

二零一四年六月二十三日會議
資料文件

立法會經濟發展事務委員會

香港國際機場三跑道系統計劃的最新進展

香港機場管理局（機管局）擬備了文件，向委員會匯報香港國際機場三跑道系統計劃的最新進展，詳見附件。

2. 政府的首要工作之一，是促進香港長遠的經濟發展。政府致力鞏固香港作為國際和區域航空樞紐的地位，從而推動多個行業，特別是航空業、物流業和旅遊業的發展。香港國際機場現有雙跑道系統的最高容量預計會在未來數年飽和。機場現正進行多項擴建工程（包括旨在增設停機位的中場範圍發展計劃），以期暫時逐步提高容量。此外，政府和機管局現正與航空公司攜手合作，共同努力提升機場的客運量和貨運量，以及盡量充分使用現有雙跑道系統的容量。儘管如此，這些措施僅僅可以稍為紓減機場有限容量的掣肘。香港仍然必須及時推行三跑道系統計劃，才可以應付本港長遠的航空交通需求，以及讓香港國際機場在面對區內其他機場日趨激烈的競爭時，維持競爭力。

3. 政府已於二零一二年三月原則上批准機管局採納擴建香港國際機場成為三跑道系統的建議，作為機場的未來發展規劃方向。機管局隨即展開必要的規劃工作，即法定環境影響評估（環評）、相關設計細節和財務安排。機管局現已完成環評報告，並會按照《環評條例》的要求，由二零一四年六月二十日起的三十天，公開環評報告以供公眾閱覽。另一方面，機管局會繼續全力以赴，以期在二零一四年之內完成餘下的規劃工作。機管局完成規劃工作之後，須向政府匯報各項研究結果，由政府就是否及如何落實推行三跑道系統計劃作出最後決定。政府會繼續協助機管局，並且彼此緊密合作，推展三跑道系統計劃的規劃工作。我們會適時向委員會匯報相關工作的進展。

4. 政府和機管局都非常重視處理香港國際機場運作時引起的環境問題。除了於環評報告內承諾紓減三跑道系統計劃所造成的影響外，機管局還會推行多項措施，以改善環境，尤其是針對目前就改善空氣質素和飛機噪音方面的措施。這些措施包括：

- (a) 在二零一四年年底或之前，規定所有航空公司的飛機如停泊在廊前停機位時，必須使用固定地面的供電系統和預調空氣系統，從而減少飛機排放空氣污染物；
- (b) 在二零一七年年底或之前，以電動車取代在機場禁區內行駛的房車；
- (c) 在二零一八年年底或之前，設置合共290個電動車充電站和以電力推動的地勤支援設備；以及
- (d) 由二零一四年三月底開始，不再接受僅符合《國際民用航空公約》附件16第一卷第二部分第三章¹所訂的噪音標準的飛機在晚間（即晚上十一時至翌日早上七時期間）升降，以及在二零一四年十月底起把措施延長至全日生效，從而減少飛機噪音。

徵詢意見

5. 請議員備悉本文件的內容。

運輸及房屋局
二零一四年六月

¹ 該章節列出《國際民用航空組織》所採用的飛機噪音標準。所有在香港升降的飛機，必須符合有關標準。

香港國際機場三跑道系統計劃的最新進展

目的

本文件旨在提供資料，以闡述三跑道系統計劃的規劃工作進展。

背景

2. 香港國際機場自一九九八年啟用以來，航空交通量大幅上升。現時，香港國際機場是全世界最繁忙的貨運機場，亦是全球第三大國際客運機場。二零一三年，香港國際機場的客運量約 6 000 萬人次，貨運量為 413 萬公噸，飛機升降量達 372 000 架次。與一九九八年的航空交通量比較，上述三項數字均增加超過一倍。

3. 就需求而言，根據最新的航空交通需求預測，到二零三零年，香港國際機場每年的客運量將達 1.023 億人次，貨運量達 890 萬公噸，而飛機升降量則達 607 000 架次。按最新的推算顯示，現有兩條跑道的容量，很可能在未來數年內達到每年 420 000 架次的最高處理量。除了航空交通需求的增長較預期快之外，鄰近機場已進行／已規劃的擴建計劃，亦令香港面對越來越激烈的競爭。雖然現在已經有多項改善／擴建機場各項設施的計劃，以應付中期的需求，但興建三跑道系統的需要依然迫切，以滿足香港國際機場長遠的航空交通需求。這樣才可以維持香港作為重要的區域和國際航空樞紐的地位，以及保持香港在經濟上的競爭力。

