

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)529/13-14(01)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2013年12月16日會議 擬備的背景資料簡介

防控人類感染甲型禽流感(H7N9)的措施

目的

本文件綜述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就防控人類感染甲型禽流感(H7N9)的措施提出的關注。

背景

2. 甲型流感(H7)病毒是一種常見於鳥類中傳播的流感病毒。甲型禽流感(H7N9)病毒屬於H7病毒中的一個較大亞群。雖然人類(主要是直接接觸被感染的家禽或其污染的環境的人士)偶爾會感染某些H7流感病毒，但直到內地在2013年上半年出現疫情前，並無人類感染甲型禽流感(H7N9)病毒的呈報個案。

3. 2013年3月31日，內地的國家衛生和計劃生育委員會(下稱"計委會")向世界衛生組織(下稱"世衛")通報了首3宗人類感染甲型禽流感(H7N9)的個案。至2013年12月10日為止，已呈報的人類感染甲型禽流感(H7N9)確診個案共143宗，包括140宗在內地(涉及10個省及兩個直轄市)，一宗台灣的傳入個案(來自江蘇省)及香港的兩宗個案。

4. 據世衛表示，大部分人類感染甲型禽流感(H7N9)個案均據報曾接觸家禽或活生動物市場。對於病毒在動物中的主要宿主及分布範圍方面的知識仍然有限。雖然在過往的個案中有4個已呈報的小型家庭群組感染個案，但並無證據顯示此病毒已出現持續人傳人的情況。若病毒繼續在內地傳播，雖然預期可能會再出現人類感染個案及小型家庭群組感染個案，但病毒目前在社區層面散播的可能性被視為偏低。

5. 甲型流感(H7)是香港的法定須呈報傳染病。除此以外，政府當局已推行多項措施，以防範香港出現人類感染甲型禽流感(H7N9)個案。這些措施包括：疾病監察；與其他衛生當局聯繫；加強港口衛生措施；向醫護專業人員、院舍及學校提供感染控制指引；以及加強風險溝通、宣傳及健康教育。

6. 政府已制訂《流感大流行應變計劃》(下稱"《應變計劃》")，為應付流感大流行爆發而擬定其行動計劃。更新的《應變計劃》包括一個三級的應變級別(即戒備、嚴重及緊急)。每個應變級別代表流感大流行影響香港的分級風險，並訂明一整套須予執行的公共衛生措施。

事務委員會的商議工作

7. 事務委員會曾於2013年4月8日討論有關人類感染甲型禽流感(H7N9)防控工作的議題。委員進行的商議工作及提出的關注事項撮述於下文。

及時發報信息

8. 委員認為，及時發出警告及有系統地發布有關甲型禽流感(H7N9)疫情發展情況的可靠資料，對於令社會各界盡早採取預防及控制措施至為重要。若由患者發病到通報人類感染確診個案相隔一段時間，或會減低所推行的措施的成效。為此，委員促請政府當局加強與內地衛生當局的溝通及應變網絡，以及加強工作，令市民持續得悉香港及內地其他地方的最新流感情況。

9. 政府當局向委員保證，當局已一直與內地的衛生當局(包括計委會)及世衛保持緊密的溝通，以確保能迅速獲通報有關傳染病疫情的資訊。委員獲告知，計委會將會繼續以開放及具透明度的方式，向世衛及其成員國作定期報告。同樣，政府當局會繼續與內地衛生當局保持緊密聯繫，以便就所有懷疑及確診人類感染甲型禽流感(H7N9)個案取得更多資料。

快速診斷化驗測試

10. 委員關注人類感染甲型禽流感(H7N9)的快速診斷化驗測試得出結果的時間，以及內地及香港的化驗所採取的測試標準會否有任何差異。

11. 政府當局表示，聚合酶鏈式反應是唯一現有的診斷化驗測試。任何符合呈報準則而通報衛生署的懷疑感染個案，患者將即時送往公營醫院的負氣壓抽氣病房隔離。從病人身上取得的樣本將送到衛生防護中心的公共衛生檢測服務處作聚合酶鏈式反應化驗。化驗結果會在3至4小時內得出。政府當局已在病毒測試的標準方面與內地當局保持溝通。

港口衛生措施

12. 委員關注到，由於中港兩地有大量旅客往來，香港有可能因外地傳入個案而在本地爆發人類感染甲型禽流感(H7N9)。有委員建議，來自有確診人類感染甲型禽流感(H7N9)個案地區的入境旅客須在前往香港之前接受體溫檢查，或在抵港時被要求填寫健康申報表，以便及早發現公共衛生緊急事故及作出適時應變。

