

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會PWSC20/13-14號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/F/2/1(3)B

### 立法會財務委員會轄下的工務小組委員會 第二次會議紀要

日期：2013年11月27日(星期三)  
時間：上午8時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：

- 盧偉國議員, BBS, MH, JP (主席)
- 梁志祥議員, BBS, MH, JP (副主席)
- 涂謹申議員
- 陳鑑林議員, SBS, JP
- 劉慧卿議員, JP
- 譚耀宗議員, GBS, JP
- 石禮謙議員, GBS, JP
- 王國興議員, BBS, MH
- 何秀蘭議員
- 陳克勤議員, JP
- 梁家騮議員
- 葉國謙議員, GBS, JP
- 梁家傑議員, SC
- 陳偉業議員
- 田北辰議員, BBS, JP
- 易志明議員
- 胡志偉議員, MH
- 范國威議員
- 馬逢國議員, SBS, JP
- 莫乃光議員
- 陳恒鑾議員
- 陳家洛議員
- 陳婉嫻議員, SBS, JP

麥美娟議員, JP  
張超雄議員  
黃碧雲議員  
葛珮帆議員, JP  
蔣麗芸議員, JP  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

**列席議員** : 鄧家彪議員

**缺席委員** : 謝偉銓議員

**出席公職人員** :

楊德強先生	財經事務及庫務局副秘書長(庫務)3
韋志成先生, JP	發展局常任秘書長(工務)
陳松青先生, JP	發展局副秘書長(規劃及地政)1
王倩儀女士, JP	環境局常任秘書長
何珏珊女士	財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)(工務)
梁冠基先生, JP	建築署署長
韓志強先生, JP	土木工程拓展署署長
陳志超先生, JP	渠務署署長
劉家強先生, JP	路政署署長
林天星先生, JP	水務署署長
陳英儂博士, JP	環境保護署助理署長(環境基建)
區偉光先生, JP	環境保護署助理署長(自然保育及基建規劃)
梁錦沛先生	建築署總技術顧問(資助工程)
高永文醫生, JP	食物及衛生局局長
謝小華女士, JP	食物及衛生局副秘書長(衛生)1
李育斌先生	醫院管理局總行政經理(基本工程規劃)

**列席秘書** : 羅英偉先生 總議會秘書(1)5

<b>列席職員</b>	： 劉國昌先生	助理秘書長1
	何潔屏女士	高級議會秘書(1)3
	胡清華先生	高級議會事務助理(1)3
	邱寶雯女士	議會事務助理(1)7

經辦人／部門

主席匯報，是次會議議程上共有兩個項目，包括一份資料摘要，內容載述有關預計將會在2013-2014立法會會期內提交工務小組委員會(下稱"小組委員會")審議的項目，以及一項有關醫院管理局(下稱"醫管局")小型工程的130億元一次過撥款的建議。

2. 主席接着提醒委員，根據立法會《議事規則》第83A條，他們在會議上就所討論的任何項目發言之前，應披露與該等項目有關的直接或間接金錢利益性質。他亦請委員注意《議事規則》第84條有關在有直接金錢利益的情況下不得表決或須退席的規定。

**預計提交工務小組委員會的項目的資料摘要  
PWSCI(2013-14)11 —— 預計在2013-14年度立法會會期審議的項目**

3. 主席表示，根據小組委員會於2001-2002年度立法會會期與政府當局達成的協議，政府當局在每個立法會會期伊始，均會向小組委員會提供預計審議的項目，以便委員及其他立法會議員對預計提呈小組委員會審議的基本工程項目有初步了解，以及方便就該等基本工程項目進行諮詢。與會者察悉，預計會在2013-2014年度審議的基本工程項目已送交相關事務委員會，讓該等事務委員會的委員表明，在政府當局向小組委員會提交該等基本工程項目前，有哪些項目須事先在相關事務委員會會議作詳細討論。

建築工人短缺及工程費用不斷上漲

4. 劉慧卿議員指出，建造業正面對建築工人

政府當局

短缺的問題。她詢問，建造業的人力供應是否足以支持擬議工務計劃的推行。胡志偉議員亦表達類似的關注。胡議員察悉，樓宇更新大行動計劃及強制驗樓計劃等政府計劃已令建造業人手的需求十分殷切。他要求政府當局提供資料，說明預計在未來一至兩年內因推行擬議工務計劃清單上的工程而增加的建造業人手需求，以及當局就建築工人短缺對工務計劃成本的影響所作的評估。

