

討論文件

2014年4月22日

立法會發展事務委員會

751CL — 欣澳填海的規劃及工程研究

目的

本文件就**751CL**號工程計劃提升為甲級的建議，尋求委員的支持，以進行在北大嶼山欣澳填海的規劃及工程研究(下稱「本研究」)及相關工地勘測工程。按付款當日價格計算，估計所需費用為9,600萬元。

工程計劃的範圍及性質

2. **751CL**號工程計劃包括-

- (a) 進行詳細規劃及工程研究，藉以訂立欣澳填海區的範圍、土地用途及確定其技術可行性，包括制訂「建議發展大綱圖」、「建議發展藍圖」以及規劃及工程上的評估，包括基線檢討、土地用途方案、通風及城市設計、工地平整及填海、交通運輸、排水及排污、供水、公用設施等，並為支援擬議發展的基建工程進行初步設計；
- (b) 為建議發展項目及相關的基建工程進行環境影響評估；
- (c) 為相關持份者舉行社區參與活動；
- (d) 制訂實施策略和時間表；以及
- (e) 進行相關的工地勘測工程，包括工地監督工作。

—— 顯示欣澳具潛力的填海地點及研究範圍的位置圖載於**附件一**。

3. 如建議撥款獲財務委員會批准，我們計劃在2014年8月展開本研究及相關土地勘測工程，預計在2016年8月完成。

理由

4. 我們的目標是以創新思維開拓土地資源，而在維港以外適度填海及發展岩洞已被認定為兩個可行的方法。我們在2011年7月，就「優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞」（「優化土地供應策略」）展開了技術研究及兩個階段的公眾參與。在2011年11月至2012年3月進行的第一階段公眾參與期間，公眾人士普遍支持以「六管齊下」¹方式，包括在維港以外填海，以增加土地供應。

5. 我們根據公眾就選址準則的意見，認定包括欣澳在內的五個具潛力近岸填海地點²及在香港島與大嶼山之間的中部水域興建人工島的潛力，透過全面的土地用途規劃與設計，藉以提供新增土地的機遇。

6. 在2013年3月至6月舉行的第二階段公眾參與，我們就擬議的填海地點及人工島的可能土地用途，以及在未來的技術研究時須注意的事項諮詢公眾。就欣澳填海而言，住宅發展、商業用途主要與旅遊業相關的設施，例如酒店、零售或餐飲、「政府、機構或社區」用途例如公園、康樂或休憩設施及土地儲備是主要得到支持的土地用途。主要關注事項包括對海洋生態的影響、生態保育、交通、成本效益，以及加快土地供應的需要。在第二階段公眾參與期間收集到有關欣澳填海的意見概要載於**附件二**。

7. 為回應公眾就填海對海洋生態及環境產生潛在影響的意見，我們在2013年中就位於大嶼山以北的西部水域的三個具潛力的填海地點（即欣澳、小蠔灣及龍鼓灘）展開了累計性環境影響評估及中華白海豚的實地監測。根據累計性環境影響評估及中華白海豚的實地監測的初步結果，中華白海豚很少或偶爾在欣澳出沒，估計欣澳並不是中華白海豚的出沒熱點。建議的填海並沒有不可克服的環境問題。

8. 因此，我們在數個建議填海地點中，建議展開欣澳填海的規劃及工程研究，作為長遠土地供應措施。大嶼山位置具策略性，

¹ 「六管齊下」方式包括更改土地用途、收地、重建、維港以外填海、發展岩洞及重用前石礦場。

² 其他具潛力近岸填海地點為龍鼓灘、馬料水、小蠔灣及青衣西南。

有多項正在興建或規劃中的大型基建及發展項目，包括正在興建的港珠澳大橋及屯門至赤鱸角連接路、擬議的香港國際機場第三條跑道、東涌新市鎮擴展項目及「東大嶼都會」。欣澳坐享上述位置優勢，加上毗鄰欣澳港鐵站及香港迪士尼樂園，將可發展成區域娛樂及商業樞紐，以支持大嶼山的經濟發展。

9. 我們建議進行本研究，藉以制訂在填海、土地用途及基建工程的詳細建議。研究還包括以下主要事項-

- (a) 本研究會檢討先前擬議將欣澳發展成為消閒及娛樂樞紐的研究結果及建議，以及在本研究範圍內有關的最新策略性規劃、交通、運輸及基建的建議。我們亦會考慮東涌新市鎮擴展項目的最新情況，以及「優化土地供應策略」第二階段公眾參與活動期間收集到的公眾意見。
- (b) 本研究會著重與周邊地區的相互關係，例如香港迪士尼樂園、港珠澳大橋香港口岸人工島的擬議上蓋發展及香港國際機場北商業區。
- (c) 我們亦會在本研究中探討在欣澳設置政府飛行服務隊直升機基地的可行性，消除現時沿大嶼山北岸直升機飛行航線所帶來的發展限制，從而釋放該處沿海地區包括東涌新市鎮擴展的發展潛力。

