

立法會
人力事務委員會

2014年 5月 20日

2022年人力資源推算

人力資源推算的特點

- 宏觀層面研究
- 未來人力供求的大致趨勢
- 10年的中期推算 (2012年-2022年)
- 三大組成部分
 - ◆ 人力供應推算：年齡組別、性別、6個教育程度
 - ◆ 人力需求推算：12個經濟行業、9個職業組別、6個教育程度
 - ◆ 人力資源供求差額：6個教育程度

人力資源推算方法

➤ 數據來源

- ◆ 2011年人口普查 (來自政府統計處)
- ◆ 香港人口推算 2012–2041 (來自政府統計處)
- ◆ 已更新的2013年至2041年香港勞動人口推算 (來自政府統計處)
- ◆ 教育統計數據
- ◆ 與人力資源推算相關的住戶統計調查
- ◆ 與人力資源推算相關的機構單位統計調查：僱主對現時及未來人力需求的意見
- ◆ 各行業對未來人力需求的展望 (政府統計處諮詢業界、商會及學者)
- ◆ 按經濟行業、職業組別及教育程度劃分的過往人力統計數據 (來自政府統計處)

3

推算結果：人口增長

- 0至59歲較年輕人口會下跌
- 65歲或以上較年長人口會上升

年齡組別 (歲)	2012年		2018年		2022年		2035年		2041年	
	人數	所佔百分比	人數	所佔百分比	人數	所佔百分比	人數	所佔百分比	人數	所佔百分比
0–14	813 200	11.9	848 000	11.9	890 100	12.1	803 600	10.3	761 600	9.5
15–19	419 100	6.1	297 900	4.2	278 000	3.8	333 800	4.3	330 100	4.1
20–24	447 900	6.5	408 300	5.7	325 500	4.4	402 600	5.1	369 900	4.6
25–49	2 597 200	37.9	2 546 900	35.7	2 526 700	34.5	2 331 100	29.7	2 323 100	29.1
50–54	628 100	9.2	591 800	8.3	571 300	7.8	557 200	7.1	568 300	7.1
55–59	534 600	7.8	631 500	8.8	613 700	8.4	511 800	6.5	556 800	7.0
60–64	426 700	6.2	547 500	7.7	605 900	8.3	544 600	6.9	514 100	6.4
65+	979 900	14.3	1 265 300	17.7	1 520 100	20.7	2 354 700	30.0	2 557 600	32.0
總計	6 846 700	100.0	7 137 200	100.0	7 331 300	100.0	7 839 300	100.0	7 981 600	100.0

不包括外籍家庭傭工
由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

4

推算結果：按年齡組別劃分的人力供應

- 2012年: 352萬人; 2022年: 368萬人
- 平均按年 (輕微) 增長: +0.4%
- 較年長組別勞工的人力供應會上升: 人口老化
- 較年輕組別勞工的人力供應會下降: 低生育率

年齡組別 (歲)	2012年(實際)			2022年(推算)			2012年至 2022年的 推算變動	推算 年均變動率 (2012-2022)
	本地人力供應 ^① 人數	所佔 百分比	勞動人口 參與率 [#]	本地人力供應 ^① 人數	所佔 百分比	勞動人口 參與率 [#]		
15-19	42 000	1.2	10.1%	19 900	0.5	7.2%	- 22 100	- 7.2%
20-24	267 000	7.6	60.4%	195 600	5.3	60.4%	- 71 500	- 3.1%
25-49	2 184 100	62.1	83.2%	2 169 400	59.0	86.3%	- 14 700	- 0.1%
50-54	470 800	13.4	74.9%	450 000	12.2	79.2%	- 20 800	- 0.5%
55-59	329 500	9.4	61.7%	419 100	11.4	68.6%	+ 89 600	+ 2.4%
60-64	160 100	4.6	37.7%	287 200	7.8	47.7%	+ 127 100	+ 6.0%
65+	65 200	1.9	7.1%	135 100	3.7	9.3%	+ 69 900	+ 7.6%
總計	3 518 800	100.0	58.8%	3 676 300	100.0	58.0%	+ 157 500	+ 0.4%

