

2014年3月17日

立法會環境事務委員會「環境基建項目」特別會議 世界綠色組織意見書

A. 引言

- 環境局計劃擴建本港三個策略性堆填區及興建第一期綜合廢物處理設施(下稱「三堆一爐」)，世界綠色組織欲表達以下意見：

B. 逾半市民支持堆填區擴建及興建綜合廢物處理設施

- 世界綠色組織委託香港城市大學管理科學系統計諮詢中心，於2013年9月以電話隨機抽樣方式，就本港處理廢物問題，訪問1,005名本港市民¹。調查發現，逾半市民(53.2%)支持擴建三個堆填區，較反對(21.1%)的高出逾一倍。
- 另外，調查亦了解市民是否支持在石鼓洲興建焚化爐，結果顯示，支持的市民達69.3%；反對在石鼓洲興建焚化爐的市民為11.0%，反映大部份市民支持在石鼓洲興建焚化設施。
- 調查反映市民較為傾向支持以「轉廢為能」的方式處理廢物，此外，支持堆填區擴建的市民亦較預期的多，顯示兩項措施均有一定民意基礎。世界綠色組織認為，調查結果反映市民都知道，廢物須經轉廢為能設施處理及在堆填區棄置。

¹ 調查於2013年9月12日至9月20日進行，以電話隨機抽樣方式，成功訪問1,005名18歲以上本港市民。調查的百分比誤差：在置信水平為95%下，最高抽樣誤差為+/-3.2%

C. 市民不知道廢物問題的迫切性

- 在上述民意調查中，世界綠色組織曾嘗試了解市民是否知道堆填區即將爆滿，其中一條問題是：「就你所知，本港目前有三個堆填區，當中最快爆滿的堆填區，會於哪一年爆滿？」，當中只有 20.9% 市民回答 2015 年(此為正確答案)；有 28.9% 認為 2017 年；有 7.6% 回答 2019 年；表示不知道的有 42.7%。
- 調查並進一步了解市民是否知道焚化爐需時約 8 年興建。結果顯示，只有 6.6% 市民正確指出焚化爐需時 7-9 年興建；有 33% 被訪者誤以為焚化爐需時 1-3 年興建；另有 28.2% 表示需時 4-6 年；表示不知道的有 32.2%。
- 經進一步分析，世界綠色組織發現只有不足 2% 的市民，分別答對上述有關堆填區及焚化爐的問題，顯示市民對廢物問題迫切性的認知非常低。本會認為，目前本港面對嚴峻的廢物管理危機，主要源於堆填區即將於 2015 年起陸續爆滿，屆時本港沒有地方棄置廢物。如市民能進一步了解此問題的迫切性，將有助市民了解及支持「三堆一爐」。

D. 世界綠色組織支持「三堆一爐」

- 世界綠色組織支持「三堆一爐」方案，主要建基於以下原因：
 - 一) 地區工作經驗：
 - 世界綠色組織曾於 2013 年 8 月至 11 月期間，在將軍澳一個私人屋苑進行廚餘回收計劃，合共有 200 名住戶參加。他們每日都要自行把廚餘送往屋苑內指定地點，再由本會委託的廚餘回收商即日收集。在三個月試驗期內，共回收 17 噸廚餘。

儘管廚餘收集成果不錯，但從地區工作中，本會體驗到即使回收設施足夠，本港仍需要有末端設施處理廢物。舉例來說，有參與試驗計劃的居民曾反映，計劃有助它們減少家居廢物20%至50%，顯示他們仍有一定數量的廢物需要棄置。

二) 外地研究：

- 曾有外地學者就新加坡的廢物管理作研究²，發現當地的回收率增加，將可以延長堆填區及焚化爐的壽命。例如當地的回收率增加後(由2000年的40%，增加至2007年的54%)，當地堆填區的壽命由20至30年，增加至35至40年。此外，新加坡需要新焚化設施的時間，則由每5至7年需要一座新焚化爐，延長至每7至10年需要一座。
- 本會認為，上述研究顯示，做好源頭減廢或提高回收率，可以有助延長末端處理設施的壽命，但堆填區及焚化爐仍有需要存在。若本港的「三堆一爐」方案未獲通過，本港將於2019年左右就沒有末端處理設施。本會強調，源頭減廢，轉廢為能和堆填，均為廢物管理框架必要元素，缺一不可。

三) 「三堆一爐」有一定民意基礎：

- 上文提及的民意調查，顯示有逾一半市民支持堆填區擴建，較反對的多一倍；此外，大部份市民(69.3%)亦支持在石鼓洲興建焚化爐，顯示「三堆一爐」有一定民意基礎。

² Source: Dongqing Zhang, Tan Soon Keat, Richard M.Gersberg.,2009 A Comparison of municipal solid waste management in Berlin and Singapore, Waste Management 30 (2010) 921-933

E. 總結：

- 世界綠色組織明白，三個堆填區為當地居民帶來滋擾，就此本會要求政府應盡快透過不同措施，包括透過「廢物轉移計劃」、「垃圾車改裝」等方式，盡量減輕對居民的滋擾。此外，政府亦應密切監察堆填區及轉廢為能設施附近一帶的空氣質素，並以公開及透明方式公布有關數據，以建立市民的信心。
- 目前本港廢物問題迫切，無可否認與政府過去多年來「嘆慢板」有關，實在值得社會加以批評。然而，無論批評如何尖銳，我們亦不能迴避以下問題：包括：「是否支持『三堆一爐』方案？」
「如方案未能通過，香港的垃圾如何棄置？」
「其它棄置方法，能否於 2019 年，即三個堆填區爆滿前落實？」
- 本會認為，目前最可行的做法，是支持「三堆一爐」方案，並密切監察政府有否處理好堆填區為周邊居民帶來的滋擾問題，以及有否落實源頭減廢措施。

如對本會意見書有任何疑問，歡迎與世界綠色組織政策倡議經理黃俊賢聯絡，聯絡方法如下：

電話：2391 1693 或 網頁：thewgo.org