

立法會議員梁國雄辦事處

OFFICE OF LEUNG KWOK HUNG, MEMBER OF THE LEGISLATIVE COUNCIL

Room 1019, Legislative Council Complex, 1 Legislative Council Road, Central, Hong Kong
香港中區立法會道1號立法會綜合大樓1019室

☎ (852) 2537 0229

☎ (852) 2537 0119

來函檔號 YOUR REF :

本函檔號 OUR REF :

四五行動

APRIL 5 ACTION

日期： 2013/11/28

致： 立法會人力事務委員會

抄送： 勞工及福利局、綠色和平經濟與新型社會保障研究會

關於： 要求立法會人力事務委員會，邀請孔保羅先生來立法會，參加青少年問題的聽證會，解釋就業直通車的提案

主席先生：

如所周知，就業問題，尤其是青少年就業問題，是當前香港社會非常重要的社會問題之一。曾經就職與上海社會科學院的著名澳洲華裔學者孔保羅先生，他在耗時三十餘年，提出了一種新型的就業問題解決模式，即『就業直通車』。我以及綠色和平經濟與新型社會保障研究會所多次遞交給人力事務委員會的『展翅青見計畫的改進建議』，就是基於孔保羅先生的就業直通車原理。越來越多的專家學者都認為，孔保羅先生提出的這一模式，可以在失業者滿意、就業者滿意、雇主滿意、社會滿意以及政府滿意的基礎上，從根本上徹底化解市場經濟社會的失業與就業問題，並將這一問題轉化為人類社會經濟、社會政治、社會公平發展的重要杠杆。因此我建议，立法會人力事務委員會，邀請孔保羅先生前來參加青少年問題的聽證會，說明『就業直通車』。

梁國雄

梁國雄

香港立法會議員

本函附件：

- (一) 中國社會科學院社會政策研究中心唐鈞先生對孔保羅先生研究成果的評價；
- (二) 綠色和平經濟與新型社會保障研究會對孔保羅先生的『就業直通車』的簡述。

孔保羅的社會保障新模式獲諾貝爾獎也不為過

2013年9月19日上午 10:54



唐鈞 中國社會科學院社會政策研究中心秘書長、曾任民政部社會福利與社會進步研究所社會保障研究室主任

總以為，做研究是需要有一些超乎現實的想像力的，尤其是人文社會科學的研究。在這一點上，孔保羅先生與我志同道合。然而，這個主張卻似乎不為國際國內相當一部分同行所認同。於是，孔先生和我的一些共同的學術思想就常常被視為脫離現實、過於超前甚至是不可理解的『異端』。也正因為遭逢同樣的社會脈絡，我們才一見如故，自然而然地成了莫逆之交。

相見恨晚

第一次見孔保羅先生是在2005年年初，我應邀到上海社科院作題為『中國的社會保障制度改革：歷史、現狀和前瞻』的演講。會議結束，自有一番寒暄告別，最後，我突然發現有一位一直在靜靜地等我。他自我介紹說從澳大利亞來，並表示對我的觀點深表贊同。晚上，他又特意來到我下榻的青年會賓館，侃起了他的『就業直通車』。我當時很驚訝，脫口而出：這是一個能夠得諾貝爾獎的政策方案（我的參照系是孟加拉尤努斯博士小額貸款的成就）。

半年後，我到澳大利亞參加一個國際會議，一個多星期裡我們探討得更加深入。很搞笑的是，我不知為什麼當時一直稱他為『沈先生』，他也欣然接受。後來弄

清真相,我很尷尬,他卻很幽默:“我還弄不清爽你為啥讓我跟我太太一個姓”,足見此君宅心仁厚。

關注民生

孔保羅先生和我,研究方向之一都是就業和社會保障,這也是與社會福利,或者按中國眼下時髦的說法,是與『民生』密切相關的領域。孔先生的《關於就業、教育及醫療自我保障模式的哲學原理及其實施模式》一書應該被看作關於這個領域的學術研討的一個具有『超越性』的嶄新的起點。在書中,孔先生提出了兩個重要的新概念:一是『自我保障』,二是“互助循環保障貸款”。

孔先生認為:現在世界上的保障方式無非兩種,要麼是家庭保障,要麼是政府保障。這些保障方式的一個特點就是當一個社會成員遭遇社會經濟風險時,政府或家庭都是以『施與』方式為其提供滿足其基本生活的經濟福利和保障。這樣的保障方式都會給政府和家庭帶來『入不敷出』的尷尬。