5. 發展局常任秘書長(工務)回應時表示，政府當局知道建造業的人手供應緊張，故一直與建造業議會保持緊密聯繫，以了解建造業的人力情況。為增加建築工人的供應，政府當局獲財務委員會(下稱"財委會")批准，在2010及2012年合共撥款3.2億元，用以增加建造業議會的培訓名額。政府當局會密切留意人力調查及研究所反映的建造業人力情況。為減少工務計劃對某些工種的建築工人的需求，政府當局鼓勵承建商推行自動化建築工序。在標書評審過程中，擬在工程計劃採用自動化建築工序的承建商會獲較高的評分。此外，發展局會檢視工務計劃的施工時間表，並適當調整部分非急切的工務計劃的施工時間。

6. 關於勞工成本上漲對工程費用的影響，發展局常任秘書長(工務)解釋，根據政府統計處提供的數據，過去5年，普通工人的工資增幅約30%；同期，工資增幅佔工程費用增幅約10%。委員察悉，整體投標價格自2009年起上升56%，當中勞工成本和建築材料費約佔投標價增幅的30%，而其餘的增幅則由管理人員費用及投標者就工程風險所作評估的相關費用上升所致。政府當局答允向委員提供此方面的補充資料。

7. 葉國謙議員指出，建築工人短缺已導致工程費用不斷上升和工程延誤。他詢問政府當局會否適當延遲開展部分工務計劃，以期在提供公共設施與有效落實工務計劃和控制成本兩方面取得平衡。鍾樹根議員建議，政府當局應考慮重新訂定工務計劃的優次和減少正在籌劃的工程項目，以紓緩本港當前對建築工人的需求。

8. 發展局常任秘書長(工務)指出，在未來一至兩年內，公共及私營建築工程的整體數量將會超越赤鱘角機場施工期間的工程數量。雖然本港在過去10年已培訓不少技術工人，但當局會以多管齊下的方式處理建造業的人力需求。在監察工程費用方面，發展局常任秘書長(工務)表示，儘管有數項工務計劃的成本超支，但去年推行的約40項工務計劃的核準預算費仍高於投標價5%至6%，顯示政府當局能掌握建造業的價格趨勢。他補充，政府當局在重新訂定工務計劃的優次時，應審慎行事，因為任何改動對提供所需的基建項目及設施均會造成重大影響。

9. 鍾樹根議員指出，工務計劃費用通常較私營機構進行的同類計劃的費用為高。他促請政府當局檢討工程費用。陳偉業議員亦表達類似的看法。他補充，政府工程計劃的費用高昂，可能因為政府當局對設計標準訂定硬性規定和程序繁瑣所致。他亦建議政府當局在工務計劃更廣泛採用"設計及建造"模式，以善用私營機構在設計方面的創意和在控制成本方面的長處。發展局常任秘書長(工務)表示，政府當局在2013年11月12日的簡介會已向小組委員會委員簡介工程費用的估算方法。發展局常任秘書長(工務)贊同陳議員有關增加工務計劃的設計創意的看法，但他表示，最終選用的採購模式需視個別工程計劃的要求而定。

#### 對個別工程計劃的關注事項

##### *項目8 —— 西九文化區綜合地庫*

10. 鑒於西九文化區管理局("西九管理局")獲政府一筆過撥款216億元，用以推展西九文化區計劃("西九計劃")，鍾樹根議員詢問，有關西九文化區綜合地庫的擬議工程計劃是否應由上述撥款資助；若答案為否定，他要求政府當局出示所需文件，以資證明。馬逢國議員亦表達類似的關注，他並詢問，如何劃分政府當局與西九管理局在發展綜合地庫上所承擔的工作。鍾議員和馬議員亦查詢綜合地庫建造工程的估計費用總額。

11. 土木工程拓展署署長回應時表示，原則上，政府當局將負責進行與西九文化區內共用設施和政府設施有關的工程及相關土木工程，而西九管理局則負責提供西九文化區內的藝術文化設施及其他各類相關設施。西九管理局在2009至2011年期間曾進行3個階段的公眾參與活動，以擬備西九文化區的發展圖。2011年3月，西九管理局揀選Foster + Partners設計的"城市中的公園"概念圖則為擬備發展圖則的主體方案。根據Foster + Partners的概念，西九文化區將包括一個大型海濱公園，車輛交通、泊車和上落客貨設施則設置於綜合地庫，以騰出地面空間作文化藝術用途，並締造方便行人的環境，供公眾享用。鑒於綜合地庫是西九文化區發展圖則的重要部分，對符合西南九龍分區計劃大綱圖中須提供至少23公頃公眾休憩用地的法定規限，更是不可或缺的設計項目，政府計劃負擔綜合地庫建造工程的開支，以作為支持整個西九計劃發展的基本備置工程。他亦表示，待綜合地庫的詳細設計備妥後，才能提供綜合地庫的工程費用，而其撥款申請將會在預計提呈小組委員會審議的項目下提交小組委員會審議。政府當局暫訂於2014年4至5月期間，就擬議工程的細節諮詢民政事務委員會與發展事務委員會轄下的監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會。

