



中華人民共和國香港特別行政區政府總部教育局  
Education Bureau  
Government Secretariat, The Government of the Hong Kong Special Administrative Region  
The People's Republic of China

本局檔號 Our Ref. : (9) to EDB(SPA)PPR3/13(1)

電話 Telephone : 3509 8505

來函檔號 Your Ref. : CB4/PL/ED

傳真 Fax Line : 3104 4667

香港中區  
立法會道 1 號  
立法會綜合大樓  
立法會教育事務委員會秘書處  
楊少紅女士

楊女士：

立法會教育事務委員會  
2014 年 5 月 12 日會議跟進事項

閣下 2014 年 5 月 23 日來信收悉。就葉建源議員在議程第 IV 項「小學小班教學政策及增加小一每班派位學生人數的相關事宜」提交的文件所述的問題，本局於 5 月 9 日應葉議員邀請與部分議員（包括葉議員）會面時曾作出簡介，現綜述如下：

近日討論 2014 年度「小一入學統籌辦法」（小一派位），在 3 區 5 個學校網採取暫時「加派」安排以計算學校「暫定統一派位學額」時，部分業界希望從香港的生育率、房屋發展等角度，進一步確定目前面對的小一學位緊張問題是暫時性的，即預計小一學位需求在 2016/17 至 2018/19 學年達到高峰後，便會逐漸回落到一個穩定的水平。這似乎也是葉建源議員文件的第 2 至 6 問題的關注點。

相關學齡人口推算（詳情見立法會 CB(4)645/13-14(01)號文件的附件）是指居於香港的 6 歲的學齡人口，即香港常住居民<sup>1</sup>的推算數字。有關推算是根據政府統計處於 2012 年 7 月時發表的《香港人口推算（2012-2041）》<sup>2</sup>而編製。政府統計處編製的人口推算考慮到香港最新的人口、社會及經濟發展情況，尤其是生育、死亡及人口遷移的趨勢，以及內地婦女在香港所生的「單非」<sup>3</sup>和「雙非」<sup>4</sup>嬰兒日後返回香港的假定時間和比率。

隨著 2013 年初實施內地孕婦來港產子的零配額政策，以及 2012 年即傳統龍年有較多嬰兒出生的現象減退，香港的活產嬰兒數目已由 2011 年的 95 451 名和 2012 年的 91 558 名，大幅下降至 2013 年的 57 138 名（詳情見附件一）。人口推算預計香港未來的總和生育率將有一段時期保持在現時的相若水平，然後逐步下降。這些於 2013 年出生的嬰兒將在 2019 年達 6 歲，適合入讀小一，因此預計全港小一學齡人口會在 2019/20 學年大幅下降，然後回落到一個穩定的水平。

人口推算涉及多項因素和假設，如所作假設有異於實際情況，則推算數字會與實際數字有所不同。各項假設中，有關內地婦女在香港所生嬰兒的假設，對推算結果的影響尤其重要。這些嬰兒來港定居的實際數目及時間，均難以準確預測。有關推算劃一假定各年出生羣組中這類嬰兒日後返回香港的比率，只為作長遠推算，而非預測他們在某年的實際人數。

分區學齡人口推算數字亦參考了規劃署在 2013 年 3 月發佈的《人口分布推算，2013-2021》而編製。該人口分布推算是根據上述香港人口推算數字作規限，並包括截至 2012 年第 3 季已知悉的房屋發展建議的資料和根據許多其他更詳細的假設而編製（當中參考了從人口普查和中期人口統計所搜集得各區的詳細資料，如年齡、性別和人口流動等）。倘若這些房

---

<sup>1</sup> 簡單來說，即不包括跨境學童。

<sup>2</sup> 可參考 <http://www.statistics.gov.hk/pub/B1120015052012XXXXB0100.pdf> 上載的《香港人口推算（2012-2041）》。

<sup>3</sup> 單非兒童即第一類嬰兒（內地婦女在港所生而父親是香港永久居民的嬰兒）。

<sup>4</sup> 雙非兒童即第二類嬰兒（內地婦女在港所生而父親並非香港永久居民的嬰兒）。

屋發展建議的類別、規劃和實施時間或推算中所作出的假設其後有任何改變，規劃署會密切留意，並會在下一輪推算工作中，更新有關推算數字，而教育局亦會相應更新分區學齡人口的推算數字。

