

CB(1)1109/13-14(22)



就《環境基建項目——三堆一爐》
新民主同盟意見書

政府於 2014 年 2 月 24 日將環境基建項目 5164DR：新界東南堆填區擴建計劃；5163DR：新界東北堆填擴建計劃；5165DR：新界西堆填區擴建計劃；及 5177DR：綜合廢物處理設施第一期（俗稱三堆一爐）重新提交立法會審議，新民主同盟對計劃的意見如下：

1. 新界東南堆填區，應關閉而非擴建

- 1.1 由於將軍澳新市鎮日漸擴展，邊陲愈來愈接近新界東南堆填區的範圍，而最近堆填區的屋苑日出康城，更會發展成太古城的規模，即有 50 座 50 層的樓宇、數萬名市民居住的全港最大的私人屋苑，鄰近的堆填區繼續運作，有違現代城市的規劃原則。故此，新民主同盟認為，政府應該遵守對將軍澳居民的承諾，當新界東南堆填區爆滿之日，就是它結束歷史任務之時。
- 1.2 當局縱然已落實多項措施，去緩解堆填區對將軍澳居民的滋擾，惟有關措施尚未見成效，政府方面已急着再提出堆填區擴建方案。例如垃圾車的改裝計劃，雖然立法會在今年 1 月 22 日已通過法例，要求垃圾車必須密封、加建尾蓋及污水缸，但現時市面上大部分的私人垃圾車仍未合乎規格，當局預計要到 2015 年首季，改裝才會全面完工，現時居民的滋擾未有減少；又例如當局在將軍澳工業邨就非法棄置廢物安裝閉路電視，從去年 12 月 5 日安裝後，至今年 2 月底提交文件的三個月內，卻只有一宗檢舉。而限收建築廢物的做法，縱使法例已經通過，但只會在擴建計劃獲得通過後才適用，對減輕居民現時所受的滋擾於事無補。

由此可見，相關措施要推行一定日子，才能在成效方面下定論。新民主同盟認為，如果當局現時急於擴建堆填區，對飽受滋擾的居民，仍難以交代。

- 1.3 當局強調堆填區擴建的地段，將較現時運作中的位置更遠離民居，但去年政府回覆議員的文件就指出，堆填區的臭味，遠至港島東的太古城及小西灣一帶亦受影響，環保署亦曾就居民的投訴進行調查。換言之，即使擴建部分離住宅區一定距離，但當局也無法保證臭味會否對社區造成影響。新民主同盟認為，解決臭味滋擾的方法就是永久關閉堆填區，居民方能安寢無憂。

1.4 環保署雖就堆填區擴建計劃的環評開綠燈，然而環評報告中亦提及，擴建堆填區有機會對鄰近的清水灣郊野公園造成滋擾，令 11 種具保育價值動物的生境受損，以及對景觀存在一定的影響。新民主同盟反對堆填區擴充至跟郊野公園之間的緩衝地帶，並促請大眾警惕當局的廢物處理政策，或破壞香港「後花園」的生態。

2. 源頭減廢及回收再造，勝倚賴焚化爐

2.1 新民主同盟對興建綜合廢物處理設施第一期(下稱焚化爐)沒有既定立場，但在興建焚化爐之前，政府必須確保現時正在討論或已落實執行的減廢及回收政策，不會因焚化爐上馬而被擱置或忽略。新民主同盟重申，政府不應過分倚賴末端廢物處理設施(如堆填區及焚化爐)，反而應該更積極推動源頭減廢，比如盡早落實垃圾按量徵費、完善廢玻璃樽的回收及再造配套、盡快興建有機資源回收中心處理廚餘等，才是處理本港廢物的最適當做法。

2.2 如果焚化爐得以落實興建，大前提必須是焚化過程不會排出過量對人體有害的致癌物二噁英，以及不會對周遭環境造成負面影響。新民主同盟提醒，由於焚化爐距離長洲只有約 3 公里，當地居民有不少的反對聲音，政府不應以「污染不超出歐盟標準」硬銷，需作充分的諮詢及協調，並制定居民可以接受的補償方案，才能釋除 3 萬名長洲居民及外界其他持份者的疑慮。同時，政府亦應選取最先進的技術處理垃圾，盡可能做到零污染。

2.3 特首梁振英在上任前，曾指出香港沒有興建焚化爐的必要，並在上任後擱置了上屆政府提出的計劃。新民主同盟認為，如果有關計劃捲土重來，梁振英必須解釋為何香港現時有興建焚化爐的必要，並就當日的評估失誤道歉，承擔政治責任，好讓政府能夠保住僅餘的管治威信。

3. 結語

新民主同盟堅決反對新界東南堆填區的擴建，原因是堆填區人近民居，繼續讓堆填區運作，是城市規劃上的嚴重錯誤。至於興建焚化爐，新民主同盟認為，政府有一些前設問題需要解決，譬如焚化技術上的選擇、評估對附近居民的健康影響及作出補償等，否則即使成功上馬，此後仍要面對不少反對聲音。

不過，當局在廢物處理方面，不應過分依賴末端處理技術，無論堆填區還是焚化爐，都無助減少都市廢物量。長遠而言，政府要考慮從行政架構上，理順與廢物處理有關的流程：比如現時在垃圾收集方面由食環署負責，隸屬食衛局，但回收再造則是環保署負責，隸屬環境局，兩者未能互相協調的情況早已為人詬病，建議當局成立跨部門專責小組，甚至成立回收局，去統籌源頭減廢、扶持回收業、發展再造業、研究末端處理等龐大議題。

新民主同盟建議把 10 億元的回收基金可撥作開發回收局，並加強資助再造業之用，當中應包含穩定低回收價值物料價格的功能，令回收諸如廢玻璃、輪胎等價格不會大幅波動，回收業界有利可圖；同時局方又可研究與民間團體，甚至拾荒者合作，確保回收垃圾供應鏈的最上層；其後更應大力發展再造業，擴大回收業的出路，並令有價值資源留港循環再用，避免造成香港政府出錢，回收的資源卻流到其他地方的情況。

新民主同盟認為，政府有必要從新審視現時政出多門的漏洞，從行政架構上着手，才能突破廢物處理政策上出現的瓶頸位。

新民主同盟
2014 年 3 月