12. 鑒於此工程計劃備受爭議，鍾樹根議員要求在PWSCI(2013-2014)11號文件中刪除該項擬議工程計劃。主席表示，由於PWSCI(2013-2014)11號文件只是有關預計在2013-2014年度立法會會期審議的項目的資料文件，而委員亦可於該擬議工程計劃提交立法會轄下相關小組委員會審議時，就該工程計劃表達意見，故此是次會議將不會處理鍾議員的要求。

#### *項目12 —— 瑪麗醫院重建工程第一期*

13. 王國興議員察悉，瑪麗醫院重建工程第一期的擬議工程範圍只佔整個重建計劃的一小部分。他詢問重建計劃的整體規劃為何，並促請政府當局加快重建計劃的進度。建築署總技術顧問(資助

工程)表示，整個瑪麗醫院重建計劃的費用總額預計約為80億元至100億元，但須諮詢食物及衛生局和醫院管理局的意見。擬議提交小組委員會審議的工程部分只是重建計劃的預備工程，旨在提升部分項目為甲級，當中包括改建高級職員宿舍以供臨時調遷瑪麗醫院臨床病理大樓、香港大學臨床病理大樓和醫生宿舍的現有設施和設備，估計所涉及的工程費約為15億元。他表示，由於瑪麗醫院將會原址重建，因此相關工程只能分階段進行，以免影響服務。

*項目14 —— 為展開油麻地戲院第2期發展而在油麻地巧翔街重置上海街垃圾收集站及露宿者服務單位的工程計劃*

14. 張超雄議員表示，政府當局在2013年4月15日就此工程計劃諮詢民政事務委員會時，該事務委員會委員並不支持把上海街垃圾收集站和露宿者服務單位共置於巧翔街的同一地點。張議員詢問，政府當局會否因應該次會議所通過的議案，修訂該項建議，把垃圾收集站和露宿者服務單位重置於不同地點。建築署署長表示，因應該事務委員會委員的意見，政府當局已就重置計劃的不同方案的可行性徵詢相關政府部門的意見。政府當局將會在2013年12月再就擬議工程諮詢該事務委員會的意見。

*項目18 —— 中部水域人工島策略性研究*

15. 王國興議員表示支持為在港島與大嶼山之間的中部水域興建的人工島進行擬議策略性研究，以增加土地供應，以及在香港開闢新的填料接收地點。由於可能有社會人士反對在中部水域建島的建議，王議員要求政府當局加快推行該項工程計劃，並同步探討其他替代的地點。

16. 土木工程拓展署署長回應時表示，政府當局經檢視香港水域後，認為中部水域最適合興建人工島，因為在該處建島對海洋生態的影響可減至最少。鑒於東部水域具有高生態價值，政府當局認為不宜在東部水域興建人工島。至於西部水域，為顧及正在規劃或施工的大型基建項目，政府當局已物

色數個近岸填海地點，以便作進一步研究。不過，中部水域已設有若干港口設施(例如碇泊區及航道)，因此當局須作進一步研究，以評估和確定發展人工島的最佳地點。土木工程拓展署署長向委員保證，政府當局會盡可能加快推展該項工程計劃。

17. 陳偉業議員指出，為增加土地供應而興建人工島的建議備受爭議，公眾對此建議尚未達致共識。他認為，如政府當局展開擬議策略性研究，有偷步推行此工程計劃之嫌。發展局常任秘書長(工務)回應時表示，政府當局會根據策略性研究及相關技術性評估的結果，着手就人工島建造計劃作進一步規劃。主席認為，擬議策略性研究可提供有用的資料，方便公眾人士就政府當局的建議作進一步討論。

