一覽表是根據各部門和受資助機構的現有資料擬備。有關部門和受資助機構可能會因應不時轉變的情況或發展需要，修訂該一覽表。目前，基本工程儲備基金項下共有 26 個整體撥款分目，相關涵蓋範圍見附件。於 2012-13 年度開立的項目超過 5 000 個。

4. 整體撥款安排，主要透過兩方面協助當局開展基本工程項目：(一) 工務部門可先行運用有關撥款，為主要的基本工程項目進行技術可行性研究、製備詳細設計和擬備招標文件，方向財委會／工務小組申請撥款進行建造工程；(二) 工務部門可運用整體撥款，更有效率地進行規模較小或在地區層面的獨立小規模改善工程項目(例如學校和公共設施小規模建築工程、地區道路工程和渠務改善工程)。

5. 1983 年 3 月 9 日，當局根據成立基本工程儲備基金的決議，要求轉授權力予財政司司長，使他可以把工程預算費每項不超過 150 萬元的丁級工程項目納入工務計劃。其後財委會曾數度批准提高授權上限，最近一次是在 2012 年 7 月 13 日，把由基本工程儲備基金項下某些整體撥款分目所支付的丁級工程項目費用的授權上限，由 2,100 萬元提高至 3,000 萬元，以維持有關授權的實際價值。

6. 歷年來，財委會曾批准在基本工程儲備基金項下開立多個整體撥款分目。以總目 705 分目 5101DX「為工務計劃丁級工程項目進行環境工程、研究及勘測工作」為例，財委會於 1997 年 12 月 12 日通過成立有關分目。目前，在基本工程儲備基金項下 26 個整體撥款分目之中，21 個的撥款上限為每個項目的開支不得超過 3,000 萬元¹。所需費用超過上述限額的項目，須提交財委會按個別情況審批撥款。

¹ 就總目 706 分目 6101TX「人人暢道通行計劃」來說，每個項目的撥款上限為 7,500 萬元。就總目 710 分目 A007GX「新行政工作電腦系統」來說，每個項目的撥款上限為 1,000 萬元。至於其餘 3 個整體撥款分目，即總目 701 分目 1004CA「交地及收地補償：雜項」和 1100CA「就工務計劃工程而支付的補償金及特惠津貼」，以及總目 705 分目 5001BX「防止山泥傾瀉計劃」，財委會已授權有關的管制人員批核個別項目，且不設撥款限額，但所需開支須屬可從有關分目撥款支付的適當費用，而且開支總額不超過財委會在該年所批准的款額。

7. 正如前文所述，PWSC(2013-14)27 號文件內列出每個分目下進行的項目，主要是供委員參考，並不是撥款申請的一部分。當局會因應不時轉變的情況或發展需要，按獲財委會轉授的權力，修訂未來 1 年將進行的項目清單。擬議於 2014-15 年度進行的項目，數以千計，如財委會將項目作個別討論和表決，實有違成立整體撥款以讓財委會能更有效運用會議時間的原意。

4 個與堆填區擴建工程和綜合廢物管理設施第一期有關的項目

8. 總目 705 分目 5101DX 下「新界東南堆填區擴建工程－設計及建造的顧問研究」是按照財委會授權而納入於基本工程儲備基金整體撥款內的 1 項為該工程作採購合約事宜及相關的勘測工作而進行的顧問研究。新界東南堆填區即將耗盡，而堆填區擴建有實際和迫切需要，否則固體廢物處理設施將不敷應用，導致環境衛生問題出現。將該項目納入基本工程儲備基金整體撥款內只是反映當局積極為工程的前期工作做準備。環境局承諾只會待該堆填區的主要工程項目獲得立法會撥款後，才會批出相關的顧問研究合約。

9. 總目 705 分目 5101DX 下「新界西堆填區－通往道路研究(提升稔灣路及深灣路)可行性研究」，此項目是我們回應在諮詢屯門和元朗區議會時所得到的建議。就提昇和改善通往新界西堆填區及其相關及鄰近設施的道路進行多項技術及影響評估，包括考慮連接堆填區與屯門／元朗的替代路線(如隧道、高架天橋等)的可行性。就是項可行性研究，環境局分別於 2013 年 11 月 15 日諮詢屯門區議會轄下的環境、衛生及地區發展委員會，於 2013 年 11 月 28 日諮詢元朗廈村鄉鄉事委員會，及於 2013 年 12 月 10 日匯報元朗區議會。經鄉事委員會一致同意及元朗區議會的備悉後，環境局已於 2013 年 12 月中展開顧問招聘程序，預計於合約批出後約兩年內完成有關道路研究工作。