4. 行政會議於二零一二年三月原則上批准香港機場管理局（機管局）採納三跑道系統，作為香港國際機場的未來發展規劃方向。機管局隨後着手進行相關的規劃工作，即法定環境影響評估（環評）、相關設計細節和財務安排。機管局完成上述規劃工作後，會向政府匯報，屆時政府便會就是否落實三跑道系統計劃作最終決定。

5. 三跑道系統計劃涵蓋的主要工程大致如下：
- (a) 開拓約650公頃土地；
 - (b) 興建第三條跑道和新跑道客運廊；
 - (c) 興建停機坪、滑行道和提供機場支援設備及公用設施的用地；
 - (d) 擴建二號客運大樓和興建相關的道路網；
 - (e) 興建新的旅客捷運系統和維修車廠；以及
 - (f) 裝設新的行李處理系統，為二號客運大樓和新跑道客運廊提供服務。
6. 三跑道系統的布局載於附錄A。

三跑道系統計劃的暫訂時間表

7. 機管局已於二零一四年四月十七日，向環境保護署提交三跑道系統計劃的環評報告。該報告會根據《環評條例》在六月中至七月中為期30天內公開讓公眾閱覽，並於其後60天內諮詢環境諮詢委員會。機管局預計，假如一切順利，環評程序可於二零一四年內完成。按照目前的計劃，假如取得政府的相關的批准，並完成所有相關的法定程序，並取得所需資源，三跑道系統計劃可望於二零一六年動工，以期於二零二三年落成啟用。香港國際機場屆時的容量將足以應付最少至二零三零年的航空交通需求。

法定環評

8. 三跑道系統的環評研究全面而專業，當中涵蓋 12 項環境範疇，包括飛機噪音、空氣質素、海洋生態與漁業、中華白海豚，以及飛機噪音與空氣污染物排放對健康的影響。機管局聘請了多位本地和海外的專家顧問協助進行環評研究。按環評報告中所承諾的各項緩解措施相繼實施後，三

跑道系統所引致的所有環境問題和潛在影響，均可完全按照環評研究概要的規定得到緩解、補償或盡量減輕。

9. 環評報告所承諾的主要緩解及提升措施包括：

9.1 飛機噪音

- (a) 晚間盡可能把南跑道定為備用模式，以盡量減少飛機噪音對北大嶼山的影響。當三跑道系統落成啟用後，北大嶼山受噪音影響的情況將會大為改善，而且亦不會有新的易受噪音影響的地方受影響；
- (b) 若風力情況許可，推行優先使用跑道計劃，使更多航班在晚間時段無須飛越市區，改為飛越海面；以及
- (c) 機管局會考慮推行獎勵／收費計劃，以鼓勵航空公司轉用較寧靜的飛機。

9.2 空氣質素

- (a) 採取措施減少可能對空氣質素造成的影響，包括在二零一四年年底或之前，禁止所有在廊前停機位停泊的飛機使用輔助動力裝置，並在二零一七年年底或之前，以電動車取代所有房車；以及
- (b) 在飛行區提供最潔淨的柴油及汽油。

9.3 海洋生態與漁業、中華白海豚

- (a) 使用免挖方法進行填海工程，包括採用深層水泥拌合法，以改善污泥坑範圍的泥土狀況；
- (b) 設立一個面積約2 400公頃的新海岸公園，以連接香港國際機場的航道進場範圍、現有的沙洲／龍鼓洲海岸公園和計劃中的大小磨刀海岸公園。擬議的新海岸公園及上述的海洋保護區的總面積約5 200公頃，並將香港西面水域的中華白海豚主要

棲息地連接起來；

- (c) 修改海天客運碼頭的高速渡輪的航道，改為沿龍鼓水道航行。此外，假如這些高速渡輪駛近沙洲／龍鼓洲海岸公園以北的水域，其航速不得超過15海浬；以及
- (d) 實施漁業優化策略，並提供相關的資助，協助漁民更容易適應三跑道系統計劃對捕漁作業所帶來的轉變，並提升本港西面水域的漁業資源。此外，環評報告建議推行海洋生態優化策略並提供相關資助，集中改善北大嶼山水域的海洋生態（包括中華白海豚的健康狀況及其存活能力）。

