

立法會衛生事務委員會

2014年1月20日會議的補充資料

本文件旨在就於2014年1月20日事務委員會會議上提出有關醫院管理局(醫管局)各聯網的資源分配事宜，提交補充資料。

(a) 醫管局檢討督導委員會有關醫管局內部資源管理制度事宜的相關文件

2. 醫管局檢討督導委員會的成立，旨在全面檢討醫管局的運作，以回應社會的變化，以及向政府建議措施，以確保醫管局在雙軌制的醫療制度下，可以繼續提供高水平、高效益的服務。由於督導委員會檢討和商議的範疇非常廣泛，其討論牽涉多輪的簡佈、到各聯網參觀、與職員和公眾的論壇，以及與各持份者的會面，所有這些討論或會涉及個別參與者而需保密的意見交流、分析和關注，以至一些初步的建議。在督導委員會尚未就檢討提出最後的建議前，貿然把資料公開並非一個恰當的做法。

3. 基於以上的考慮，督導委員會的討論文件，僅限其委員審閱。我們知悉公眾對檢討進度的關注，因此在每次督導委員會完成會議後，我們均會就會議的討論要點，發出新聞稿。直止目前為止舉行了四次會議的新聞稿載列如下：

- 第一次會議 (2013年9月25日)
 - <http://www.info.gov.hk/gia/general/201309/25/P201309250593.htm>
- 第二次會議 (2013年12月6日)
 - <http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/06/P201312060585.htm>
- 第三次會議 (2014年1月24日)
 - <http://www.info.gov.hk/gia/general/201401/24/P201401240624.htm>
- 第四次會議 (2014年4月17日)
 - <http://www.info.gov.hk/gia/general/201404/17/P201404170879.htm>

我們亦會在適當的時間向事務委員會匯報檢討進度。

(b) 每間公營醫院在過去5年獲分配的款額

4. 醫管局為秉持以病人為本的價值觀，一向以病人服務規劃來釐定各聯網間的資源分配和運用。

5. 為貫徹向病人提供持續照顧的宗旨，醫管局較長遠的目標是讓本港居民可在所居住的聯網得到其需要的第二層公共醫療服務。然而，由於每個聯網服務範圍的人口結構和經濟狀況各有不同且不斷改變，加上病人跨區求診的情況及各聯網醫院照顧的病症複雜程度亦不一樣，以致各聯網居住人口數目與公共醫療服務需求並不相同。另一方面，各聯網的服務範疇、設施和專長亦不盡相同。歸根究底，醫院網絡的成立原非以聯網為規劃基礎，而且各聯網在開展服務時的情況亦各有不同。在這樣的背景下，有些聯網確實在醫院設施上有某程度的供求失衡。

6. 這些年來，醫管局透過服務規劃(包括興建新醫院及設施、擴展臨床服務和發展新服務)，致力解決服務供求失衡的問題。有關的服務規劃決定了各聯網之間資源是如何分配的。

7. 每年醫管局獲政府的經常性撥款總額後，會按以下範疇將資源分配予各聯網：

- (a) 維持各聯網基本運作，包括聯網的核心基層及第二層醫療服務，以及轄下管理的專科或中央統籌服務；
- (b) 在周年工作規劃中所獲批的新服務；以及
- (c) 其他特定範疇極需處理的事項/服務差距。

8. 過去五年，各聯網在以上三個範疇所獲得的經常性撥款見附錄二。

9. 醫管局除了獲取上述的政府經常性撥款外(佔整體營運資金九成以上)，亦會從醫院和診所的收費中，取得其他收入。

10. 各聯網會根據周年工作規劃的協定準則和目標，將其獲得的財政資源(即經常性撥款及其他收入)投放於不同範疇，包括員工成本、藥物及其他營運開支(例如：醫療物品及設備、公用開支、維修及保養)。過去五年各聯網於上述範疇的開支百分比見附錄二。

Recurrent Funding Allocation for Clusters in Hospital Authority (2009/10 to 2013/14) 醫院管理局各聯網的經常性撥款 (2009/10 至 2013/14)