#### 項目23 —— 將軍澳跨灣連接路

18. 范國威議員表示，根據政府當局過往在2010年公布的計劃，將軍澳跨灣連接路的建造工程將於2013年展開，並於2016年竣工。范議員詢問工程延誤的原因，並對工程費用可能因此而增加表示關注。范議員指出，在繁忙時段，將軍澳居民一直受嚴重的交通擠塞問題困擾。他促請政府當局加快推展擬議工程計劃。土木工程拓展署署長回應時表示，政府當局察悉將軍澳居民的關注。他並表示，政府當局正就將軍澳 —— 藍田隧道進行詳細設計，待該隧道工程計劃完成後，將可有效紓緩藍田與將軍澳之間的嚴重交通擠塞問題。至於跨灣連接路工程計劃，政府當局根據《道路(工程、使用及補償)條例》在憲報刊登此項擬議道路計劃時，共收到了超過800份反對書，現正處理該等反對書。土木工程拓展署署長補充，政府當局會因應情況的轉變不時更新該工程計劃的施工時間表。他向委員保證，政府當局會在切實可行的範圍內盡量加快推展此工程計劃。

#### 項目29 —— 香港藝術館改建工程

19. 馬逢國議員詢問，香港藝術館進行改建工程期間的服務安排為何。馬議員指出，香港藝術館



是九龍唯一一所藝術館，但整個改建工程由2014年第四季展開，至2017年完成，為時3年，其間香港藝術館或需關閉，而西九龍文化區的新M+博物館則預計於2017至2018年度竣工。馬議員詢問，政府當局會否考慮協調該兩項工程計劃的推行工作，以盡量減少對服務的影響。建築署署長表示，民政事務局將會在2014年5月就擬議工程及相關服務安排，徵詢民政事務委員會的意見。

*項目31 —— 鯉魚門海旁改善計劃 — 發展海濱長廊及相關改善工程和公眾登岸設施建造工程*

20. 劉慧卿議員表示，鯉魚門海旁改善計劃已拖拖拉拉多年，並詢問此工程計劃的進度為何如此緩慢。發展局副秘書長(規劃及地政)1回應時表示，鯉魚門海旁改善計劃是商務及經濟發展局(下稱"商經局")轄下與旅遊業相關的工程項目。發展局副秘書長(規劃及地政)1表示，當局正就此工程計劃進行諮詢。他會協助把劉慧卿議員的關注轉達商經局。

*項目43 —— 新界東南堆填區擴建工程*

21. 范國威議員表示，擬根據《工務小組委員會會議程序》第32A段動議一項議案，尋求在PWSCI(2013-14)11號文件中剔除新界東南堆填區擴建工程(5164DR)。他並表示，環境事務委員會於2013年5月反對此工程計劃。

22. 范國威議員認為，政府當局現時計劃於2014年年初再次徵詢環境事務委員會的意見，並就該建議尋求小組委員會及財委會支持的做法並不恰當，因為政府當局直至最近才推行緩解措施(包括改裝垃圾收集車輛及在新界東南堆填區附近一帶推行各項環境改善措施)，而該等措施的成效仍有待觀察。范議員表示，政府當局應在緩解措施獲證實奏效後才再度提交該建議。他表示，政府當局在這段時間應集中推展新界東北及新界西堆填區擴建工程計劃。

23. 主席表示，根據《工務小組委員會會議程序》第32A段，在審議某議程項目期間，委員可在

有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達意見；惟該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。主席表示，由於PWSCI(2013-2014)11號文件是一份資料文件，載述有關預計在2013-2014年度立法會會期呈交小組委員會審議的項目，該文件並無載有任何待決議題付諸表決，而日後當新界東南堆填區擴建工程計劃提交相關事務委員會、小組委員會及財委會討論時，委員將會有很多機會就此工程計劃表達意見。主席因而建議不在是次會議處理范國威議員的議案。范國威議員贊同主席的建議。

#### 其他關注事項

24. 劉慧卿議員察悉，預計在2013-2014年度立法會會期提交小組委員會的基本工程項目清單上，並無載列與興建公共房屋及福利設施有關的工程計劃。她詢問，該等工程計劃會否和何時提交相關事務委員會。劉議員亦促請政府當局加快房屋及福利設施的規劃及推展工作，因為市民對該等設施的需求存在已久。發展局副秘書長(規劃及地政)1回應時表示，雖然房屋委員會轄下的公屋工程計劃並不載列於上述的擬議清單上，但多項與土地供應有關的工程計劃(例如安達臣道石礦場發展用地(項目9)及與東涌第56區的建議發展項目有關的主要基礎建設工程(項目13))將會在本年度的立法會會期提交小組委員會審議。財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)(工務)補充，由於與興建福利設施有關的工程計劃由獎券基金資助，因此該等工程計劃不會在小組委員會會議上進行討論。不過，她會把劉慧卿議員的關注轉達相關政策局。

