



## 免費幼稚園教育政策 第三階段調查研究報告

本人一直關注免費幼稚園政策的制訂和落實詳情，亦不斷促請政府當局及教育局委任的免費幼稚園教育委員會就如何落實有關政策進行公眾諮詢，但至今政府當局的工作仍然未如理想，令人感覺到政府當局對落實有關政策並不積極，欠缺推行的誠意。因此本人認為必須更主動積極地就此議題進行較為深入的研究。

過去一年多，本人曾經就免費幼稚園教育政策進行兩個階段的研究。首階段研究旨在瞭解現時本港幼稚園的營運現況，分析目前幼稚園業界面對的核心問題；第二階段的研究則是以首階段的研究結果為基礎，提出落實免費幼稚園教育政策的具體措施建議，然後就這些政策原則建議搜集幼稚園業界的意見，以確定業界是否同意有關政策原則作為整體免費幼稚園教育政策的框架。

第二階段的研究結果發現本人提出的大部份政策原則均獲得幼稚園業界的認同，故本人決定進行第三階段的調查研究，探討社會大眾是否認同有關的政策原則建議。若有關原則獲得社會大眾的認同，本人將會把有關原則和研究結果轉交教育局和免費幼稚園教育委員會參考，要求政府當局盡快根據這些原則落實免費幼稚園教育政策。

本報告旨在說明第三階段調查的研究方式、調查結果和分析。本人亦將根據調查結果的分析向政府當局提出具體建議。

### 研究方式

整項研究以問卷調查的形式進行，於六月底至七月初透過電話成功訪問了 2,029 名香港市民，整項問卷調查均採用電話隨機抽樣方式進行。

### 研究結果及分析

#### 1. 政策落實時間

八成受訪者認為政府當局應該立即落實免費幼稚園教育政策，顯示有關訴求已經是大部份香港市民的共識。政府當局應正視強烈的民意共識，並積極作出適切的回應。

## 2. 學位分配及課程安排

鑒於現時幼稚園的學位分配並沒有統一的規管辦法，但當政府當局對幼稚園實行全面資助後，在學位分配制度上則可能需要作出適度的規限。故此是次調查問及市民是否同意參考現行官津小學的學位分配機制訂立津貼幼稚園的學位分配機制。調查結果發現超過七成受訪者同意上述建議，顯示大部份市民均接受政府當局在向幼稚園提供資助，並訂立一個全港一致的學位分配機制。

與學位分配機制相似，目前的幼稚園在教材和課程方面自主性相當強，導致幼稚園的課程內容出現頗大的差異。故此調查亦問及若政府實行免費幼稚園教育政策時，市民又是否同意所有受資助的幼稚園應該按照一套由教育局制訂的課程指引，訂立本身的課程內容和教材。結果顯示超過六成受訪者同意有關建議，此結果說明雖然同意設立統一的課程指引並非壓倒性的社會共識，但大部份市民仍然同意有關安排。

## 3. 校舍及學校設施

現時不少幼稚園均是租用政府、公共機構、非牟利機構甚至私人擁有的場所作為校舍，運作環境與租金的變動和租約安排的關係相當密切。為讓受資助的幼稚園獲得較穩定的辦學環境，政府當局可以考慮為所有受資助的幼稚園提供或安排校舍。是次調查就此方向詢問受訪者的意見，結果顯示超過六成受訪者同意上述安排，說明大部份市民均希望受資助的幼稚園獲得較為穩定的運作環境。

現時，各間幼稚園的校舍設施和面積均相當參差，除了幼稚園申請註冊時需要遵守的條件外，現時教育當局並沒有就幼稚園的人均面積和校舍教學設施等作出具體的規限。因此，是次調查特地詢問市民是否同意需要為受資助的幼稚園訂立面積和設施的標準。結果顯示八成受訪者均同意訂立有關標準，說明市民對幼稚園能否提供合理的校舍環境和設施相當關注。