環評報告承諾推行的其他主要緩解措施載於附錄 B。

公眾溝通和公眾參與計劃

10. 早於二零零八年，當機管局開始制訂《香港國際機場2030規劃大綱》（《2030規劃大綱》）時，機管局便已推行廣泛的公眾溝通和公眾參與計劃，讓相關持份者及團體參與三跑道系統計劃，並遊說市民大眾支持。多年來，尤其是在進行環評期間，機管局致力對外介紹三跑道系統計劃，又為商界、航空界、社區領袖、居民團體、專業團體、行業組織、立法會議員、區議員、環保團體、學校、學術界和傳媒定期舉行三跑道系統的簡介會及機場參觀活動。

11. 為了蒐集大眾對環評的意見，機管局就較受機場運作影響的五個地區（即離島、屯門、荃灣、葵青、沙田）成立了個別社區聯絡小組，並定期與當區的區議員和社區／居民領袖會面，向他們介紹環評工作的最新進展，以及回應他們關注的課題。另外，機管局又成立了四個技術研討小組，成員包括相關的專業人士、專家和學者，以便就環評涉及的特定課題，例如飛機噪音、空氣質素、海洋生態與漁業，以及中華白海豚等，與他們保持溝通並聽取意見。機管局亦定期安排簡報會，向環保團體介紹環評的進展。上述各項活動，對於了解不同持份者的意見和關注事項大有幫助，成效顯著。此外，機管局在二零一三年八月舉行了兩場公眾論

壇，向市民大眾簡介環評的初步研究結果，並收集社會人士的意見。公眾論壇吸引了約 800 人出席，當中大都表示支持三跑道系統計劃。公眾參與活動的詳情載於附錄 C。

12. 在環評程序期間，機管局會繼續邀請各持份者參與，以助他們了解三跑道系統計劃的情況，並回應他們關注的問題。此外，機管局將於六月二十八日舉辦公眾論壇，作為一系列正在進行的公眾參與活動之一，藉此向市民介紹三跑道系統計劃最新的情況和環評報告的各項研究結果。與此同時，機管局特別為環評報告設立了電話熱線和專屬網站¹。機管局並會把整套環評報告的副本存放於五個較受機場運作影響的地區（即離島、屯門、荃灣、葵青、沙田）的民政事務處內，以供公眾閱覽。機管局亦會存放環評報告的多套副本於立法會圖書館，以便議員參考。

財務安排

13. 根據《2030規劃大綱》，三跑道系統計劃的造價以付款當日價格計算約為1,362億元。機管局已委聘獨立財務顧問進行財務研究，以建議可行的財務安排方案。機管局的目標是在二零一四年年底或之前完成財務研究。