25. 譚耀宗議員察悉，只有一項與興建新界西社區設施有關的工程計劃納入資料文件的擬議項目清單內。他促請政府當局因應當區居民的訴求加快展開該等工程計劃的規劃工作。譚議員亦詢問，在政府的資源分配工作中，社區設施的優次是否較低。財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)(工務)回應時表示，政府當局進行資源分配工作時，一向

十分重視增建社區設施。在計劃於本年度立法會會期提交小組委員會審議的38項非大型基礎建設工程計劃中，有5項與康樂及文化設施有關。譚議員詢問，擬議由"人人暢道通行"計劃資助的工程計劃會否分開提交小組委員會審議。財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)(工務)回應時表示，"人人暢道通行"計劃下的工程計劃，將會透過申請基本工程儲備基金整體撥款分目6016TX下的撥款推行。整體撥款的申請將會於2013年12月提交小組委員會討論。

26. 葉國謙議員指出，政府當局為部分附近沒有民居的公路路段加建隔音屏障不單妨礙公路使用者觀賞公路兩旁的開揚景觀，而且浪費資源。就此，葉議員詢問，進行隔音屏障加建工程的準則為何。環境局常任秘書長回應時表示，政府當局根據交通流量產生的噪音水平來決定是否加裝隔音屏障，而當局在這方面已備有嚴格的準則及標準。政府當局亦會就隔音屏障的設計徵詢相關持份者(包括當區居民及相關區議會)的意見。

27. 陳偉業議員認為，大部分已規劃的工務計劃招標工作均集中在每年的第三及第四季進行，這做法或會推高投標價。陳議員建議，政府當局應把工務計劃的招標工作平均安排於一年的不同時間進行。政府當局並應考慮在工務計劃增加使用環保建材及設計，儘管此做法或會帶來較高的建築成本，但長遠而言可節省金錢及收到環保的效益。政府當局備悉陳議員的意見。

**總目708 —— 非經常資助金及主要系統設備**  
**PWSC(2013-14)26 83MM 醫院管理局小型工程**  
**的一次過撥款**

28. 主席表示，此建議旨在向醫管局發放一次過撥款130億元，以用作進行小型工程，包括改善工程、定期維修及主要基本工程計劃的預備工程，每項工程的上限為7,500萬元。政府當局已於2013年10月28日就此建議諮詢衛生事務委員會的意

見，並獲事務委員會委員支持。事務委員會的討論摘要已於是次會議席上提交。

### 撥款建議的理據

29. 葛珮帆議員詢問，向醫管局發放一次過撥款的建議對加快醫院的小型工程進度有多大成效，以及改由醫管局分階段尋求所需撥款會否較為恰當。葛議員察悉，醫管局會把一次過撥款中未運用的部分用作低風險投資，她詢問醫管局的投資往績為何。

30. 食物及衛生局局長表示，每年就小型工程作出規劃為醫管局員工帶來大量工作。擬議的一次過撥款安排可讓醫管局更確切掌握在較長時段內的撥款情況，從而讓醫管局及個別醫院就多個階段的改善工程(例如涉及分階段調遷及翻新的工程)作出規劃，以加快改善工程的進度。

31. 關於醫管局的投資往績，食物及衛生局副秘書長(衛生)<sup>1</sup>表示，一如財委會在2012年批准一筆為數100億元的承擔額作為撒瑪利亞基金的額外撥款時所採取的投資策略，尚未運用的一次過撥款金額將會存放於香港金融管理局(下稱"金管局")，以賺取與香港外匯基金(下稱"外匯基金")表現掛鈎的投資回報。視乎醫管局與金管局作進一步討論的結果，有關資金的存放期將為6年，投資回報率則會根據外匯基金的投資組合在存放期的平均年度投資回報計算。

32. 葛議員進一步查詢政府當局過往有否向法定機構就特定目的發放一次過撥款的先例。財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)(工務)回應時表示，政府當局曾於2008年向財委會尋求一次過撥款216億元予西九管理局，以落實西九文化區計劃。

33. 何秀蘭議員對預期建築成本上升表示關注，她並詢問，政府當局會否設立機制，以供小型工程成本高於預期時尋求額外撥款。食物及衛生局局長表示，政府當局在擬定撥款要求時，曾參考醫管局過去數年的小型工程平均撥款額，而該平均撥

款額約為每年6億元至7億元不等。當局預期，除非建築成本不尋常地上升，否則，擬議的一次過撥款應能應付醫管局小型工程在未來大約10年的開支。

### 監管機制

34. 黃碧雲議員表示，民主黨的委員支持撥款建議。不過，黃議員關注到，政府當局會否定期向立法會的相關事務委員會匯報一次過撥款的財政狀況，以及由該筆撥款資助的小型工程施工進度。劉慧卿議員亦表達類似的關注。