## 4. 書簿費和雜費安排

落實免費幼稚園教育後，家長再不需要為就讀幼稚園的子女繳交學費，但是現時各間幼稚園均設有各種名目的書簿雜費，費用的水平差異亦很大。雖然現時各間幼稚園必須公佈書簿雜費的水平，但一旦落實免費幼稚園教育，家長可能會擔心校方會透過徵收書簿雜費增加學校收入，未能減輕家長負擔。故此調查中間及市民是否同意獲資助的幼稚園的書簿雜費必須先獲教育局審批。結果顯示超過七成半受訪者同意有關安排。

## 建 議

根據上述的調查結果和分析，在尊重市民選擇及維護私營幼稚園營運環境的基礎同時，本人建議：

1. 政府當局必須立即表明在 2015/16 學年或之前落實免費幼稚園教育政策，並最遲於 2015 年第一季起提出具體的執行建議；
2. 政府當局立即參考現行小學學位分配辦法制訂全港統一的幼稚園學位分配辦法的具體建議，並諮詢社會意見；
3. 政府當局應立即著手與幼稚園教育業界和學者編寫《幼稚園課程指引》，並諮詢教育界和學術界的意見；
4. 政府當局應立即展開幼稚園校舍的規劃工作，研究在哪些處所或土地設置幼稚園校舍，並研究在未能即時為所有幼稚園提供校舍的情況下，如何協助幼稚園租用校舍並提供租金支援；
5. 政府當局應著手制訂有關幼稚園面積和設施的指引，並研究如何向幼稚園提供資源，協助所有幼稚園配合有關指引的要求；
6. 政府當局立即研究幼稚園書簿雜費的規管和審批機制，並公開諮詢幼稚園和家長的意見。

## 總 結

本研究明確顯示，落實免費幼稚園教育政策已經是不爭的社會共識，市民普遍的意見是期望教育局必須立即著手制訂一套完善的規管制度配合有關政策。政府當局和免費幼稚園教育委員會應該正視上述研究結果，調整其工作方向及加快其工作進度，針對上述獲大部份民意支持的範疇進行深入探討和規劃，並諮詢公眾和業界的意見。本人認為所有工作均是刻不容緩，也必須爭取立法會的支持，否則行政長官的政綱承諾肯定不能在其任內實現。