用未來的收入自我保障

其實,除了極少數沒有工作能力的特殊人群之外,一個人一生創造的財富完全可以自給有餘。所以無償的施與是完全沒有必要的。之所以一個人會遭遇社會經濟風險,只是因為個人『資金鏈』在此時的突然斷裂。如果有一種社會機制,使他得以用『貸款』的方式,將以後可能創造的財富先用來解決眼前的困難,待其度過難關後再逐步歸還,這樣就可以以一己之力,基本上解決自己一生中的所有困難。這就是第一個新概念——『以未來的收入自我保障』。

欲實現這個理想,必須有一個社會機製作為保證,這就是『互助循環保障』。如果當每個人在遭遇社會經濟風險時都自行向銀行貸款來解決自己的問題,銀行會面臨兩個難題:一是工作量巨大使成本劇增,這會大大降低銀行的利潤;二是風險過高,甚至超出銀行的承受能力。因此,主流的銀行對此都會非常抵觸。

但如果建立一個機構,它可以是政府機構,也可以是社會組織,或者是半官方、半民間的機構,由它出面來向銀行貸款,然後再面向每一個社會成員提供保障性貸款,這就有可能實現每個社會成員都能『以未來的收入自我保障』的理想。當

然，光向個人貸款還不能解決問題，這個機構還要向貸款的人提供充分而且有效的社會服務，全面保障他通過最佳的途徑和手段來解決自己面臨的暫時性困難困難。為此，孔保羅先生專門設計了『就業直通車』、『教育保障直通車』和『醫療保障直通車』等具有可行性和可操作性的社會服務方案。

為證明上述政策方案可行，孔先生為讀者提供了一些數學模型，並且很嚴謹地做了推演和計算。同時，為在實踐中摸索方案實施和操作方面的經驗，孔先生已經在國內一些地方進行了『就業直通車』的社會實驗，並取得了理想的效果。

當然，目前在中國，這個政策方案還會遭遇一個敏感的問題，即『誠信』。眼下，我們常常把誠信當作一個道德範疇的問題在討論，這著實是一個誤區。在當代社會中，誠信的本質是實力，尤其是經濟實力。當一個人具備了還款實力，而且當他一生中的每個關鍵時刻都有賴於這種社會保障機制時，他為什麼要以『不誠信』來禍害自己？社會機制本身也應該『講道理』：在客戶還不具備還款能力時，不能去強迫他；在客戶喪失還款能力時，還可以考慮將其債務免去。當然，被免去債務的人會被歸到沒有工作能力『特殊人群』中，接受保障其最低生活水準的社會救助。

以上是我讀了孔先生著作後的理解和體會，並且用我自己習慣的語言和方式表述出來，希望得到孔先生的認可。也許孔先生書中的觀點和政策設計還會有瑕疵，但終歸是在一個新的更高的層面上開始了新的討論。比起西方國家來，在中國推行這種理想主義的改革應該有更多成功機會，因為我們在傳統模式中陷得還不是太深，我們需要解決的問題又是那麼迫切、那麼繁雜。同時，這與我們當前思想更加解放、繼續深化改革的『科學發展觀』的大方向非常一致。

非常執著的學者

孔先生是一位非常執著的學者，他嘗試在中國社會試驗他的政策方案曾經遭遇出人意料的波折和打擊，導致他心力交瘁而住院，但他依然病床上完成了這本著作的最後修改。希望他的思想能夠得到重視並在中國有機會付諸實踐，這樣，所有的委屈也許都會雲消霧散。在此，祝福他早日康復。對於他提出的這個可能對世界各國都會有影響的社會福利改革思路，我至今仍然以為，如果能夠實現，說他能得諾貝爾獎也絲毫都不過分。

本文發表於香港『前哨』雜誌，作者系中國社會保障研究方面的著名權威。

Brand new service: Employment Express Train
全新的服務: ABC 就業直通車



Paul Kong

ABC 就業直通車

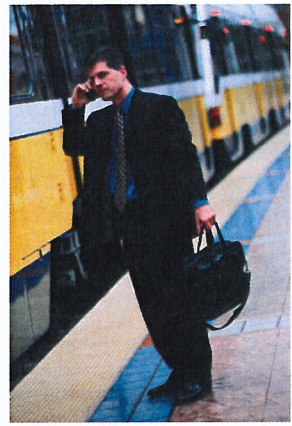
Brand new service: Employment Express Train