10. 由於本研究要求性質涉及多個專業界別，我們建議委聘顧問進行本研究，並監督相關的工地勘測工程。

對財政的影響

11. 按付款當日價格計算，我們估計本研究及相關工地勘測工程費用為9,600萬元，分項數字如下-

	百萬元
(a) 顧問費	51.0
(i) 規劃研究	10.1
(ii) 工程研究	29.0
(iii) 對擬議發展及相關基建 工程的環境影響評估	10.1

(iv) 監督相關工地勘測工程	1.8	
(b) 工地勘測工程	23.0	
(c) 社區參與活動和其他雜項 費用	3.4	
(d) 應急費用	7.6	
		<hr/>
小計	85.0	(按2013年9 月價格計算)
(e) 價格調整準備	11.0	
		<hr/>
總計	96.0	(按付款當日 價格計算)

社區參與

12. 在制定發展建議期間，我們將舉辦社區參與活動，以收集相關持份者及公眾的意見。本研究會制定社區參與策略以訂定參與活動的詳細安排及時間表。

公眾諮詢

13. 正如上文第4段及第6段提到，我們就「優化土地供應策略」完成了兩個階段的公眾參與。

14. 在第二階段公眾參與時，我們在2013年5月28日向荃灣區議會簡介欣澳填海建議。我們在2014年3月17日進一步就本研究諮詢荃灣區議會社區建設、規劃及發展委員會。委員不反對進行本研究的建議。

對環境的影響

15. 本研究屬於《環境影響評估條例》(下稱「環評條例」)(第499章)附表3訂明的指定工程項目。我們會擬備和提交環境影響評估研究報告，以符合「環評條例」、《環評程序的技術備忘錄》和《環評研究概要》等的規定。我們會根據「環評條例」向環境

保護署署長提交申請，要求批准環境影響評估研究報告。本研究可能會建議推行的一些支援欣澳填海的工程項目(例如填海、主要道路和污水泵房)是「環評條例」附表2的指定工程項目，須要在施工和運作前，取得環境許可證。環境影響評估將包括空氣質素、水質與水流、生態、漁業、文物及考古、噪音、景觀及視覺影響等各必要範疇的評估。

16. 本研究及相關工地勘測工程只會產生極少量建築廢物。我們會要求顧問全面考慮採取措施，務求於日後推展建造項目時能盡量減少產生建築廢物，以及盡量再用/循環使用建築廢物。

對文物的影響

17. 本研究及相關工地勘測工程不會影響任何文物地點，即所有法定古蹟、暫定古蹟、已評級的文物地點／歷史建築、具考古研究價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。

土地徵用

18. 本研究及相關工地勘測工程無須徵用任何土地。本研究會審視在推行欣澳發展時，徵用及／或清理土地的需要和範圍。

背景資料

19. 我們在2011年5月24日向委員簡介當局計劃就「優化土地供應策略」進行兩個階段的公眾參與及技術研究，探討在維港以外適度填海及發展岩洞。委員表示支持展開技術研究及公眾參與活動。

20. 我們在2011年9月把**751CL**號工程計劃提升為乙級。

21. 我們在2011年11月10日展開第一階段公眾參與，並在2011年11月22日向委員簡介該項技術研究及第一階段公眾參與的進展；以及一些重要議題包括以「六管齊下」方式增加土地供應，以及在維港以外填海及發展岩洞的初步選址準則。