13. 政府當局表示，當局難以要求受影響地方檢查其出境旅客在離境前是否有發燒或呼吸系統病徵。受感染人士可能並無出現病徵。社會對於要求來港旅客填寫健康申報表的成效有不同意見，儘管這能在某些情況下有助追蹤接觸者。此外，旅客亦有可能在填寫健康申報表時選擇不提供全部資料。政府當局強調，當局現時已採取一連串的港口衛生措施，以防範本港出現傳染病。這些措施包括在抵港的航班、船隻及火車上廣播衛生訊息；透過在所有邊境管制站進行的體溫檢測監察有發燒症狀的旅客；向旅遊業界定期更新信息(包括入境旅行代理商應勸諭不適的旅客延遲來港行程，直至痊癒的信息)。現時，世衛亦並無就該疾病建議在入境口岸對旅客實施特別篩查或發出任何旅遊或貿易限制。衛生署會繼續監察有關發展及跟進世衛就港口衛生措施提出的相關建議，並會在適當時候加強管制措施。

14. 就委員對使用紅外線儀器在香港的邊境管制站為所有入境旅客檢查體溫的準確程度提出的關注，政府當局解釋，紅外線儀器並非用作量度旅客的準確體溫，而只是一項集體檢查，以找出入境旅客發熱的懷疑個案。被發現有發燒徵狀的旅客將進行進一步的醫療評估。

進口家禽的管制措施

15. 有委員認為，若廣東省及深圳市證實甲型禽流感(H7N9)在禽鳥間爆發或確認這些地方出現人類感染甲型禽流感(H7N9)個案，政府當局應暫停進口來自這些地方的活鳥(包括活家禽)、禽肉或產品。

16. 政府當局表示，所有內地的進口家禽必須來自內地當局承認的註冊農場。所有輸港的活家禽必須附有官方的動物健康證明書，

證實有關家禽經測試對禽流感病毒呈陰性反應。由2013年4月11日起，食物安全中心亦會在文錦渡牲畜檢疫站從每個批次的家禽抽取組織拭子作樣本，進行聚合酶鏈式反應測試，以確定家禽是否帶有甲型流感病毒，包括H5及H7病毒。有關批次繼而會運往長沙灣臨時家禽批發市場。測試結果會在4至5小時內得出。只有通過測試的批次會在市面上發售。

醫護及教育層面的準備

17. 有委員關注到，在出現社區爆發時，前線的醫護工作人員會否有足夠的個人防護裝備供應，以及如特敏福一類的抗病毒藥物的供應是否足夠。

18. 政府當局表示，醫院管理局(下稱"醫管局")備有3個月的個人防護裝備存貨，包括3,800萬個外科手術口罩及140萬個N95口罩。至於抗病毒藥物，香港目前有約1,800萬劑特敏福，為本地爆發作好準備。此外，公營醫院共有1 400張隔離病床，配有為傳染病而設的特別設施。

19. 部分委員對居住在安老院舍的長者及學童較容易受傳染病爆發影響表示關注。他們促請政府當局向福利及教育界提供清晰的指引及協助，以及設立一站式的熱線，讓這些機構取得更多有關流感大流行的資料。政府當局表示，衛生防護中心網站已在其網站上設立專頁，當中包括該疾病的最新情況、為社會不同界別提供的指引和健康建議。該中心亦已向醫生、安老院舍、學校及幼稚園發布相關的訊息及指引，以加強監察、預防及控制流感。

最新發展

20. 香港分別在2013年12月2日及6日確診兩宗人類感染甲型流感(H7N9)個案。據政府當局表示，首宗個案涉及一名36歲女子。她在2013年11月21日開始咳嗽，並於2013年11月22日出現發燒徵狀。她在2013年11月27日入院。她曾於2013年11月17日到過深圳，並曾屠宰活雞烹煮及食用。第二名患者是一名本身有長期病患的80歲男子，該名病人與家人居於深圳。他於2013年12月3日由深圳到港，以進一步治療其慢性疾病。他於同日入院。病人入院時沒有發燒，但於2013年12月6日出現發燒徵狀。衛生防護中心就兩宗個案的流行病學調查(包括追蹤接觸者)仍在進行中。兩宗個案的密切接觸者需接受隔離檢疫，隔離期為自最後接觸病人當日起計10日。他們已獲處方抗病毒藥物特敏福作預防治療，其後再接受10日醫學監察。其他接觸者則繼續接受醫學監察，並已獲提供特敏福作預防治療。