嶄新的就業保障及其服務

The revolution to solve Unemployment, Education and Social Security System problems

什麼是 ABC 就業直通車？

- 現在對於失業者和大學生有兩種不同的社會保障態度，一是盡可能地推卸保障責任；二是提供救濟性保障。這兩種模式都無法真正解決失業者和大學生的根本問題。
- 就業直通車是一種新型的社會全面失業保障，其原則性的要點如下：
 - 預支未來的工資給失業者和職校生及大學生；
 - 再提供全程就業服務給失業者和職校生及大學生，也就是手把手地幫助他們找到適合自己的工作；
 - 失業者和職校生及大學生找到工作之後逐步償還預支的工資、學費、服務費及全部利息；
 - 找不到工作或收入低於貧困線，則連預支的工資也無需償還；
 - 如果找到工作之後又失業，而上述費用沒有還清，則可以暫緩償還，並可以重新接受職業培訓或全程就業服務，也就是手把手地幫助他們找到適合自己的工作，還可以繼續預支未來的工資，直到找到新的工作為止；
 - 如果失業者和職校生及大學生不願意參加職業培訓或不願意接受全程就業服務，又無正當理由，則可以停止預支未來的工資給他們，並要求他們償還上述費用。



1. 預支未來的工資給每一個失業者!

現在任何一個人找不到工作或者失去了工作，就沒有工資，他們只可以從社會保障體系得到失業救濟金。這種失業救濟金極其微薄，根本不足以支撐失業者的正常生活。如果失業者有家庭，則更是問題。

尤其重要的是，在很多情況下，一些人連失業救濟金也得不到。例如中國的廣大農民工和大學生（按照中國目前的社會保障規定，大學生畢業之後找不到工作只能獲得最低生活保障金，而不能得到失業救濟金）。在這樣的情況下，失業者和畢業時未能及時就業的大學畢業生就出現了就業問題。

ABC 就業直通車是一種新型的服務，它可以非常妥善地解決這一問題——我們預支未來的工資給大學生和失業者，直到他們找到適合自己的工作為止。在這一情況下，失業問題將不復存在，失業率無論多麼高都不會引起任何問題。



2. 手把手幫助每個人找到適合自己的工作！

迄今為止，說明人們就業，有兩種方式，一是計劃經濟方式，即政府、學校統一分配工作給每個人；還有一種是提供就業資訊和一些職業培訓。計劃經濟的統一分配工作模式雖然可以確保人民的就業，可是卻剝奪了人們的擇業權；而僅僅提供就業資訊，雖然可以保障人們的擇業權，卻無法確保每個人都有可以及時就業。

就業直通車是一種新型的全程就業服務，它一步一步地、手把手地幫助每一個人採用科學的方法來尋找適合自己的工作，同時幫助每一個人解決尋找工作過程中所遭遇的每一個困難，直到他們找到工作為止。例如：

- a) 什麼工作適合你？
- b) 雇主不回答你的求職信怎麼辦？
- c) 面試失敗怎麼辦？
- d) 怎樣建立個人雇主要資料庫？

在這樣的情況下，任何人都有合理就業的保障——既可以確保每一個人及時就業，又可以確保每一個人的擇業權。



3. 支付未來的工資給職校生和大學生

現在很多人實際上都有意接受職業教育和大學教育，可是卻無法得到這種機會，原因主要有兩個方面：

- A. 在接受教育期間沒有收入，生活難以維持，尤其是對有家庭的負擔的人士而言更是如此；
- B. 畢業之後往往不能及時就業。

ABC 就業直通車可以解決這兩個問題。因為它按照學生畢業後所從事工作的市場標準工資，預支未來的工資給職校生和大學生，直到他們找到工作為止。因此，任何人都可以像就業一樣來接受職業教育和大學教育，也就是說，從他們跨入校門開始就進入就業狀態。