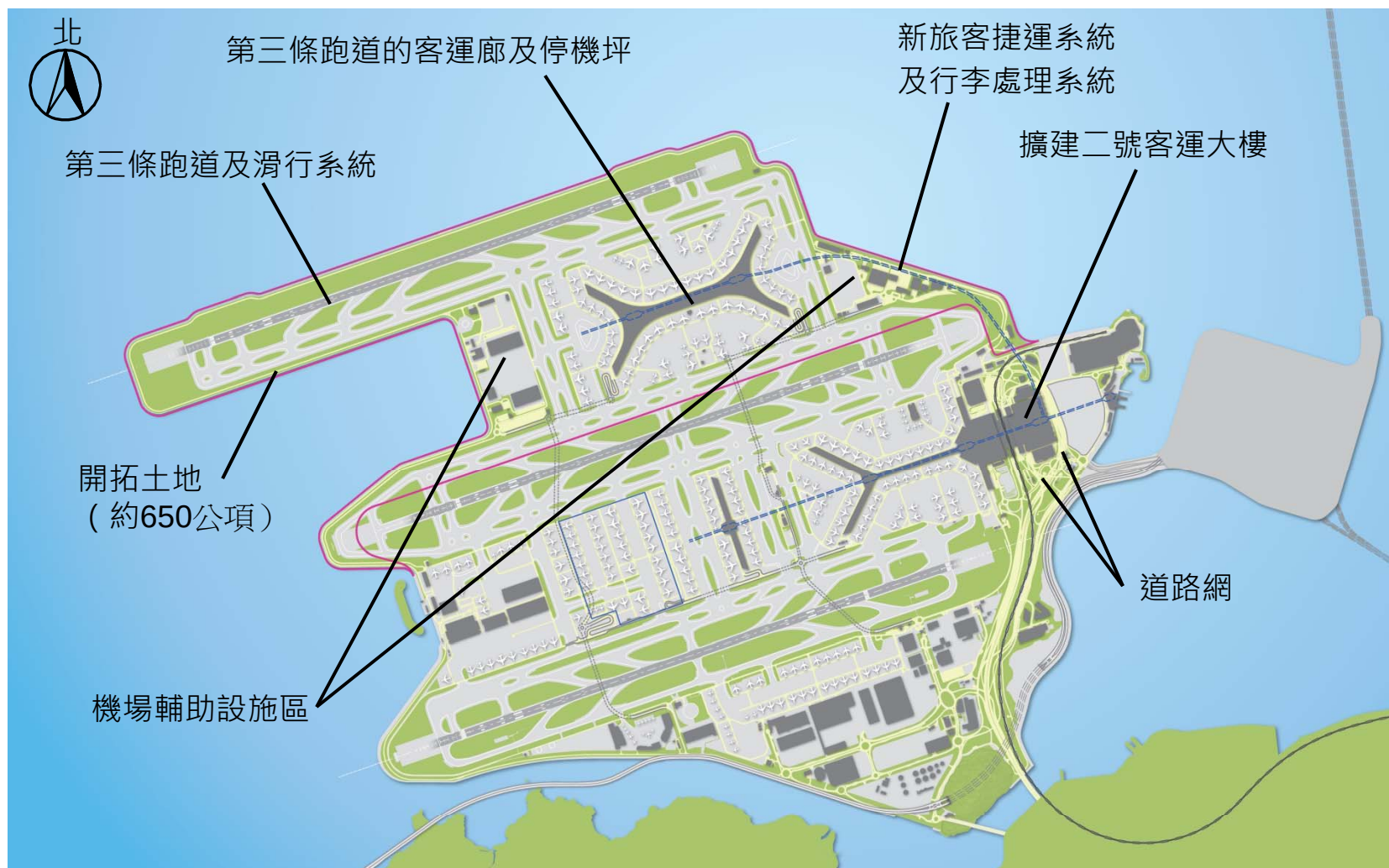
未來路向

14. 在二零一四年年底前完成環評程序和財務研究後，機管局將會向政府匯報各項研究結果，以及三跑道系統計劃財務安排的建議方案，以便政府作最終決定是否及如何落實推行三跑道系統計劃。

香港機場管理局
二零一四年六月

¹ 三跑道系統環評專屬網站的網址是：
http://www.threerunwaysystem.com/tc/Commitment/Environmental_impact_assessment.aspx

三跑道系統布局



二零一四年六月

在三跑道系統環境影響評估報告 承諾的其他主要緩解措施

飛機噪音

- (1) 在夜間優先採用自西博寮海峽經海面進場的新航道（即航道 6），將噪音對人口較稠密地區的影響減至最低
- (2) 建議使用隔音罩作為噪音緩解措施，以減輕來自飛機引擎起動測試設施的噪音影響

海洋生態

- (1) 於施工期間，在填海工程活躍範圍周圍設立 24 小時海豚管制區，以確保一旦在工程範圍內出現海豚蹤迹，便須停工
- (2) 為躉船上的空氣壓縮機及其他發出噪音的設備安裝膠墊，作為隔音措施，以將對中華白海豚的滋擾減至最少
- (3) 分別採用定向鑽挖法及水力噴注法進行敷設管道及海底電纜工程，以使對中華白海豚及其他海洋生態資源的滋擾減至最少

水質

- (1) 在海事建築工程範圍周圍設立雙層淤泥屏障，以盡量減少懸浮固體排放至鄰近水域

陸地生態

- (1) 為保護在上沙洲繁殖／棲息的鷺鳥（例如白鷺），將所有定向鑽挖工程安排在鷺鳥繁殖季節以外時間進行，於所有季節亦不准在夜間施工

廢物管理

- (1) 將來自拆卸現有北面海堤的物料，例如所有護面岩石，在三跑道系統填海工程中重用

景觀及視覺影響

- (1) 沿新拓地邊緣種植本地海岸植物
- (2) 妥善設置照明裝置的朝向，將不必要的透光及眩光減至最少
- (3) 在工程項目界線範圍內多個地點盡量進行垂直綠化、綠化樓頂、路邊種植及外圍屏障種植