22. 發展事務委員會在2012年3月10日舉行特別會議，聽取公眾對當局優化土地供應策略的意見。

23. 我們在2013年1月22日向委員簡介《二零一三年施政報告》所載的發展局政策措施。我們簡述了第一階段公眾參與的結果及其他事宜。

24. 我們在2013年3月21日展開第二階段公眾參與，並在2013年4月23日向委員簡介以欣澳為五個近岸填海地點的其中一個選址以作考慮。

25. 發展事務委員會在2013年6月1日舉行特別會議，聽取公眾對擬議填海地點，包括欣澳填海的意見。

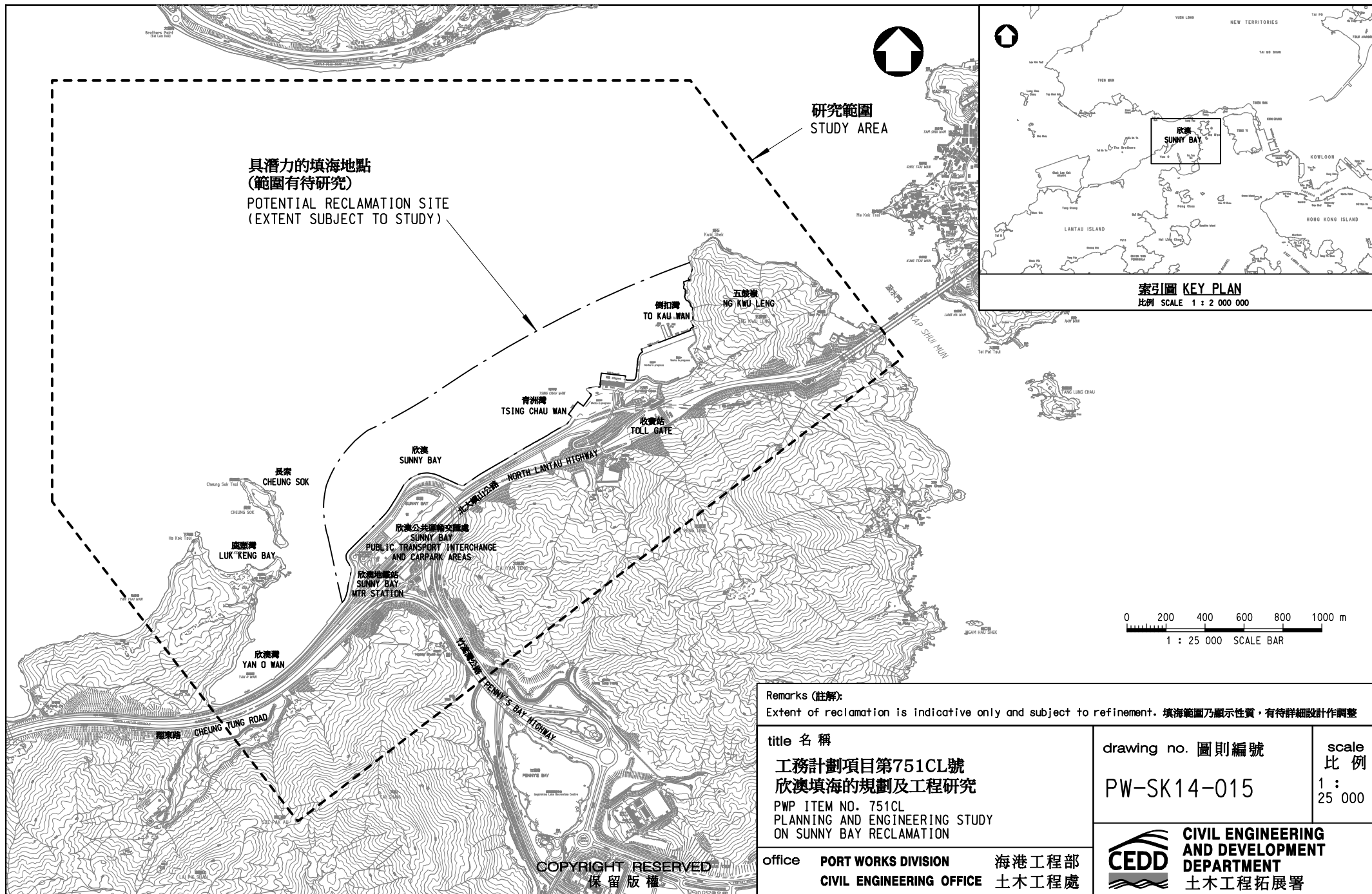
26. 我們在2014年1月28日向委員簡介第二階段公眾參與的結果。


27. 本研究及相關的工地勘測工程不會直接涉及移走或種植樹木建議。我們會要求顧問在進行本研究時考慮保育樹木的需要。

未來路向

28. 如獲委員支持，我們計劃在2014年5月徵求工務小組委員會通過把**751CL**號工程計劃提升為甲級，以期在2014年6月，向財委會申請批准撥款。

發展局
土木工程拓展署
規劃署
2014年4月



Remarks (註解): Extent of reclamation is indicative only and subject to refinement. 填海範圍乃顯示性質, 有待詳細設計作調整		
title 名稱 工務計劃項目第751CL號 欣澳填海的規劃及工程研究 PWP ITEM NO. 751CL PLANNING AND ENGINEERING STUDY ON SUNNY BAY RECLAMATION	drawing no. 圖則編號 PW-SK14-015	scale 比例 1 : 25 000
office PORT WORKS DIVISION CIVIL ENGINEERING OFFICE	海港工程處 土木工程處	 CIVIL ENGINEERING AND DEVELOPMENT DEPARTMENT 土木工程拓展署

在第二階段公眾參與期間 收集到有關欣澳填海的意見概要

土地用途

就欣澳填海而言，土地儲備及住宅發展(特別是公共租住房屋)是得到最多支持的土地用途。

2. 其他獲得較多支持的土地用途涵蓋商業用途、與旅遊業相關的設施、零售、餐飲、主題公園、康樂或休憩設施、公園、旅遊景點及度假村。

個別關注議題

3. 相當數量的回應人士指出填海工程能增加就業機會及有助紓緩房屋問題。部分人士認為於欣澳填海能對當地社區有利及促進經濟發展。

4. 對沿海岸線的景觀及棲息地的影響、海洋生態、生態保育、交通、成本效益及加快土地供應是欣澳填海的主要關注。

5. 其他關注包括對當地社區的影響、海水水質變差、鄰近發展地點的空氣及噪音污染以及環境影響評估的重要性。