因此，居於各區（包括觀塘區）的6歲學齡人口的推算數字的假設已包括生育率和人口遷入等的影響，但有關推算不能提供細分後個別因素的影響及推算數字。至於「雙非」嬰兒，政府統計處預計約50%「雙非」嬰兒將會在21歲前返回香港居住，因此6歲的學齡人口的推算數字已包括預計回港居住的「雙非」嬰兒數目，而居於香港的6歲學齡人口推算數字是推算數字，不能直接與較早年度的實際數字作比較（2012及2013學年的相應推算數字見附件二）。另一方面，教育局會為所有參加小一派位的合資格兒童<sup>5</sup>提供公營小一學位，因此沒有就學童父母的居民身分蒐集資料，故亦未能提供各區小一學童中的「雙非」學童數目。

總括而言，根據前述推算，我們預期公營小一學位的需求將在2016/17至2018/19學年達到高峰，然後逐漸回落到一個穩定的水平。在這過渡期內，為應付短暫的小一學位需求，我們會繼續採用一貫的靈活安排，包括向鄰近校網借調學位，使用空置課室，以及改變學校其他房間作為額外課室。如有需要，我們亦會暫時增加學校小一每班的派位名額，這情況是我們在2009/10學年開始分階段在公營小學推行小班教學時所預見的。

有關文件其餘第1及7至9的問題涉及小班教學和為「加派」的學校提供額外資源的安排。政府由2009/10學年的公營小一班級開始在條件許可下逐步推行小班教學，在制訂執行細節時，本局已諮詢主要持分者。如前文所述，個別校網／地區一如以往在某年度可能需按實際需求而調整學校的「暫定統一派位學額」，以應付年與年之間的需求變化。興建學校涉及珍貴土地資源和相對龐大的費用，須配合有關地區及該區現有學

---

<sup>5</sup> 參加小一派位的申請兒童必須在入學時年滿5歲8個月；本港居民，尚未入讀小學；以及從未獲派小一學位。

校的長遠發展。因此，本局會繼續採用上文所述的靈活安排(包括如在小班教學的推行細節中所指，在有需要時暫時增加學校小一每班的派位學額)，這是必須的措施，以暫時增加統一派位階段個別校網的學額供應，應付未來數年預計的過渡性需求增長，以及年與年之間個別校網的需求變化。學生人口的區域分布於年與年之間會有波幅，但校舍則可用數十年，透過上述靈活安排亦有助減低學位需求回落時可能對現有學校的影響。換言之，臨時「加派」只是每年度小一派位在有需要應付實際學位需求時採用的靈活安排，彈性暫時增加學位供應，與小班教學政策並無抵觸。

我們明白學生人口變化對學校及家長帶來的影響，就 2014 年度小一派位，我們決定在 3 區 5 個校網採用「加派」安排以計算學校的「暫定統一派位學額」時，為保障有關學生的學習效能，我們參考了現時小一每班維持 30 人的學校的學與教，為有關「加派」的學校提供額外資源。就業界提出要求進一步增加「加派」時的教學資源，本局已承諾會從使用公共資源優次的角度去進一步探討，以籌劃來年的安排。

本局會繼續密切留意學位需求，並會與主要持分者保持溝通，在平衡不同持分者的關注後，制訂務實的應對措施，以期將學生人口變化的影響減至最低，與業界攜手應付這個過渡期的挑戰。

教育局局長

(葉靈璧



代行)