香港機場管理局的持份者參與活動

回顧

自 2008 年後期起至 2014 年 6 月中，香港機場管理局(機管局)舉辦和參加了共 1,046 項持份者參與活動，向各界持份者解釋機場長遠發展計劃，活動包括會議、簡報會、研討會、研討論壇、展覽及機場參觀。機管局亦透過不同途徑包括專屬網站、展覽、短片、傳媒及刊物，與持份者及公眾保持溝通。

2. 在環境影響評估(環評)程序期間，機管局已加緊與持份者的溝通，以促進雙方的雙互了解、回應各項關注及在可行的情況下把各持份者的意見適當地納入環評報告內。機管局自 2008 年底編制《香港國際機場 2030 規劃大綱》(《2030 規劃大綱》)以來，已完成了 1,046 項參與活動，其中有 570 項於環評程序期間進行。

3. 在環評程序進行期間，機管局舉辦多項持份者參與活動，包括設立四個技術研討小組，以及五個社區聯絡小組(詳見第 6 及 7 段)；此外，機管局亦舉辦了公眾論壇、與環保團體的一對一及圓桌會議、傳媒工作坊、機場參觀活動、以及為學生、居民、專業團體和意見領袖而設的簡報會。

4. 主要持份者團體包括：

- a. 大學、中學、小學及教育界
- b. 政黨、區議會、居民組織
- c. 專業團體、業界及商界組織、業務夥伴
- d. 傳媒
- e. 環保團體
- f. 學術界、智囊組織及意見領袖
- g. 漁民團體
- h. 諮詢組織

i. 公眾

於環評研究期間主要持份者及其活動

建立與持份者緊密溝通平台

5. 機管局設立了三個研討小組，由不同背景的持份者組成，以促進與持份者的意見交流及提供環評的最新進展。機管局亦會定期舉行研討小組會議，小組會議包括：

- a. 技術研討小組
- b. 社區聯絡小組
- c. 機場基建、規劃及發展工作小組

技術研討小組

6. 機管局設立了四個技術研討小組，合共由 28 位在 4 個特定環境範疇具備專業知識的專家及學者組成。各小組集中討論的範疇包括：噪音、空氣質素、海洋生態（包括中華白海豚）及漁業。在環評期間，機管局進行了三輪技術研討小組會議。我們亦就環境及機場運作方面的事宜舉辦了實地考察及機場參觀活動。機管局亦向小組成員簡介了有關環評在相關範疇的重要進展，並就可減低相關環境影響的實際可行緩解措施，收集成員的意見/建議。有關技術研討小組會議內容已載於下列網址：
<http://www.threerunwaysystem.com/en/Engagement/Meetings.aspx>。

社區聯絡小組

7. 機管局在機場鄰近地區成立了五個社區聯絡小組，作為與區議員及其他社區領袖就機場發展及各項社區關注的環境議題（如飛機噪音及空氣質素等）交流意見的互動平台。這五個地區包括離島、葵青、沙田、荃灣及屯門。小組合共有超過 150 名成員，當中包括區議員，相關地區分區委員會/居民組織

的成員。機管局已舉行三輪的社區聯絡小組會議，向成員講解環評報告的進展及直接聽取成員的意見。此外，機管局亦舉辦了機場參觀活動，讓成員了解機場運作和環保方面的工作。透過機場參觀活動，小組成員可就他們關注的機場運作事宜加深了解，例如在跑道上量度飛機升降時的飛機噪音。有關社區聯絡小組會議內容已載於下列網址：<http://www.threerunwaysystem.com/en/Engagement/Meetings.aspx>。

機場基建、規劃及發展工作小組

8. 工作小組包括主要機場業務夥伴的前線員工代表，如航空公司、地勤服務、貨運運作、飛機餐飲、海事行業等。會議以論壇形式進行，旨在討論機場的規劃及發展，包括三跑道系統計劃及環評的進展。環評進行期間，機管局已就機場規劃和發展舉行三次會議。