35. 食物及衛生局局長表示，為確保擬議的一次過撥款在運用方面具透明度及問責性，擬議撥款的運用將受立法會和食物及衛生局監察。醫管局每年會在立法會秘書處存放一份一覽表，當中載列所有擬於下一個財政年度申請撥款資助的項目。此外，醫管局並會向立法會衛生事務委員會及本小組委員會呈交過去一個財政年度進行的主要小型工程周年報告，以及就一次過撥款的運用提交周年經審計財務報表。

36. 陳婉嫻議員建議，為增加醫管局決策過程的透明度，政府當局應在日後提交予衛生事務委員會的相關文件中，載述經由一次過撥款資助的小型工程的理據，以及公眾要求已久但最終遭醫管局否決的小型工程的原因。食物及衛生局局長回應時表示，由於醫管局進行的小型工程眾多，醫管局或不可能就每一項工程諮詢公眾並就每一項決定提供理據。雖然如此，食物及衛生局局長向委員保證，醫管局會就可能嚴重影響服務的工程項目充分諮詢社區中的持份者(例如有關的區議會)的意見。

37. 梁志祥議員申報他是博愛醫院管治委員會的委員。梁議員表示，他對向醫管局發放一次過撥款的建議原則上並無異議，但他詢問，政府當局把每項工程的上限定於7,500萬元的理據為何。

38. 財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)(工務)回應時表示，政府當局須尋求財委會批准，以便就不同類別的公共工程與其範圍和費用上

限在基本工程儲備基金項下開立整體撥款分目。目前，大部分在該儲備基金項下開立的整體撥款分目均設有開支上限，規定每項工程不得多於3,000萬元。在分目6101TX——"人人暢道通行"計劃項下的工程項目，均須因應其規模及複雜程度而設定開支上限，每項工程不得超過7,500萬元。經由擬議一次過撥款資助的每項醫管局小型工程的7,500萬元擬議上限，與為實施"人人暢道通行"計劃而開立的整體撥款分目6101TX所作的相關安排一致。

#### 工程統籌及管理

39. 黃碧雲議員擔心，若缺乏施工優次方面的統籌，醫管局員工或會因工程施工所產生的繁重工作量而未能有效監察工程的質素。蔣麗芸議員亦表達類似的關注，她並指出，建造業工人短缺或會引致工程延誤和工程成本增加。蔣議員促請政府當局密切監察工程的施工情況及控制工程成本。

40. 食物及衛生局局長回應時表示，為醫管局提供一次過撥款，可讓醫管局更確切掌握在較長時段內的撥款情況，並讓醫管局及個別醫院就小型工程作出較長遠的規劃，有利控制工程成本。

41. 黃碧雲議員詢問，在小型工程計劃下新增的病床將需要額外人手配合，個別醫院如何獲取提供該等人手的額外資源。食物及衛生局局長回應時表示，透過有關醫院的內部資源調配、醫管局的內部資源分配工作和食物及衛生局的內部資源重新調配，均可為經常性的人手需求提供額外資源。

42. 陳偉業議員對公共工程成本飆升和建造業工人短缺的問題極表關注。陳議員指出，由於政府推出大型房屋建造計劃，而私人市場將會為大量建於1990年代的建築物進行大廈維修工程，建造業工人短缺的問題將會在未來3至5年進一步加劇。他促請政府當局成立由政務司司長牽頭的工作小組，成員包括勞工及福利局和發展局的代表，以便就此問題作出研究。發展局常任秘書長(工務)回應時表示，建造業議會的網頁載有未來3年的建築工程預

測數字，政府可根據有關資料估算未來數年建造業所需的人手。

43. 葛珮帆議員亦質疑，面對建造業工人短缺的問題，政府當局能否僱用足夠的勞工，以應付擬議的一次過撥款預計會創造的16 420個工人職位。醫管局總行政經理(基本工程規劃)回應時表示，在招聘非技術工人擔當該等勞工職位方面，應不會遇到很大困難。

44. 蔣麗芸議員要求政府當局為委員安排一次實地考察，以提高他們對醫管局的擬議小型工程計劃的了解。食物及衛生局局長表示，視乎委員的興趣，政府當局可就實地考察的相關安排，與衛生事務委員會秘書再作跟進。