21. 政府於確診了首宗人類感染個案當日，將《應變計劃》下的應變級別由"戒備"提升至"嚴重"。醫管局於2013年12月3日啟動公營醫院的"嚴重應變級別"。醫管局轄下一個專家小組已開會，討論人類感染甲型禽流感(H7N9)的治療方案。在進口活家禽方面，作為一項預防性措施，政府當局已由2013年12月3日起暫停從深圳的註冊農場進口活家禽。為加強現有的監察，人類感染甲型禽流感(H7N9)的呈報準則已由2013年12月6日起作出更新，以包括活家禽業的從業員，作為額外的流行病學準則。更新的呈報準則載於**附錄I**。衛生署會作出安排，把任何符合呈報準則的懷疑個案患者送往地區的公營醫院隔離、檢測及治療。衛生署亦已聯絡醫療輔助隊及民眾安全服務隊增加人手，於出入境口岸以手提儀器抽檢旅客體溫。懷疑個案會即時轉介公營醫院作跟進調查。

22. 在2013年12月4日的立法會會議上，郭家麒議員就首宗確診人類感染甲型禽流感(H7N9)個案提出一項急切質詢。有關質詢及政府當局的答覆載於**附錄II**。

23. 在2013年12月11日，衛生防護中心接獲廣東省衛生和計劃生育委員會的通報，有關當局在深圳13個活禽市場共採集70個環境樣本，其中在龍崗兩個活禽市場檢出的3個樣本對甲型禽流感(H7N9)病毒呈陽性反應。

相關文件

24. 立法會網站的相關文件載列於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年12月17日

人類感染甲型禽流感(H7N9)的呈報準則

若個案符合以下臨床及流行病學的準則，應當呈報衛生防護中心作進一步調查：

臨床準則

- 患者出現流感樣疾病（發燒超過38°C及有咳嗽或喉嚨痛）；**或**
- 患者出現嚴重肺炎；**或**
- 患者死於原因不明的急性呼吸道疾病。

流行病學準則

發病前10天內，符合下列一項或多項的接觸準則：

- 曾與感染甲型禽流感(H7N9)的病患者接觸；**或**
- 曾於最近6個月接觸過有鳥類及/或人類被列作感染甲型禽流感(H7N9)之國家/地區^註的家禽或野鳥或其屍體；或受其糞便污染的環境；**或**
- 曾於最近6個月進食過有家禽及/或人類被列作感染甲型禽流感(H7N9)之國家/地區^註的生或未徹底煮熟的家禽食品，**或**
- 曾與家禽或野鳥以外被確診感染甲型禽流感(H7N9)的動物有緊密接觸；**或**
- 曾在處理過懷疑受禽流感感染的人類或動物樣本的化驗室工作；**或**
- 曾從事活家禽業。

註：受影響的地區名單會定時上載於衛生防護中心網頁

(http://www.chp.gov.hk/files/pdf/global_statistics_avian_influenza_c.pdf)

來源： 衛生防護中心的網址(<http://www.chp.gov.hk>)

新聞公報 2013年12月4日

立法會急切質詢二題：香港確診首宗人類感染甲型禽流感（H7N9）個案

以下為今日（十二月四日）在立法會會議上郭家麒議員根據《議事規則》第24（4）條提出的急切質詢及食物及衛生局局長高永文的答覆：

問題：

本港在本月二日確診首宗人類感染H7N9禽流感的個案，引起公眾關注。有關病人曾於內地接觸雞隻，而今年春季內地曾爆發H7N9禽流感疫情，造成139人感染，當中45人死亡。就此，政府可否告知本會：

（一）有否評估H7N9禽流感疫症於本港即時爆發的風險為何；如有，評估結果為何；如否，原因為何；

（二）有否準備任何應對H7N9禽流感疫情一旦爆發的緊急措施，包括處理本地活家禽的措施、內地家禽的進口檢疫、關口防疫（包括體溫檢測、旅客出入境申報等）、以至發出旅遊警示，以及成立跨部門小組進行協調及演習；如有，各項措施實施的條件及詳情為何；如否，政府如何確保疫情可受到控制；及

