



立法會環境事務委員會主席  
何秀蘭議員

何議員勳鑒：

香港環保產業協會於二千年初成立，為了組織、提供一個較佳的溝通及合作渠道予本地與環保工業有關的公司及機構。我們的會員包括從事設計與建設或製造環保系統、環保產品或循環再造產品的機構及生產商和提供有關之服務及貿易的公司。多年以來，本會一直積極地與政府、工商業團體建立溝通和表達意見。

本港垃圾問題嚴重，據環保署 2011 年的資料顯示，每日運往堆填區棄置的都市固體廢物近 9000 公噸，人均都市固體廢物棄置率亦達每日 1.27 公斤。同時，三個策略性堆填區將於 2020 年前後相繼飽和，正正凸顯廢物問題已迫在眉睫，必需迅速採取行動，引進現代化的廢物處理設施。香港環保產業協會對三個策略性堆填區的擴建建議及「把 5177DR 號工程計劃(綜合廢物管理設施第一期)提升為甲級」的建議深表贊同及支持。

- (1) **馬上開展綜合廢物管理設施第一期的籌備工作：**本會認為政府必需及早同步擴建現有堆填區及發展現代化的轉廢為能設施，以處理都市固體廢物，否則我們便不能保持一個現代化世界級城市應具備的高衛生標準。像香港這人口密集的城市，土地資源緊拙，單靠堆填區作為處置都市固體廢物的唯一設施，並非長遠解決方法。有見及此，本會建議政府除盡快落實三個策略性堆填區的建設外，馬上開展綜合廢物管理設施第一期的籌備工作。鑑於此前的司法覆核程序，工程項目現已阻延兩年。按環保署的預計，整個籌備工作或需時大於七年，若工程繼續延誤，三個策略性堆填區相繼飽和后，香港會陷於全面被動的局面。
- (2) **將焚化爐融入社區，持續提升市民對活動爐排焚化技術的認受性：**本會部分執行委員會會員曾參加多個有關熱能廢物處理技術的論壇、會議的討論。經過討論，本會認同環保署建議採用的活動爐排焚化技術，目前仍是世界主流處理都市固體廢物的焚化技術，澳門、日本、台灣及德國等地皆有採用。本會支持香港應採納混燒式活動爐排技術的建議，當其他新興但未臻成熟的技術日後轉趨成熟時，亦可加以考慮。另外，本會於近年多次統籌組織參觀

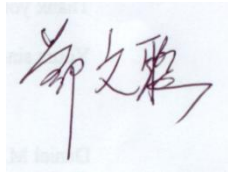
韓國、日本及歐洲的交流之旅，藉以吸取國外最新的環保科技知識及彼此交流意見和增進會員間的溝通。我們發現，日本、台灣及韓國等的地皆積極地推動焚化廠與社區融合，例如東京新江東焚化爐旁設夢之島植物公園溫室和室內暖水泳池，台北北投焚化廠建有全球首座煙囪上的觀景旋轉餐廳，供市民及旅客使用。本會認為，政府亦應加強與社會各界的溝通，持續提升市民對活動爐排焚化技術的認受性。另外，政府可以借鑒日本、台灣及韓國等的經驗，把焚化爐裝扮成社區設施，由人人敬而遠之的垃圾區，搖身變成老少咸宜的好去處。

- (3) **加強推行擴大生產者責任制及垃圾分類必不可少：**本會認為其實不管是那一型的焚化爐，要能發揮其效率與減低（非完全消除）其排放物，就必須做好分類，把不可燃物—尤其是金屬類、電池、有機化合物及塑膠類—絕對不可送入焚化。因為金屬類和塑膠類（特別是PVC製品）是爐渣、灰渣及空氣排放物中最毒物質的來源。因此若要焚化爐有效率又乾淨的運作，源頭減廢、垃圾分類及回收是必要的先決條件。有見及此，本會認為，加強推行擴大生產者責任制亦是一項重要的任務，源頭減廢執行成功與否非常依賴市民消費模式的改變。本會建議政府深化現行的生產者責任制，擴大其涵蓋的範圍和物料，讓市民可以選擇簡易的環保包裝或可回收包裝物料的產品。
- (4) **合理利用十億回收基金，引導回收業健康、持續的發展：**至於垃圾的分類及回收，本會建議政府應該合理利用行政長官在2014年《施政報告》中宣布設立的十億回收基金，以推動回收業的可持續發展。香港的回收業未取得應有的成效，是因為香港政府並沒有推行長遠的計劃。當任何計劃都是短期或暫時的，投放的資源一定不多，也會導致各部門無法通力合作，造成回收業鏈的中斷，令回收行業無法正常的成長。若回收業得以以可持續的方式生存及發展，固體廢物的回收率亦會得到相應的提高。因此，本會建議政府既要落實廢物按量收費計劃，亦要考慮推動具前瞻性、有果效的減廢、回收再造政策以支持回收業的可持續發展。另外，對於廚餘、電子廢物、塑膠及建築廢料等重點行業的回收，政府應考慮投放針對性的資源，從而引導一些新興回收業健康、持續的發展。
- (5) **加強對焚化爐煙囪空氣排放物及廢水的監管，善用低溫餘熱和電力：**本會支持香港應採納混燒式活動爐排技術的建議，但建議政府投標資格預審、招標、挑選投標者及項目執行監督過程中，關注其對空氣及附近水域的影響。焚化後所收集的飛灰和爐底的灰渣，以及污水處理設施所沉澱的污泥，約佔30%。這些東西均含有劇毒的物質，尤其是飛灰及灰渣容易飛揚，必須經過特殊包裝及處理後，以密閉的運輸工具送到特殊設計的灰渣掩埋場做妥善的掩埋處理。對焚化爐煙囪空氣排放物及廢水所沉澱的污泥的管理，除了設備

的功能外，一定要做好對日常的操作是否均按照該設備操作之規定與要求的監管。另外本會從環保產業發展的角度考慮，認為政府要善用綜合廢物管理設施運營所產生的低溫餘熱和電力以幫助就近區域的工商業的發展。

- (6) **加強對專才及急需人才的培養:** 任何焚化爐要能達到其設計效能都有一定的操作條件，操作人員必須按照所要求的操作條件來運作，才能發揮其功效，使其污染物的排放減到最低。因此操作管理及人員的訓練非常重要，而管理及操作人員的素質也需嚴格的要求。除焚化爐外，回收行業由於其物料的不同，回收重用的技術不同，也需要大量的專才。但目前香港缺乏對環保、回收行業專才的培訓，專業人員的缺失，造成環保及回收產業鏈的中斷，令這些行業無法健康正常的成長。本會建議政府應加強與大學及專業教育學院的聯繫，增設相應的課程，以應對香港未來20年蓬勃發展的環保產業，使得環保及回收產業得以以可持續的方式生存及發展。

謹函奉達



---

香港環保產業協會會長

鄭文聰 謹啟

二零一四年三月十七日