公民黨立法會議員

陳家洛

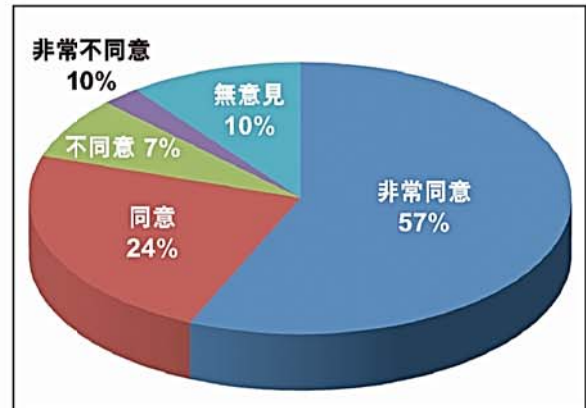
2014 年 7 月

## 免費幼稚園教育調查數據

數目 百分比

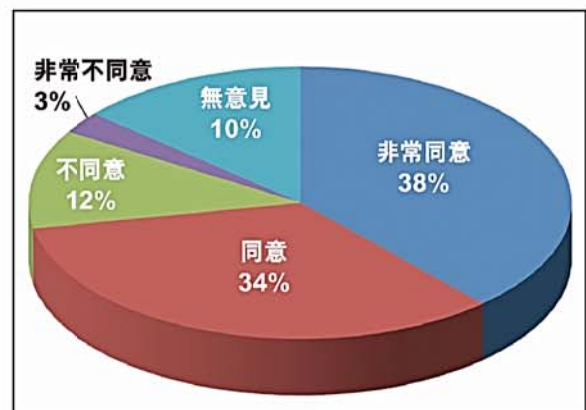
### 你是否同意香港必須立即落實免費幼稚園教育？

非常同意	1,149	57%
同意	475	23%
不同意	149	7%
非常不同意	46	2%
無意見	210	10%
回應總數	2,029	100%



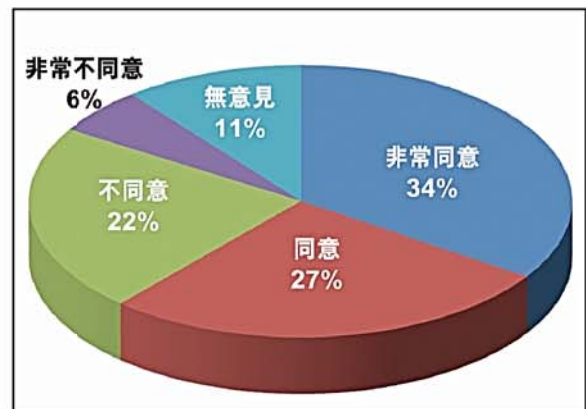
### 你是否同意受資助的幼稚園應實行類似現時津貼小學的派位制度？

非常同意	777	38%
同意	683	34%
不同意	239	12%
非常不同意	53	3%
無意見	277	14%
回應總數	2,029	100%



### 你是否同意受資助的幼稚園必須根據由教育局制訂的課程指引編訂教材？

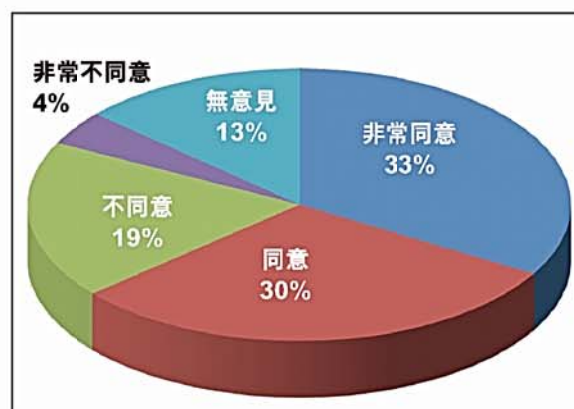
非常同意	697	34%
同意	550	27%
不同意	454	22%
非常不同意	112	6%
無意見	216	11%
回應總數	2,029	100%



數目 百分比

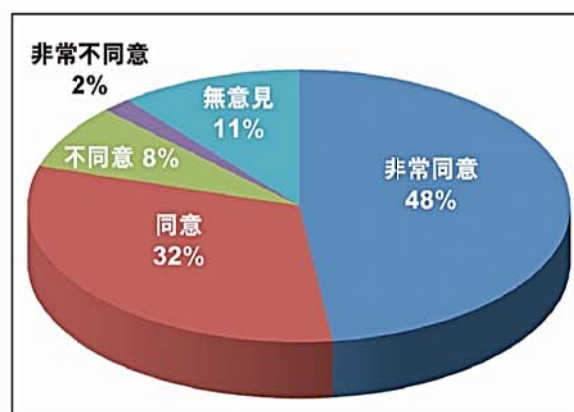
**你是否同意政府必須為所有受資助的幼稚園安排校舍？**

非常同意	679	33%
同意	613	30%
不同意	382	19%
非常不同意	83	4%
無意見	272	13%
回應總數	2,029	100%



**你是否同意受資助的幼稚園必須符合一定的面積和設施標準？**

非常同意	975	48%
同意	643	32%
不同意	156	8%
非常不同意	35	2%
無意見	220	11%
回應總數	2,029	100%



**你是否同意受資助的幼稚園的書簿費和雜費等必須獲教育局審批？**

非常同意	975	48%
同意	594	29%
不同意	202	10%
非常不同意	49	2%
無意見	209	10%
回應總數	2,029	100%