#### 拓展醫院服務及發展第三層醫療服務

45. 劉慧卿議員指出，擬議的小型工程雖然會帶來服務提升，但仍難以應付市民對醫院服務不斷新增的需求。她促請政府當局提早作出規劃，盡快增建醫院，因為有關工程往往需時甚久。食物及衛生局局長回應時表示，過去多年來，政府當局一直留意市民對醫院服務新增的需求。政府當局計劃興建新醫院和重建或擴建現有醫院時，會顧及各區的未來人口結構變化、對醫療服務的需求，以及醫管局各聯網提供的整體醫療服務(包括服務量和病例複雜程度)。根據已確認的地區服務需要，醫管局正籌備多項醫院發展計劃，務求提高住院服務量、提升服務質素和翻新建築設施。政府當局已於2013年7月向衛生事務委員會簡介公營醫院的重建及擴建計劃概況，並會定期向該事務委員會匯報有關的最新進展。

46. 胡志偉議員察悉，部分擬議小型工程旨在提升個別醫院提供的特別醫療服務。胡議員要求當局提供資料，說明醫管局發展第三層及特別醫療服務的整體策略。食物及衛生局局長表示，各醫院聯網目前均提供全面的基層及第二層醫療服務，包括24小時急症服務、包含各種專科的住院服務、日間服務、門診服務及復康和社區服務。他表示，由於

第三層及特別醫療服務(例如器官移植、心臟外科手術、嚴重燒傷及臨床腫瘤科服務)的個案數目相對較少，並需要配合尖端技術、設施和完整配套才能提供，所以有關服務會由指定的醫院以專科中心的形式提供。此安排透過集中先進設備及技術，以及匯聚醫護人員的經驗及專業知識來確保服務質素，以達致符合成本效益的目的。醫管局已成立專責委員會統籌第三層及特別醫療服務的提供及發展，並會在適當時候向衛生事務委員會匯報相關的計劃。

### 文物保育、綠化及提供文化設施

47. 何秀蘭議員察悉，醫管局管理的建築物逾56%在30年前落成，部分更有超過85年歷史。她詢問，醫管局會否就維修保養該等年代久遠的建築物的成本效益作出評估。她認為，若有關的評估發現維修保養該等建築物並不符合成本效益，醫管局應要求政府當局提供另一選址，把醫療設備遷移至新選址。食物及衛生局局長回應時表示，在重建廣華醫院時，醫管局確實在如何保護具文物價值的建築物方面遇到一些困難。醫管局總行政經理(基本工程規劃)補充，部分由醫管局管理的建築物已評級為歷史建築。醫管局在該等建築物進行小型工程時，會全面符合古物及古蹟辦事處的相關規定。

48. 陳偉業議員建議，政府當局可參考海外的做法，把工程成本的某個百分比用作提供文化設施(例如用以展示本地藝術家的作品，以推動本土文化發展)，以及在日後的政府計劃中設立綠化區域。政府當局備悉陳議員的意見。

### 對個別聯網的工程的關注事項

#### 新界西聯網

49. 陳偉業議員指出，屯門醫院的設備並不符合標準。陳議員詢問，政府當局會否預留部分一次過撥款，以把屯門醫院的設備提升至當前的標準。譚耀宗議員和麥美娟議員亦對屯門醫院手術室不足的問題極表關注。譚議員並詢問，屯門醫院的渠



管設施改善工程可否納入該院的小型工程計劃內進行。

50. 食物及衛生局局長回應時表示，由於屯門醫院的服務需求殷切且使用率高，政府當局亦知悉有需要提升屯門醫院的設備。就此，政府當局已在小型工程計劃下提出多項工程，以改善屯門醫院的設施。食物及衛生局對增加屯門醫院的手術室數目的建議亦表支持。當局正就增建該院手術室的建議進行可行性研究，並預計在2014年年中完成。此工程的開支超出擬議一次過撥款資助的小型工程7,500萬元的開支上限，但醫管局會另外處理該工程的撥款安排。有關改善屯門醫院渠管系統的問題，醫管局總行政經理(基本工程規劃)表示，有關的工程正處於規劃階段，待擬議的一次過撥款獲立法會批准後便會進行相關工程。

51. 譚議員進一步詢問，擬議的屯門醫院特別大樓心導管實驗室擴建工程會否提升該院為病人直接提供與心導管相關的服務。食物及衛生局局長對提問給予肯定的答覆，他並澄清，該心導管實驗室是服務單位，將直接為病人提供服務。

### 九龍西聯網

52. 何秀蘭議員對為方便病人前往瑪嘉烈醫院而興建的擬議升降機塔工程表示關注。她表示，沒有政府部門願意承擔該工程，而醫管局則聲稱該工程地點並不在瑪嘉烈醫院周邊地區的範圍。何議員詢問該工程有何進展。醫管局總行政經理(基本工程規劃)回應時表示，該工程的地點現已予修訂，並已納入瑪嘉烈醫院周邊地區的範圍。他表示，醫管局已從香港賽馬會慈善信託基金獲得撥款，興建該升降機塔，並正推展有關工程計劃。