公眾論壇及展覽

9. 在環評進行期間，機管局曾舉行展覽及兩場公眾論壇，向公眾介紹環評工作的最新進展及研究中的緩解措施。有關展覽及公眾論壇於 2013 年 8 月初在香港會議展覽中心舉行。展覽及公眾論壇均開放予公眾參加。

10. 於 8 月 1 日至 4 日為期四天的展覽吸引了約 1,000 人參觀；而於 8 月 2 日及 3 日舉行的公眾論壇，則共有約 800 人出席。展覽內容主要介紹環境影響的評估方法，初步研究結果及公眾較為關注的主要環境範疇的緩解措施，以及環境影響評估研究概要所涵蓋的 12 個相關環境範疇的有關資料。大部份在會上發言的參與者均表示支持三跑道系統計劃。

傳媒簡報會

11. 機管局舉辦了 9 個傳媒工作坊、一個記者招待會，

以及超過 30 次的傳媒訪問、會議和機場參觀活動，從而加強新聞工作者了解環評及三跑道系統計劃的最新進展。此外，機管局亦回覆了 27 個有關環評及三跑道系統計劃的查詢。

環保團體簡介會

12. 機管局已舉行六場圓桌會議以講解有關環評研究中幾個主要範疇的評估方法、初步結果及可考慮的緩解措施，以及就工程項目相關的環保議題交換意見。機管局亦安排個別及小組會議，以期在研究進行期間，盡量收集並在可行的情況下採納環保團體的意見。

漁民簡報會

13. 機管局一直對在香港機場附近作業的漁民非常重視，並與香港漁業聯盟和香港漁民團體聯會舉辦了 2 場漁民簡報會，向漁民講解環評研究的最新進展，超過 200 名漁民代表出席。此外，機管局已與主要的漁民代表進行了 9 次會議。

社區簡介及機場參觀

14. 機管局為大約 1,100 名分別由 20 個分區委員會及 29 個鄰近社區的居民組織安排機場簡介會及參觀活動，其中包括鄉事委員會、業主委員會、業主立案法團及互助委員會。透過機場參觀活動，向參加者提供有關機場運作、環保措施及未來發展的最新資料，以及環評的最新進展。此外，機管局亦安排參加者在安全情況下感受飛機噪音。

15. 兩個分別位於一號客運大樓及機場行政大樓（香港機場管理局辦公大樓）的展覽，於 2012 年 10 月展開。展覽重點介紹香港國際機場的經濟貢獻、《2030 規劃大綱》的調查結果、三跑道系統的發展計劃、環境影響評估程序和有關三跑道系統的環境範疇，以及機管局的環保工作。

業務夥伴及專業團體簡報會

16. 機管局為約 3,100 名商會、業界組織、業務夥伴和專業團體代表，安排共 72 場講座、會議及參觀活動，以闡釋機場的發展計劃及運作，從而蒐集來自不同專業界別人士的意見，包括工程、航空、環境影響及物流等。

工會

17. 機管局先後舉行了五次會議，與工會代表會面，聽取他們的意見。

其他持份者參與活動

18. 機管局為小學、中學及大學舉辦了 233 場簡報會及機場參觀活動，以加強學生對香港機場發展以及其對香港經濟增長重要性的認識。我們亦與不同學者、智囊組織和意見領袖舉行了 31 場會議，就機場運作和發展計劃，以及三跑道系統的環境及經濟影響方面交換意見。

19. 下表總結了機管局舉辦予主要持份者參與的活動：

已完成的活動				
	公眾諮詢前期活動 (2008 年 11 月 17 日 - 2011 年 6 月 1 日)	公眾諮詢期活動* (2011 年 6 月 2 日 - 2011 年 9 月 2 日)	環評程序展開前 (2011 年 9 月 - 2012 年 5 月)	環評程序展開 - 2014 年 6 月 16 日
	173	194	109	570
總數	1,046			

*為期3個月的《2030規劃大綱》公眾諮詢期

持份者參與活動列表

持份者	環評程序展開 – 2014 年 6 月 16 日
大學、中學、小學及教育界	234
政黨、區議會、居民組織	128
專業團體、業界及商界組織、業務夥伴	72
傳媒	41
環保團體	31
學術界、智囊組織及意見領袖	29
技術研討小組	12
漁民團體	11
諮詢組織	8
公眾	4
總數	570