



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局  
Food and Health Bureau, Government Secretariat  
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region  
The People's Republic of China

本局檔號：FHB/F/3/4/4/1

傳真：2136 3282

(譯本)

香港中區  
立法會道1號  
立法會綜合大樓  
食物安全及環境衛生事務委員會秘書  
(經辦人：黃家松先生)  
[傳真：2185 7845]

黃先生：

立法會食物安全及環境衛生事務委員會  
二零一四年四月八日會議跟進事項

「選定地方的酒牌制度」

在二零一四年四月八日舉行的立法會食物安全及環境衛生事務委員會會議席上，委員要求當局對立法會秘書處就「選定地方的酒牌制度」進行研究的結果(“研究結果”)作出回應，特別是與酒牌局的組成和職能、就牌照申請進行的風險評估，以及投訴處理機制有關的事宜。我現獲授權回覆如下。

## 發牌機構

2. 在香港，任何人如有意在任何處所售賣酒類以供在該處所飲用，必須在經營有關業務前向酒牌局申領酒牌或會社酒牌。酒牌局是根據《應課稅品(酒類)規例》(第109B章)成立的獨立法定機構，負責審批酒牌申請。

3. 我們從研究結果察悉，澳洲新南威爾斯州及加拿大安大略省都設有類似的獨立發牌機構，分別是獨立酒業及博彩管理局和安大略省酒業及博彩委員會，而在英國的英格蘭和威爾斯，則由地方議會在其所屬地區負責管理酒牌制度。

## 發牌機構的成員組合

4. 酒牌局的成員由行政長官委任。我們從研究結果察悉，獨立酒業及博彩管理局和酒業及博彩委員會成員的委任方式相若，分別由州長及省政府委任，而英格蘭和威爾斯地方議會的成員則由當地人士選舉。

5. 至於發牌機構成員的資格，我們留意到新南威爾斯州有法例規定委任成員當中至少必須有一名法官或前任法官、或曾擔任澳洲律師至少七年的人士。香港與安大略省及英格蘭和威爾斯的情況相若，均沒有這方面的法例規定。

6. 一如研究結果確認，雖然法例沒有規定，但現時酒牌局的成員組合廣泛代表各方的利益，並來自不同的背景，包括非政府機構的高級行政人員、區議會議員、公司董事、飲食業東主、會計師、律師、社會工作者，以及教育工作者。由於成員來自不同界別，酒牌局在審批酒牌申請時可平衡合法商業活動與市民大眾兩者之間的利益。

## 發牌機構的職能

7. 我們從研究結果察悉，香港、新南威爾斯州、安大略省及英格蘭和威爾斯的發牌機構都履行裁定酒牌申請的職能。

8. 與其他三個司法管轄區不同，酒牌局無須負責管理發牌制度或處理投訴的工作。食物及衛生局局長已從食物環境衛生署(“食環署”)委任一名秘書及其他人員，為酒牌局提供秘書支援服務。食環署也是酒牌局的執行機關，負責處理及發出酒牌。在處理投訴方面，相關政府部門(包括香港警務處(“警方”)、食環署、環境保護署(“環保署”)及消防處)根據各自的權限，負責處理針對酒牌處所的投訴。

9. 警方是香港主要的執法機關。我們從研究結果察悉，新南威爾斯州的獨立酒業及博彩管理局同樣並不履行執法職能。新南威爾斯州貿易及投資署轄下的酒業博彩及賽馬辦事處是負責推動新南威爾斯州經濟發展的政府部門。該辦事處與當地警方共同負責執法及規管工作。

## 酒牌的特點

### 酒牌有效期

10. 目前，香港酒牌的有效期為一年或少於一年，由酒牌局決定。當牌照到期續期，持牌人便須重新提交申請及刊登公告，把續牌申請告知公眾。我們從研究結果察悉，新南威爾斯州、安大略省及英格蘭和威爾斯的酒牌有效期較長，介乎兩年至永久。

11. 在香港，每年續牌的做法讓酒牌局有必然機會評估各政府部門和市民對持牌人過去一年運作的意見，並按需要採取行動。有意見認為每年續牌對業界造成負擔，而由於每年須處理大量續牌申請，酒牌局和相關政府部門的工作量亦非常繁重。有見及此，當局於二零一一年就延長牌照有效期至超過一年的建議諮詢公眾。

12. 由於獲得業界大力支持，並得到酒牌局同意，當局會落實建議，對於在緊接提交酒牌續期申請之前具有最少連續兩年良好記錄的業務，其酒牌最長有效期會延長至兩年。我們也會就有效期為兩年的牌照實施中期檢討機制，以防該等持牌處所表現退步。有關詳情已於二零一四年四月八日的事務委員會會議上匯報(檔號：立法會 CB(2)1220/13-14(05)號文件)。

### 酒牌持有人

13. 我們從研究結果察悉，新南威爾斯州及英格蘭和威爾斯容許個人或法團申領酒牌。在香港，只有個人才能作出申請。

14. 在現行簽發酒牌制度下，規管工作主要依賴持牌人履行清晰的法律及管理責任，親自監管和管理持牌處所。如持牌人未能履行上述職責，酒牌局可撤銷或暫時吊銷其牌照，也可拒絕為其牌照續期，視乎有關個案的情況而定。持牌人可能冒上失業風險，甚或要面對第 109B 章所訂的懲罰(可能包括入獄)。當局認為這項管制是必要和適當的，因為眾所周知，領有酒牌的處所如管理不善，既可以是罪惡溫牀，也可造成公眾滋擾。如法人團體成為持牌人，則該法人團體及其董事或合夥人未必要承擔違反發牌條件的法律責任。部分法人團體的複雜組合，也可能令刑事檢控工作更為棘手。這情況將妨礙當局在