10. 總目 701 分目 1100CA 下「擴展新界東北堆填區」項目所涉及的徵用及清理土地補償建議撥款，當局亦會待該堆填區的建造工程項目得到財委會批准撥款後才會開始啟動徵地程序及支付所需補償。

11. 總目 705 分目 5101DX 下「綜合廢物管理設施第一期－設計及建造的顧問研究」已經在 2011 年 10 月開展。已經完成或正在進行的工作包括勘探、估算工程費用和時間表、擬訂投標資格預審文件及招標文件等前期準備工作。投標資格預審及招標等工作，只會在該設施的主要工程項目獲得立法會撥款後才開始進行。

12. 一如其他工務工程，堆填區擴建及廢物設施的工程需經過多項前期的研究工作，其中包括環境影響評估、可行性研究、交通影響評估等。一直以來，這些都是按照財委會授權於基本工程儲備基金整體撥款的制度下進行。若沒有這些研究，便沒有足夠科學、專業和客觀理據，為建議工程作評估，以為政策決定和提交立法會相關委員會考慮和批准。事實上，有些上述所提及的項目已在去年或以前按整體撥款的制度進行。因此，將這些項目從整體撥款的既定程序下剔除，作特別處理，並不可行，亦會令這些與民生、衛生息息相關的重要設施的規劃受到嚴重影響。

結語

13. 財委會授權當局在各整體撥款分目項下開立項目，有其實際需要。當局就堆填區擴建工程和綜合廢物管理設施所進行的前期工程項目，並不會構成任何影響，令財委會／工務小組日後必須支持有關項目的建造工程撥款申請。

財經事務及庫務局
環境局
2014 年 1 月 9 日

基本工程儲備基金
整體撥款

總目 701－土地徵用

分目 1004CA 交地及收地補償：雜項

分目 1100CA 就工務計劃工程而支付的補償金及特惠津貼

總目 702－港口及機場發展

分目 2001AX 為港口及機場發展策略的有關土木工程進行可行性勘測及設計工作的顧問費和大規模內部勘測工作

分目 2002AX 為港口及機場發展策略的有關運輸工程進行可行性勘測及設計工作的顧問費和大規模內部勘測工作

分目 2003AX 為港口及機場發展策略的有關全港拓展工程進行可行性勘測及設計工作的顧問費和大規模內部勘測工作

總目 703－建築物

分目 3004GX 為工務計劃丁級工程項目進行翻修政府建築物工程

分目 3100GX 為工務計劃丁級工程項目進行可行性研究、小規模勘測工作及支付顧問費

分目 3101GX 為工務計劃丁級工程項目進行小規模建築工程

總目 704－渠務

分目 4100DX 為工務計劃丁級工程項目進行渠務工程、研究及勘測工作

總目 705－土木工程

分目 5001BX 防止山泥傾瀉計劃

分目 5101CX 為工務計劃丁級工程項目進行土木工程、研究及勘測工作

分目 5101DX 為工務計劃丁級工程項目進行環境工程、研究及勘測工作

總目 706－公路

- 分目 6100TX 為工務計劃丁級工程項目進行公路工程、研究及勘測工作
- 分目 6101TX 人人暢道通行計劃

總目 707－新市鎮及市區發展

- 分目 7014CX 鄉郊小工程
- 分目 7016CX 地區小型工程計劃
- 分目 7017CX 社區重點項目計劃
- 分目 7100CX 為工務計劃丁級工程項目進行新市鎮及市區工程、研究及勘測工作

總目 708(部分)－非經常資助金

- 分目 8100BX 為受資助機構(獲教育資助金或醫療資助金資助的機構除外)進行與斜坡有關的基本工程
- 分目 8100EX 大學教育資助委員會資助院校校舍的改建、加建、維修及改善工程
- 分目 8100MX 醫院管理局－改善工程、為建築工程計劃進行的可行性研究、勘測工作和合約前顧問服務
- 分目 8100QX 獲得教育資助金資助的建築物的改建、加建、維修及改善工程
- 分目 8001SX 關建福利設施

總目 709－水務

- 分目 9100WX 為工務計劃丁級工程項目進行水務工程、研究及勘測工作

總目 710－電腦化計劃

- 分目 A007GX 新行政工作電腦系統

總目 711－房屋

- 分目 B100HX 為工務計劃丁級工程項目進行小規模房屋發展和有關工程、研究及勘測工作