2014 年 6 月 5 日

香港活產嬰兒數目

統計期間	活產嬰兒 數目 <sup>(1)</sup>	其中：		內地女性在香港所生的活產嬰兒數目				
		香港女性在香港所 生的活產嬰兒數目 <sup>(2)</sup> (總數-第一類嬰兒 -第二類嬰兒-其他)		其配偶為 香港永久性居民 (第一類嬰兒)	其配偶為非香港 永久性居民 (第二類嬰兒)	其他 <sup>(3)</sup>		
1993	70 451	61 609 <sup>#</sup>	(87.3%)	8 842	(12.6%)	-	-	-
1994	71 646	62 379 <sup>#</sup>	(87.1%)	9 267	(12.9%)	-	-	-
1995	68 637	61 612 <sup>#</sup>	(89.8%)	7 025	(10.2%)	-	-	-
1996	63 291	56 797 <sup>#</sup>	(89.7%)	6 494	(10.3%)	-	-	-
1997	59 250	53 420 <sup>#</sup>	(90.2%)	5 830	(9.8%)	-	-	-
1998	52 977	46 868*	(88.5%)	5 651	(10.7%)	458	(0.9%)	-
1999	51 281	44 101*	(86.0%)	6 621	(12.9%)	559	(1.1%)	-
2000	54 134	45 961*	(84.9%)	7 464	(13.8%)	709	(1.3%)	-
2001	48 219	40 409*	(83.8%)	7 190	(14.9%)	620	(1.3%)	-
2002	48 209	39 703*	(82.4%)	7 256	(15.1%)	1 250	(2.6%)	-
2003	46 965	36 837	(78.4%)	7 962	(17.0%)	2 070	(4.4%)	96
2004	49 796	36 587	(73.5%)	8 896	(17.9%)	4 102	(8.2%)	211
2005	57 098	37 560	(65.8%)	9 879	(17.3%)	9 273	(16.2%)	386
2006	65 626	39 494	(60.2%)	9 438	(14.4%)	16 044	(24.4%)	650
2007	70 875	43 301	(61.1%)	7 989	(11.3%)	18 816	(26.5%)	769
2008	78 822	45 257	(57.4%)	7 228	(9.2%)	25 269	(32.1%)	1 068
2009	82 095	44 842	(54.6%)	6 213	(7.6%)	29 766	(36.3%)	1 274
2010	88 584	47 936	(54.1%)	6 169	(7.0%)	32 653	(36.9%)	1 826
2011	95 451	51 469	(53.9%)	6 110	(6.4%)	35 736	(37.4%)	2 136
2012	91 558	58 359	(63.7%)	4 698	(5.1%)	26 715	(29.2%)	1 786
2013	57 138 <sup>@</sup>	51 641 <sup>@</sup>	(90.4%)	4 670	(8.2%)	790	(1.4%)	37

- 註釋：
- (1) 數字是按事件的發生時間計算某統計期間內在香港出生的活產嬰兒總數(即該統計期間內的活產嬰兒)。
  - (2) 數字包括少量其父母為外籍人士在香港所生的活產嬰兒。
  - (3) 數字包括一些活產嬰兒，其內地母親在出生登記時並沒有提供嬰兒父親居民身分的資料。
- # 由於統計處沒有1992至1997年“第二類嬰兒”及“其他”的活產嬰兒數目的統計數字，這些數據是假設同期這些類別的嬰兒的數目為零，而將活產嬰兒的總數減去在同期出生的第一類嬰兒的數目。
- \* 由於統計處沒有1998至2002年“其他”類的活產嬰兒數目的統計數字，這些數據是假設同期該類嬰兒數目為零，而將活產嬰兒的總數減去第一類及第二類嬰兒的數目。
- @ 臨時數字。

來源：人口統計組，政府統計處

2012/13 及 2013/14 學年  
按分區劃分居於香港<sup>(1)</sup>的 6 歲的學齡人口推算數字

分區	2012/13	2013/14
中西區	1600	2 100
灣仔	1000	1 200
東區	3700	4 000
南區	1800	1 800
油尖旺	2300	3 100
深水埗	2800	3 200
九龍城	2500	3 100
黃大仙	2500	2 800
觀塘	4400	5 000
西貢	3600	3 500
沙田	4400	4 100
大埔	1900	1 800
北區	2400	2 100
元朗	4800	4 100
屯門	3200	3 400
荃灣	2500	2 500
葵青	3800	3 200
離島	1300	1 300
<b>所有分區</b>	<b>50600</b>	<b>52 300</b>

註：

1. 在教育規劃方面，除居於香港的學齡人口外，教育局亦會考慮到已在公營學校就讀的學生人數和最新的人口變化，包括當時的實際跨境學童數目。
2. 6 歲學齡人口視為適合就讀小一。
3. 數字是指在各分區居住的本地 6 歲兒童〔香港常住居民〕的推算數字。推算數字不能視為就讀於該分區內學校的學生人數推算數字。後者會受當時的學位分布、學位需求和家長選擇所影響，而未滿或超逾 6 歲的學生亦可就讀小一。上述數字亦不包括跨境學童。
4. 居於香港的學齡人口數字是根據政府統計處在 2012 年 7 月發表的以 2011 年為基準年的人口推算數字。該推算數字是按多項因素和假設編製而成。如所作假設跟最終情況有差別，則推算數字會與當時的實際數字有所不同。在各項假設中，有關對內地婦女在港誕下嬰兒的假設，對推算結果的影響尤其重要。但這類嬰兒來港定居的實際數目及時間，均是難以準確預測。
5. 數字反映該學年 9 月時的情況。
6. 數字已調整至最接近的百位數，由於四捨五入，數字加起來可能與總數略有出入。