① 不包括外籍家庭傭工

指對應各年齡組別人口的勞動人口參與率

由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

5

推算結果：按性別劃分的人力供應

- 預期男性勞動人口會下跌，勞動人口參與率會由 68.7% 下降至 66.5%
- 預期女性勞動人口會上升，勞動人口參與率會由 49.6% 微升至 50.5%

性別	2012年(實際)			2022年(推算)			2012年至 2022年的 推算變動	推算 年均變動率 (2012-2022)
	本地人力供應 ^① 人數	所佔 百分比	勞動人口 參與率 [#]	本地人力供應 ^① 人數	所佔 百分比	勞動人口 參與率 [#]		
男性	1 969 300	56.0	68.7	1 958 500	53.3	66.5	- 10 800	- 0.1%
	[3 322 500]	[48.5]		[3 451 900]	[47.1]		[+ 129 400]	[+ 0.4%]
女性	1 549 500	44.0	49.6	1 717 800	46.7	50.5	+ 168 300	+ 1.0%
	[3 524 200]	[51.5]		[3 879 400]	[52.9]		[+ 355 200]	[+ 1.0%]
總計	3 518 800	100.0	58.8	3 676 300	100.0	58.0	+ 157 500	+ 0.4%
	[6 846 700]			[7 331 300]			[+ 484 600]	[+ 0.7%]

① 不包括外籍家庭傭工

指對應各性別人口的勞動人口參與率

[] 括號內為人口數字

由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

6

推算結果：按教育程度劃分的人力供應

- ▶ 較低教育程度的人力供應會下降：100 000名擁有高中程度的勞工會退休；250 000名擁有初中及以下程度的勞工會退休
- ▶ 較高教育程度的人力供應會增加

教育程度	2012年 實際本地人力供應 ^②		2022年 本地人力供應 ^② 推算		2012年至 2022年的 推算變動	推算 年均變動率 (2012 - 2022)
	人數	所佔 百分比	人數	所佔 百分比		
初中及以下	948 200	26.9	717 000	19.5	- 231 100	- 2.8%
高中	1 333 300	37.9	1 272 100	34.6	- 61 200	- 0.5%
文憑	143 600	4.1	204 600	5.6	+ 61 000	+ 3.6%
副學位	186 800	5.3	251 300	6.8	+ 64 600	+ 3.0%
學士學位	714 200	20.3	914 300	24.9	+ 200 100	+ 2.5%
研究院	192 800	5.5	317 000	8.6	+ 124 200	+ 5.1%
所有程度	3 518 800	100.0	3 676 300	100.0	+ 157 500	+ 0.4%

② 不包括外籍家庭傭工
由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

7

推算結果：按經濟行業劃分的人力需求

經濟行業	2012年 實際人力需求		2022年 人力需求推算		2012年至 2022年的 推算變動	推算 年均變動率 (2012 - 2022)
	人數	所佔 百分比	人數	所佔 百分比		
農業、漁業及採石業	5 400	0.2	5 100	0.1	- 400	- 0.7%
製造業	114 200	3.3	107 600	2.8	- 6 700	- 0.6%
電力、燃氣、自來水 及廢棄物管理業	15 100	0.4	14 500	0.4	- 600	- 0.4%
建造業	300 600	8.6	345 400	9.1	+ 44 800	+ 1.4%
進出口貿易、批發 及零售業	915 600	26.3	960 600	25.3	+ 45 000	+ 0.5%
住宿及膳食服務業	280 500	8.1	307 500	8.1	+ 27 000	+ 0.9%
運輸、倉庫、郵政 及速遞服務業	324 300	9.3	339 200	8.9	+ 14 900	+ 0.4%
資訊及通訊業	104 200	3.0	119 900	3.2	+ 15 700	+ 1.4%
金融服務業	233 000	6.7	290 500	7.7	+ 57 600	+ 2.2%
地產業	130 200	3.7	143 800	3.8	+ 13 600	+ 1.0%
專業及商用服務業	364 100	10.5	422 300	11.1	+ 58 200	+ 1.5%
社會及個人服務業	687 700	19.8	737 700	19.4	+ 50 100	+ 0.7%
總計	3 475 100	100.0	3 794 200	100.0	+ 319 100	+ 0.9%

由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

8

推算結果：按職業組別劃分的人力需求

職業組別	2012年 實際人力需求		2022年 人力需求推算		2012年至 2022年的 推算變動	推算 年均變動率 (2012 - 2022)
	人數	所佔 百分比	人數	所佔 百分比		
經理及行政人員	402 800	11.6	469 800	12.4	+ 67 000	+ 1.6%
專業人員	265 000	7.6	317 400	8.4	+ 52 300	+ 1.8%
輔助專業人員	719 900	20.7	850 700	22.4	+ 130 800	+ 1.7%
文書支援人員	515 300	14.8	502 000	13.2	- 13 400	- 0.3%
服務工作及銷售人員	622 900	17.9	705 500	18.6	+ 82 600	+ 1.3%
漁農業工人	4 400	0.1	3 900	0.1	- 500	- 1.2%
工藝及有關工人	246 800	7.1	257 300	6.8	+ 10 500	+ 0.4%
司機、機台和機器操作員 及裝配員	188 000	5.4	185 200	4.9	- 2 800	- 0.1%
非技術工人	510 000	14.7	502 500	13.2	- 7 500	- 0.1%
總計	3 475 100	100.0	3 794 200	100.0	+ 319 100	+ 0.9%