持牌處所有效地執法和維持治安，也顯然不符合公眾利益。

15. 當局於二零一一年就此進行公眾諮詢。社會人士普遍支持維持由自然人持有酒牌的現行規定，以確保持牌人有清晰的法律責任。

#### 酒牌申請的風險評估

16. 研究結果指出，新南威爾斯州的獨立酒業及博彩管理局和安大略省的酒業及博彩委員會在作出發牌決定前，已採用風險評估計劃，釐定擬領牌處所的風險水平。至於香港的酒牌局及英格蘭和威爾斯的地方議會，則按個別情況評估擬領牌處所的風險水平。

17. 酒牌局以公開、透明和公平的方式審理酒牌申請，力求平衡合法商業活動與區內居民兩者之間的利益。根據第 109B 章第 17 條，酒牌局在審理每宗申請時均會考慮三項因素，即：

- (a) 申請人是否持有該牌照的適當人選；
- (b) 該處所是否適合用作售賣或供應令人醺醉的酒類的地方；以及
- (c) 在有關個案的整體情況下，批出該牌照是否不違反公眾利益。

酒牌局可就個別酒牌施加附加發牌條件(例如售酒時間、持牌人的當值時間、處所可容納的人數上限)。

18. 與其他三個海外地方相若，香港訂有通知及諮詢公眾的程序，以收集公眾對酒牌申請的意見。酒牌局採

用三管齊下的方法將酒牌申請通知公眾，即(a)在本地報章及酒牌局網頁刊登公告；(b)在擬領牌處所附近張貼告示(就新領牌照申請而言)；以及(c)透過民政事務總署轄下的民政事務處進行地區諮詢(就新領牌照申請，以及遭投訴酒牌處所的牌照轉讓和續期申請而言)。

19. 為斷定申領酒牌的處所是否符合上文第 17(b)段的法定規定，酒牌局一般考慮有關處所是否獲食環署批出食肆牌照或獲民政事務總署根據《會社(房產安全)條例》發出合格證明書或豁免令，而處所的位置、結構、消防安全和衛生設施均已獲有關政府部門審批。

20. 至於第 17(a)及(c)段的規定，酒牌局會就遭市民或警方反對的酒牌申請舉行公開聆訊。酒牌局會召開會議，討論該等申請。在酒牌局作出批准申請、有條件地批准申請或拒絕申請的決定前，各有關人士均會獲邀在聆訊席上表達其意見。就需要進一步觀察的個案而言，酒牌局可批出短期牌照(通常為期三個月或六個月)，以供持牌人證明其管理持牌處所的能力，或進行改善工程(例如在處所安裝雙層玻璃窗，以減少噪音滋擾)。

21. 為提高透明度，讓業界及市民更了解酒牌局審批酒牌申請時所考慮的因素，酒牌局已就審批酒牌申請的準則公布指引(即《審批酒牌申請的準則指引》)。《指引》全文已上載於酒牌局網站。

22. 鑑於「樓上酒吧」<sup>1</sup>往往較容易引發公眾憂慮，酒牌局已於《指引》中列明在審批樓上酒吧的酒牌申請時予以的特殊考慮。除了一直沿用的審批準則之外，酒

<sup>1</sup> 「樓上酒吧」泛指所有並非位於地面，以售賣酒類供在處所內飲用為其主要業務並以酒吧形式經營的酒牌處所。此類酒牌處所多數位於辦公室大廈或商住大廈內，基於他們的特殊地理環境，就消防安全、噪音、環境衛生和公眾滋擾等方面的執法及巡查工作相對比較困難，往往較容易引發公眾的擔憂和鄰近社區的投訴。那些位於購物中心、酒店或特別設計作娛樂場所的樓宇內的酒牌處所，一般並不納入為「樓上酒吧」。

(譯本)

牌局會適當地對樓上酒吧的酒牌施加兩項附加持牌條件，分別是要求持牌人參加及修畢「酒牌研討會」，內容涵蓋消防安全、治安及環境衛生等；以及視乎情況而就其處所可容納的人數上限採用更嚴格的安全系數。至於噪音問題嚴重的酒牌處所，酒牌局會適當地對其酒牌施加一項新的持牌條件，訂明更嚴格的消減噪音規定。

### 投訴處理機制

23. 一如上文第 8 段所述，香港的酒牌局與該三個海外地方不同，無須履行處理投訴的職能。在香港，相關政府部門(例如警方、食環署、環保署及消防處)根據各自的權限，負責處理針對酒牌處所的投訴。在牌照有效期內，如警方發現酒牌處所嚴重違反法律或持牌條件，警方會立即通知酒牌局，並可建議酒牌局根據第 109B 章撤銷或暫時吊銷其酒牌。

24. 酒牌局一直肩負着極具挑戰的把關角色，既考慮商業經濟活動帶來的益處，也顧及鄰近社區在治安、樓宇安全、環境衛生及滋擾等方面承擔的社會成本，致力在兩者之間取得合理平衡。我們認為適宜維持現行處理投訴的安排，使酒牌局能集中處理新申請或遭反對或有爭議的續牌申請。

食物及衛生局局長  
陳穎詩 代行

二零一四年八月十四日

副本送：食物環境衛生署署長  
(經辦人：楊玉葉女士) [傳真：2530 1368]