\$'Bn 十億港元

	Cluster 聯網							Total 總計
	Hong Kong East 港島東	Hong Kong West 港島西	Kowloon Central 九龍中	Kowloon East 九龍東	Kowloon West 九龍西	New Territories East 新界東	New Territories West 新界西	
2013/14 *								
Recurrent Funding Allocation 經常性撥款	4.6	4.8	5.8	4.5	9.7	6.9	5.6	42.0
Baseline 基本運作	97%	95%	96%	94%	95%	96%	95%	95%
New Services 新服務	1%	2%	2%	4%	3%	1%	3%	2%
Others 其他 ^A	2%	3%	2%	3%	2%	3%	2%	2%
2012/13								
Recurrent Funding Allocation 經常性撥款	4.4	4.5	5.5	4.1	9.0	6.5	5.2	39.2
Baseline 基本運作	95%	95%	95%	93%	94%	95%	95%	95%
New Services 新服務	1%	2%	2%	3%	2%	1%	2%	2%
Others 其他 ^A	3%	4%	3%	3%	4%	4%	4%	4%
2011/12								
Recurrent Funding Allocation 經常性撥款	3.9	4.1	5.0	3.6	8.2	5.9	4.7	35.5
Baseline 基本運作	92%	94%	93%	91%	94%	93%	92%	93%
New Services 新服務	4%	1%	3%	5%	2%	3%	4%	3%
Others 其他 ^A	4%	4%	4%	4%	4%	4%	4%	4%
2010/11								
Recurrent Funding Allocation 經常性撥款	3.5	3.7	4.5	3.2	7.3	5.3	4.2	31.6
Baseline 基本運作	96%	96%	96%	95%	97%	96%	95%	96%
New Services 新服務	2%	2%	2%	4%	2%	3%	4%	3%
Others 其他 ^A	1%	1%	1%	2%	1%	2%	1%	1%
2009/10								
Recurrent Funding Allocation 經常性撥款	3.5	3.7	4.3	3.1	7.1	5.1	4.0	30.7
Baseline 基本運作	97%	98%	97%	97%	98%	97%	97%	97%
New Services 新服務	2%	1%	2%	2%	2%	2%	2%	2%
Others 其他 ^A	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%

* Figures as of December 2013

截至二零一三年十二月份數字

^A Includes funding allocation for different service enhancement initiatives (i) to ensure service quality and safety, e.g. drug formulary, medical devices (ii) to allay staff shortage and high turnover, e.g. enhance training and development, strengthen career development and grade management (iii) to address specific pressure areas/ gaps
包括投放於不同改善服務措施的撥款 (i)以確保服務質素及安全, 例如藥物名冊、醫療儀器 (ii)以紓緩人手短缺和職員流失, 例如加強培訓及發展、加強職業發展及職系管理 (iii)以應對其他特定範疇極需處理的事項/服務差距

The percentage breakdown may not sum up to 100% as shown in the table due to rounding.

由於四捨五入關係, 統計表內分項百分比加起來可能略高/低於100%。

Expenditure Profile of Hospital Clusters in Hospital Authority (2009/10 to 2013/14)

醫院管理局各聯網開支概況 (2009/10 至 2013/14)

	Cluster聯網							Total 總計
	Hong Kong East 港島東	Hong Kong West 港島西	Kowloon Central 九龍中	Kowloon East 九龍東	Kowloon West 九龍西	New Territories East 新界東	New Territories West 新界西	
2013/14*								
Staff Costs 員工成本	73%	69%	74%	76%	76%	73%	74%	74%
Drugs 藥物	10%	16%	11%	9%	10%	11%	9%	11%
Other Expenditure 其他開支	17%	15%	15%	14%	13%	16%	16%	15%
Total 總計	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
2012/13								
Staff Costs 員工成本	73%	70%	74%	77%	77%	73%	74%	74%
Drugs 藥物	10%	15%	12%	9%	11%	11%	11%	11%
Other Expenditure 其他開支	17%	14%	15%	14%	12%	16%	16%	15%
Total 總計	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
2011/12								
Staff Costs 員工成本	74%	71%	73%	77%	78%	74%	74%	75%
Drugs 藥物	10%	15%	12%	10%	10%	11%	9%	11%
Other Expenditure 其他開支	16%	14%	15%	13%	12%	16%	17%	15%
Total 總計	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
2010/11								
Staff Costs 員工成本	74%	73%	74%	78%	80%	75%	75%	76%
Drugs 藥物	11%	15%	12%	9%	9%	11%	9%	11%
Other Expenditure 其他開支	15%	12%	15%	13%	11%	14%	16%	13%
Total 總計	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
2009/10								
Staff Costs 員工成本	77%	74%	77%	81%	82%	77%	78%	78%
Drugs 藥物	10%	13%	11%	7%	8%	9%	8%	9%
Other Expenditure 其他開支	13%	13%	13%	12%	10%	13%	14%	12%
Total 總計	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

*Full year projection as of Dec 2013 按年推算 (截至12/2013)

The percentage breakdown may not sum up to 100% as shown in the table due to rounding.
由於四捨五入關係，統計表內分項百分比加起來可能略高/低於100%。