53. 麥美娟議員促請政府當局加快瑪嘉烈醫院無菌配藥服務的改善工程，以縮短病人輪候配藥的時間。食物及衛生局局長澄清，無菌配藥服務並非一般的配藥服務，而是為特別臨床治療(例如化療)配製無菌藥劑的特別服務。因應麥議員的查詢，食物及衛生局局長解釋，在擬議工程列表中並沒有有

關葵涌醫院的小型工程，因為早前政府當局已獲財委會批出4,510萬元撥款，供葵涌醫院進行病房緊急維修及翻新工程，而該院的重建計劃亦正在規劃中。

54. 麥美娟議員和鄧家彪議員要求政府當局考慮為連接東涌安東街／翠群徑和北大嶼山醫院的行人路興建上蓋，以方便前往該院的病人。食物及衛生局局長回應時表示，食物及衛生局對此建議持正面態度，並會積極探討能否把該建議納入擬議一次過撥款資助的小型工程之列，但須考慮技術上是否可行及可供使用的地方等因素。

#### 九龍中聯網

55. 麥美娟議員詢問，香港佛教醫院會否進行改善工程，以提升該院的寧養服務。食物及衛生局局長回應時表示，提升香港佛教醫院寧養服務的改善工程將會納入該院的大型翻新工程一併進行，而該工程正處於規劃階段。

#### 港島東聯網

56. 王國興議員詢問有關柴灣環翠普通科門診診所搬遷及擴建工程的實施時間表，以及毗鄰小西灣市政大廈、已撥歸醫管局用以提供公眾衛生服務的土地有何發展計劃。王議員指出，礙於該地點的條件所限，環翠普通科門診診所每日只能提供70個服務名額。他促請政府當局加快進行環翠普通科門診診所的搬遷及擴建工程，以應付區內居民對門診診所的殷切服務需求。王議員並對擬議的小型工程計劃並沒有任何關於中醫門診診所的工程表示失望。他促請政府當局加大力度推動中醫藥服務的發展。

57. 食物及衛生局局長表示，食物及衛生局對環翠普通科門診診所搬遷及擴建工程表示支持。醫管局總行政經理(基本工程規劃)補充，醫管局已物色一位於環翠邨的地點作為環翠普通科門診診所的新址。該處目前為溜冰場，由房屋委員會管理。醫管局正與房屋委員會接洽，商討有關把該地點轉

交醫管局的事宜。食物及衛生局局長表示，由於有關毗鄰小西灣市政大廈的土地的發展工程規模很可能超越小型工程的範圍，醫管局會另行處理該工程。關於中醫藥服務發展事宜，食物及衛生局局長表示，行政會議在2003年已通過撥款，用以分階段在香港設立18間中醫診所，現時已設立17間診所，餘下的1間診所預期會在2014年投入服務。當局並已設立中醫中藥發展委員會，就香港中醫中藥服務的未來發展方向及長遠發展策略向政府提供意見。政府當局會因應中醫中藥發展委員會的建議，推展中醫藥服務的發展計劃。

58. 主席在上午10時20分宣布，把會議時間由上午10時30分延長15分鐘至10時45分，讓小組委員會有充足時間進行討論。

#### 其他關注事項

59. 麥美娟議員察悉，擬進行多項小型工程的醫院(包括仁濟醫院、基督教聯合醫院、博愛醫院和明愛醫院)剛完成大型翻新或重建工程。她促請醫管局加強工程施工的統籌工作，以減低工程對病人的影響。醫管局總行政經理(基本工程規劃)向委員保證，進行擬議的小型工程時，不會對正常服務造成影響。

60. 鄧家彪議員關注到，長洲的高速寬頻服務供應不足，以致長洲的醫療機構向其他地區的公立醫院傳送數碼X光片時遇到困難。他並要求政府當局考慮在彩園商場設置載客升降機的可行性，以便為往來港鐵上水站和北區醫院的病人提供無障礙通道。政府當局承諾研究有關問題，並於會議後就鄧議員的關注事項提供書面回應。莫乃光議員告知委員，醫管局在解決傳送數碼X光片的問題上已取得進展。

61. 此項目在席上付諸表決，並獲得通過。

政府當局

**其他事項**

62. 議事完畢，會議於上午10時35分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2013年12月19日