



就《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》提交意見

lazybone lazybone

to:

ftsang

04/12/2013 22:09

Hide Details

From: lazybone lazybone

To: ftsang@legco.gov.hk

致《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》小組委員會

本組織了解到貴委員會將審核《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》，有關法令將於2016年的一屆區議會起，改動灣仔區及東區的分界，平衡兩區的人口差距，令兩區議會由13名及35名區議員組成，以免灣仔區議會規模過少，本組織不大同意有關做法。

本組織認為2016年區議會的431名民選區議員及27名由鄉事委員會主席擔任的當然議員規模已經龐大。當中以元朗、沙田、東區及觀塘仍擁有約四十名議員，使開會時間嚴重不足，各議員未能就討論題目進行深入討論，便需要進入下一討論題目。就此本組織建議適當重新劃分各區議會，即使未能於2016年實行，政府亦應及早進行諮詢，於2020年區議會實行。(詳情請參閱附件一。)

除此之外，部分區議員議會內外表現未能令人滿意，部分區議員只以選區內屋苑居民代表為己任，未能關注全區重要議題。就此，適當改動區議員組成方法，有望提升區議會服務質素。首先民選區議員改以現時的單議席單票制外，加上選民全區比例代表制產生的民選區議員。(詳情請參閱附件二。)至於當然議員，由於此仍新界原居民的歷史問題，本組織建議政府需盡快進行諮詢，交由市民討論取消當然議員制度。

最後，本組織認為區議會現時的支援不足，現時政府雖然已承諾增加區議員的實報實銷津貼，但區議會秘書處未有相應增加，將對秘書處人手增加大量壓力。因應有關情況，政府適量增加資源，加強各區民政事務處支援區議會的人手，並建議成立獨立區議會秘書處，配合立法會秘書處，以支援區議會及立法會的工作，提升香港市民參與社區事務的興趣，為港人治港培訓更多政治人才，為建設繁榮安定的香港一共努力！

本地觀點

附件一 本地觀點的二十二個區議會方案建議

港島區

- 1 (中西區) 15席：保留現有分界
- 2 (灣仔+北角) 21席：現有灣仔區所有選區加上東區C15-C24選區，新區名由諮詢當區居民後決定
- 3 (東區) 27席：現有東區C01-C14選區及C25-C37選區即由鰂魚涌至小西灣部分的東區及保留1995年市政局鰂魚涌選區的完整性
- 4 (南區) 17席：保留現有分界

維持港島四區設計，保留北角完整性，東區改以民新街、英皇道、渣華道、北角警署為分界。因模範邨居民使用模範里出入多於民新街，而該段英皇道以北屬商業用途較多，所以改以民新街較為合適。

九龍區

- 1 (油尖旺區) 19席：保留現有分界
- 2 (深水埗區) 25席：保留現有分界之餘加入荔景山道以南原荔園地區（人口約半席，建議增加一席），修改市區新界的界線，消除有關社區鄰近美孚的市區生活圈，卻不屬市區的範圍。
- 3 (九龍城區) 22席：將啟德明渠以東地區撥入九龍東範圍，以便配合九龍灣及啟德發展（即啟晴德朗兩邨（預計新增兩席（撥入九龍東範圍）
- 4 (黃大仙+慈雲山+鑽石山+新蒲崗+九龍灣) 24席：現有黃大仙區H01-H19選區（除H06選區大老山隧道以東部分）、啟晴德朗兩邨（預計新增兩席）及現有觀塘區J02-J04選區、J01選區一部分，東部改以大老山隧道、觀塘道（至316號）為界，南至順業街，納入啟德明渠以東至觀塘道的九龍灣地區，使每一個區都連接到海邊，新區名由諮詢當區居民後決定
- 5 (四彩+彩虹+牛池灣+佐敦谷+牛頭角+觀塘中心) 21席：現有黃大仙區H20-H25選區加上H06選區大老山隧道以東部分及現有觀塘區J01選區大部分、J05-J07選區、J26-J35選區，2015年分配1席應付人口增長，新區名由諮詢當區居民後決定
- 6 (四順+秀茂坪+藍田+油塘) 21席：現有觀塘區J06-J25選區，2015年分配1席應付人口增長，新區名由諮詢當區居民後決定，可臨時使用現有觀塘區議會會議設施，其後於藍田或秀茂坪區內興建區議會會議設施

因應黃大仙及觀塘區合共有超過60席（25+35->25+37），建議改劃為三區，適量改動啟德發展區內劃界，以平衡人口數字。

新界西部

- 1 (元朗區) 15席：現有元朗區M01-08選區及M27-R31選區，因應政府建議，2015年分配2席應付人口增長
- 2 (天水圍+洪水橋) 20席：現有元朗區M09-26選區，2015年分配2席應付人口增長，可臨時共用現有元朗區議會會議設施，其後於洪天路緊急月台或洪水橋西鐵預留位置附近興建區議會會議等社區設施。
- 3 (青山區) 13席：現有屯門區L14-26選區，可臨時共用現有屯門區議會會議設施，其後於工業區範圍內興建區議會會議等社區設施，建議命名為青山區，因為青山位於本區之內。
- 4 (屯門區) 16席：現有屯門區L01-13選區、L27-L29選區
- 5 (荃灣區) 17席：除K12馬灣及大嶼山東北部分外，保留現有分界，政府建議2015新增一席隨劃出部分歸入離島
- 6 (葵涌區) 18席：現有葵青區S01-18選區，劃出荔景山道以南原荔園地區（人口約半席，但維持議席數目不變）
- 7 (離島區) 22席：現有葵青區S19-29選區、荃灣區馬灣及大嶼山東北部分(新增一席)及現有離島區T01-10選區