（三）有否作任何應對H7N9禽流感疫情的醫療準備，包括門診診所及急症室的病例篩查、醫院內部的感染控制及隔離措施、以及臨床及用藥指引；若有，實施的詳情為何；若否，原因為何？

答覆：

主席：

在二〇一三年三月三十一日，國家衛生和計劃生育委員會首次通報了人類感染甲型禽流感（H7N9）的個案。截至十二月二日，內地共通報確診139宗人類感染甲型禽流感（H7N9）個案，分布於內地十個省和兩個直轄市，其中廣東佔兩宗。另外，台灣衛生當局亦報告了一宗從江蘇傳入的個案。

本港於二〇一三年十二月二日確診了首宗人類感染甲型禽流感（H7N9）個案。政府於患者確診當日，將《流感大流行應變計劃》下的應變級別由「戒備」提升至「嚴重」。我分別於十二月二日及三日主持了「嚴重應變級別」督導委員會會議，協調各相關決策局及部門的應變措施。在此我希望澄清一些報道，指醫院延誤確診甲型禽流感（H7N9）的個案。醫院管理局（醫管局）分別在十一月二十八日及三十日抽取病人的樣本作初步的快速測試，但測試結果呈陰性。到十二月二日的覆檢結果才呈陽性。

（一）流行病學和實驗室調查顯示，接觸被感染的家禽或到訪活家禽市場是人類感染甲型禽流感（H7N9）病毒的重要風險因素。現在尚未有證據顯

示甲型禽流感（H7N9）病毒能夠持續人傳人，而目前社區爆發的風險仍屬於低。

至於香港確診的個案，我們經初步調查，認為有可能屬於輸入的散發個案。曾與患者有密切接觸的多名人士已接受快速測試，現階段結果為陰性。

我們會密切留意事態發展，並繼續調查該宗個案的感染源頭和傳播模式，以便作出更詳細的風險評估。

（二）及（三）政府一直根據《流感大流行應變計劃》，採取各項為應付流感大流行的準備工作和應變措施。文件列明流感大流行的各種應變級別、政府按每個應變級別而設立的相應指揮架構，以及需要採取的措施。為做好應對流感大流行的準備，政府採取的恆常防範措施包括：

（i）加強監察：甲型流感（H7）是《預防及控制疾病條例》（第599章）之下的法定須呈報疾病，而該病毒納為表列傳染性病原體。任何疑似或確診病例都必須通報衛生署衛生防護中心。另外，衛生防護中心與醫管局轄下醫院及私家醫院合作加強化驗監測。衛生署亦會檢討實驗室診斷策略，提高診斷的服務量，儲備必要的試劑，並加強與海外有關機構的聯繫，收集最新信息。

（ii）與其他衛生當局聯繫：衛生防護中心一直與世界衛生組織（世衛）、內地及海外衛生當局保持聯繫，以監察最新發展，及時和準確獲取香港以外地方有關該疾病的信息，並會按照世衛的建議更改本地監測工作。

（iii）加強港口衛生措施：衛生署已經落實一系列港口衛生措施，當中包括在所有邊境管制站張貼海報、向來自受影響地方的旅客派發單張、透過會議和通訊向旅遊業界定期更新有關該疾病的資訊、對患病旅客加強監測，以及將疑似病例轉介公立醫院作進一步調查。衛生署會繼續監察世衛公布有關港口衛生措施的建議，並作出跟進。

（iv）及時控制和公布測試結果：任何符合呈報準則而通報衛生防護中心的懷疑感染個案，患者將即時送往醫院隔離。病人樣本將送到衛生防護中心的公共衛生檢測服務處作化驗。衛生署亦會盡快向公眾公布任何陽性結果。

（v）醫療機構的感染控制：衛生署一直向醫護專業人員、院舍及學校提供感染控制措施的指引，並舉辦培訓，向醫護專業人員提供最新信息。另外，衛生署聯同醫管局，已成立私營醫療機構的個案轉介機制。衛生署亦已敦促所有私家醫院的管理階層提高警覺，加強防範該疾病，並建議他們就疫情最新發展檢討和更新有關的感染控制指引和應變計劃，以及確保有足夠的個人防護裝備存貨。衛生署為醫院管理層及醫護人員，就疾病最新情況和感染控制措施發放信息，並提供有關感染控制的培訓。