由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

9

推算結果：按教育程度劃分的人力需求

教育程度	2012年 實際人力需求		2022年 人力需求推算		2012年至 2022年的 推算變動	推算 年均變動率 (2012 - 2022)
	人數	所佔 百分比	人數	所佔 百分比		
初中及以下	955 700	27.5	772 800	20.4	- 182 900	- 2.1%
高中	1 314 100	37.8	1 366 200	36.0	+ 52 100	+ 0.4%
文憑	138 900	4.0	188 200	5.0	+ 49 300	+ 3.1%
副學位	178 900	5.1	238 400	6.3	+ 59 500	+ 2.9%
學士學位	696 600	20.0	965 000	25.4	+ 268 400	+ 3.3%
研究院	190 900	5.5	263 600	6.9	+ 72 700	+ 3.3%
所有程度	3 475 100	100.0	3 794 200	100.0	+ 319 100	+ 0.9%

由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

10

推算結果：2022年按教育程度劃分的人力資源供求差額

教育程度	(a) 2022年 人力供應推算	(b) 2022年 人力需求推算	(c) = (a) - (b) 2022年人力資源 供求差額推算 [過剩 (+) / 短缺 (-)]
初中及以下	717 000	772 800	- 55 700
高中	1 272 100	1 366 200	- 94 100
文憑	204 600	188 200	+ 16 300
副學位	251 300	238 400	+ 13 000
學士學位	914 300	965 000	- 50 800
研究院	317 000	263 600	+ 53 400
所有程度	3 676 300	3 794 200	- 117 900

由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

11

推算結果：在不同本地生產總值實質增長趨勢下推算的2022年人力資源供求差額

- 在經濟增長較慢的假設情景下，預期2022年的人力短缺幅度會收窄，反之亦然。

本地生產總值 中期實質增長趨勢	推算在2022年的 人力資源供求差額
5%	- 177 700
4%	- 117 900
3%	- 59 700

12

觀察

- 從宏觀層面推算大致趨勢; 重點不在於提供精確的人數推算
- 勾劃人力供應、人力需求及人力供求差額的趨勢
- 不能推算個別行業或職業的人力供應及人力供求差額，因為：
 - 難以確定一個人畢業後會從事哪個行業 / 職業
 - 某個行業 / 職業的從業員可能會多次轉換行業 / 職業
- 相關政策局 / 部門可進行個別行業的人力規劃 / 研究
 - 考慮因素：未來發展、人力供求特徵、相關的政策方針、其他實際因素
 - 例子： (1) 醫護人力規劃及專業發展的策略檢討
(2) 安老服務計劃方案

13

觀察

- 推算人力供應、人力需求及人力短缺：
依據過往趨勢、在編製推算結果時的現況及已知的新政策下的推算結果
- 根據政府統計處在2011年進行的統計調查所得：
如有合適的工作機會，8% 的女性料理家務者及5% 的提早退休人士會願意工作
- 粗略估計，在2022年約有：
 - 33 800名 女性料理家務者 願意工作
 - 13 200名 提早退休人士 願意工作
 - 14 000名 年齡介乎20至24歲非從事經濟活動的青少年 (不包括全日制學生)

14

觀察

人口政策督導委員會確定須跟進的政策議題:

- 1) 制訂清晰的經濟和社會願景、引領香港未來的發展
- 2) 制訂可持續的土地供應藍圖以應付未來的需要，並同時創造優質居住環境以鼓勵組織家庭、改善市民的生活質素，以及吸引外來投資者和人才
- 3) 協助婦女平衡家庭和工作
- 4) 提倡整體工作人口採納更長的工作年期
- 5) 協助新來港人士融入社會、加強對殘疾人士和少數族裔的就業支援服務
- 6) 減低技能錯配和改善人力質素
- 7) 優化人才輸入計劃
- 8) 在不損及本地工人的利益下，繼續考慮優化現有的輸入勞工機制
- 9) 考慮加強對年輕家庭的支援、推廣正面的家庭價值觀
- 10) 建立長者友善社區，協助長者從事義務工作，推廣積極樂頤年

15



The poster features a diverse group of people, including a man in a wheelchair, against a green background. At the top, it reads '集思港益' (Thoughts for Hong Kong) and '人口政策公眾參與活動' (Public Engagement Exercise on Population Policy). Three speech bubbles pose questions: '如何吸納各方人才，提升香港競爭力？', '怎樣鼓勵年輕家庭生兒育女？', and '如何善用本地人力資源，做到人盡其才？'. At the bottom, it says '請於2014年2月23日或之前就人口政策提出你的意見' and includes the logo of the Government Offices and the Population Policy Supervisory Committee.

多謝

16