將天水圍及元朗適度分拆，以配合兩區不同的發展，考慮鄉郊分界後，天水圍區應包括洪水橋，包括整個廈村及屏山鄉。考慮到發電廠、堆填區、港深機場鐵路和相關工程發展，青山區雖然議席較少，卻有成立的需要，建議用屯門河東西分界是到考慮到現時的小學校網、警署、社署分區等，適當平衡分拆後兩區的人口。

荃灣離島方面現時分界未能改善離島部分過度代表及迪士尼一園兩區問題，建議統一大嶼山、馬灣歸入離島，並合併青衣，整合社區資源，為港珠澳大橋後整體發展預備。

葵涌區由於荔景山道以南原荔園地區與其他地區距離較遠，建議劃出，保留九華徑於葵涌，以維持九華徑村代表的正當性。

新界東部

1 (北區) 18席：保留現有分界

2 (大埔區) 19席：保留現有分界，將西貢北選區撥回西貢

3 (沙田西部) 17席：現有沙田區R01-03選區及R10-R22選區，區名待定，2015年分配1席應付人口增長

4 (沙田東部) 21席：現有沙田區R04-09選區及R23-R36選區，區名待定，2015年分配1席應付人口增長，可臨時共用現有沙田區議會會議設施，其後於石門附近興建區議會會議等社區設施。

5 (西貢區) 27席：保留現有分界，加入西貢北選區，納入政府建議新增3席，於2019年再考慮改動及劃分 (包括)

因應沙田區人口最多，進行分拆可加強分拆後的區議會與市民的連繫，區議會更可專注區內市民的問題，從而提昇兩個區議會的質素，鼓勵區內居民參與社區事務。

西貢北選區現時已有公路連接西貢，加上西貢北選區包含西貢東及西貢西郊野公園，為方便管理，建議將西貢北選區撥回西貢。

總括而言，以上方案建議可減少各個區議會的差距，雖然要增加1個議席(由荔景山道以南原荔園地區轉區而形成)，但仍可維持約一萬八千人一個區議員的比例。而未來2019一屆區議會選舉時，應視乎各區內人口而改動議席，以反映人口流動，調撥適當資料服務各區。

附件二 本地觀點的區議會組成方案建議

2016年區議會的431名民選區議員及27名由鄉事委員會主席擔任的當然議員組成(或參考附件一的建議為432名民選區議員)，由於現時的單議席單票制使部分區議員只以選區內屋苑居民代表為己任，未能關注全區重要議題。就此，本組織建議改動區議員組成方法，提升區議會服務質素。

加入全區比例代表制民選區議員

全區比例代表制民選區議員(以下簡稱全區代表區議員)，由全區選民以一人一票比例代表制產生，以全區市民為服務對象。全區代表區議員可平衡現時單議席選區造成的狹窄視野，亦可方便於全區工作的人員參與區議員事務，更可鼓勵享有全港知名度的人士，深入各區參與社區事務。建議全區代表區議員應佔區議會議席的一半，可使各類社區人士積極考慮個人的情況，參加單議席選舉或全區比例代表制選舉。

單議席單票制區議員安排

因應全區代表區議員的引入，建議單議席單票制區議員改以約三萬六千人為一席。雖然選區將會擴大，但選民與區議員仍有緊密的關係，而單議席單票制區議員亦可與全區代表區議員合作，共用辦事處等設施服務區內市民。以下以九龍城區為例，設計以三萬六千的人口範圍的選區及全區比例代表制民選區議員的數目。

單議席單票制選區一 現時馬頭圍及龍城選區

單議席單票制選區二 現時馬坑涌及啓德選區

單議席單票制選區三 現時馬頭角及海心選區

單議席單票制選區四 現時樂民及常樂選區
單議席單票制選區五 現時何文田及嘉道理選區
單議席單票制選區六 現時太子及九龍塘選區
單議席單票制選區七 現時土瓜灣北及土瓜灣南選區
單議席單票制選區八 現時鶴園海逸及家維選區
單議席單票制選區九 現時黃埔東及黃埔西選區
單議席單票制選區十 現時紅磡灣及紅磡選區
單議席單票制選區十一 現時愛民及愛俊選區
全區比例代表制選區 (十一席)

合共廿二席

選民於區議會選舉內將會投下兩票，一票屬單議席單票制選舉，一票屬全區比例代表制選區。

當然議員事宜

當然議員為新界原居民的歷史問題，因應1970年代新市鎮發展至1980年代區議會成立而形成。由於有關結構已有多年歷史，本組織建議政府需盡快進行諮詢，交由市民討論取消當然議員制度。