（vi）加強風險溝通：衛生署透過發布新聞稿及公告，建議旅客如從受影響的地區回港，並出現呼吸道感染症狀，應佩戴口罩及就醫，並向醫生報告其旅遊及接觸紀錄。衛生署亦向公眾發放有關該疾病的最新資料和健康建議。

(vii) 宣傳及公眾教育：衛生署已舉辦各類型的健康教育活動，並針對公眾和特定界別人士，提供有關預防該疾病、個人衛生及環境衛生的健康信息。一如以往，衛生署會繼續提醒市民注意個人衛生，尤其是勤洗手。衛生防護中心網站已設立專頁，當中包括疾病的最新情況、為不同界別提供的指引和健康建議。醫管局亦設有傳訊計劃，當中包括員工論壇、指定傳染病的資訊站、設置網頁等。

(viii) 應變計劃及協調跨部門行動的演習：衛生署會繼續更新針對主要傳染病爆發的應變計劃，並與有關方面和持分者緊密合作，進行跨部門演習。醫管局亦已設立指定的應變計劃。衛生防護中心自二〇〇四年成立以來，已舉辦十三次演習，測試有關部門採取公共衛生行動的準備和反應。

因應香港確診首宗人類感染甲型禽流感（H7N9）個案，《流感大流行應變計劃》下的嚴重應變級別督導委員會會議經討論後，決定除了加強各項現行措施之外，特別採取的措施包括：

(i) 衛生防護中心即時採取行動，已成功聯絡了與首宗個案病人有密切接觸的17位密切接觸者及超過200名其他接觸者。病人的17名密切接觸者已被隔離檢疫，並獲處方特敏福作預防治療。如果密切接觸者沒有感染徵狀，我們便會安排他們入住非醫院的隔離設施。康樂及文化事務署轄下位於西貢的麥理浩夫人度假村已被改作檢疫中心，可接收沒有出現病徵的密切接觸者入住。

(ii) 公立醫院於十二月三日開始啟動「嚴重應變級別」。醫管局會提醒急症室及普通科門診前線員工特別留意求診病人，加強監察並依循既定指引分流求診者，及早作出通報和進行病毒測試。公立醫院會實施更嚴謹的感染控制安排，包括限制探訪。前往公立醫院和診所的人士現時必須佩戴外科手術口罩，探訪病人前後均需洗手。醫管局的專家小組已開會檢視人類感染甲型禽流感（H7N9）的治療方案。

(iii) 在進口家禽方面，在這宗香港首次確診人類感染甲型禽流感（H7N9）的個案中，患者報稱曾到訪深圳的一個活禽市場並在當地屠宰活雞煮食，但詳情未明。作為一項預防性措施，我們已暫停從深圳的註冊供港農場進口活家禽。衛生防護中心會繼續追查患者可能受感染的源頭。待有進一步資料後，我們會與內地相關部門商討暫停進口活家禽的安排。

(iv) 食物環境衛生署（食環署）亦已增加巡查，確保活家禽零售點遵守現時「街市活雞日日清」的規定，並加強清潔及消毒。食環署已到病人的住所進行消毒。

(v) 漁農自然護理署（漁護署）已在十二月三日巡查本地15個雞場，並已抽取樣本作化驗，當中未有發現任何異樣。漁護署會在今日完成餘下15個雞場的巡察工作。同時，漁護署會繼續巡察活家禽批發市場、園圃街雀鳥公園、雀鳥店鋪等，確保禽鳥健康正常，並已發信提醒業界保持警覺，嚴格遵守生物安全及衛生措施。該署亦會繼續抽取病死野鳥及家禽樣本作禽流感病毒測試。

(vi) 我們已將這一宗確診個案通報世衛、國家衛生和計劃生育委員會、廣東和澳門衛生當局、國家質量監督檢疫檢驗總局和廣東、珠海及澳門的檢疫部門。我們亦已與深圳出入境檢驗檢疫局聯繫，留意出入境人士和跨境

學童是否出現發燒或相關病徵。若發現懷疑個案，會立即轉介至公立醫院作跟進調查。

(vii) 衛生防護中心除了設置專門網頁，亦設立了熱線2125 1111解答市民查詢，電話由上午九時至下午六時運作。

多謝主席。

完

2013年12月4日(星期三)
香港時間15時28分

防控人類感染甲型禽流感(H7N9)的措施的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2013年4月8日 (項目 I)	議程 會議紀要 CB(2)1139/12-13(01)

立法會秘書處
議會事務部2
2013年12月17日