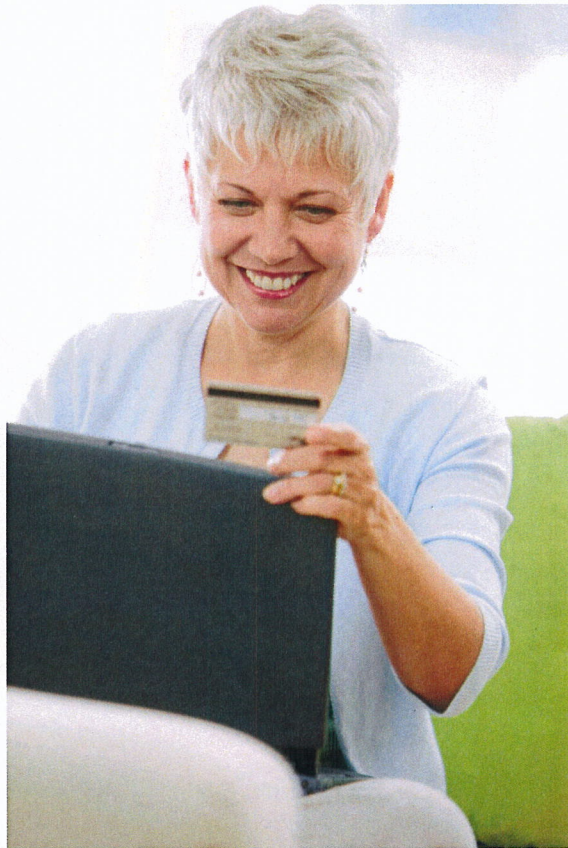
4. 失業者和大學生在獲得工作之後逐步償還全部費用

當職校生、大學生和失業者找到工作之後，再償還全部的費用，其中包括他們所預支的工資、學費、服務費及其全部利息。

不過其償還方式是：在不影響正常生活的前提下逐步償還（類似於繳納稅費），而無需一次性還清。

如果尚未還清上述費用，卻又失去了工作，可以暫緩償還，同時還可以重新獲得 ABC 就業直通車服務，繼續預支未來的工資，直到找到新的工作為止。

所以，從現在開始將不會再有失業問題！



5. 如果找不到工作，連所預支的工資也無須償還！

如果學生和失業者找不到工作，無需償還任何費用給，甚至無需償還所預支的工資。所以，這是一種百分之百的就業保證。

我們只是在人們找到工作之後收費。

如果學生和失業者找不到工作，就可以一直預支未來的工資。

任何人都可以合理就業，而不需要不合理倉促就業。.



6. 就業直通車的收費

在學生和失業者找到工作之後需要支付相應的服務費用，其中包括：

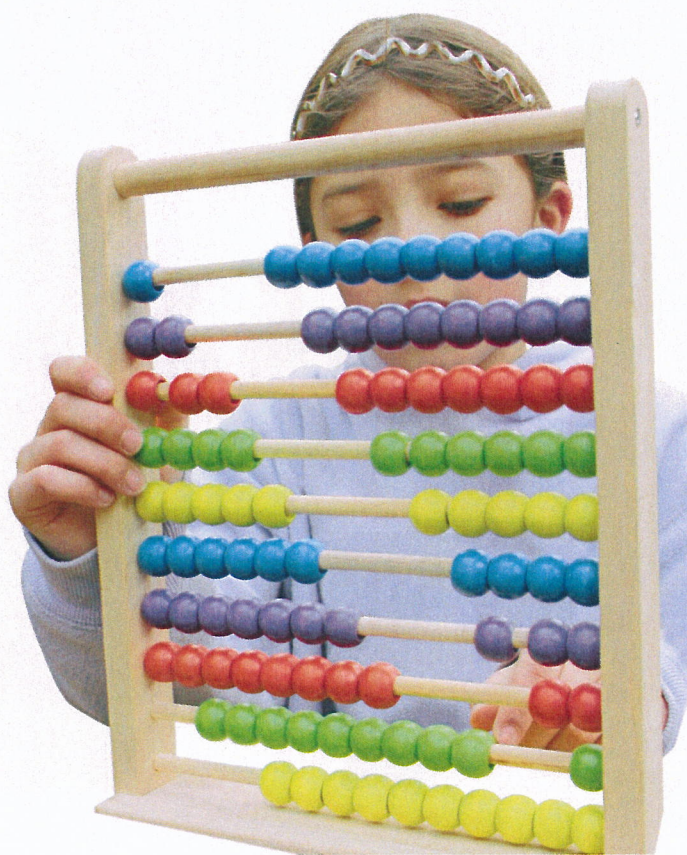
- A. 學費；
- B. 服務費；
- C. 所預支的工資；
- D. 全部的利息。

服務費按時間（周）收取。



7. 學生與失業者的收益

- A. 提高自己的職業技能和自身素質；
- B. 無需不合理倉促就業；
- C. 獲得適合自己的工作；
- D. 獲得更高的工資；
- E. 不會再有教育和失業問題。



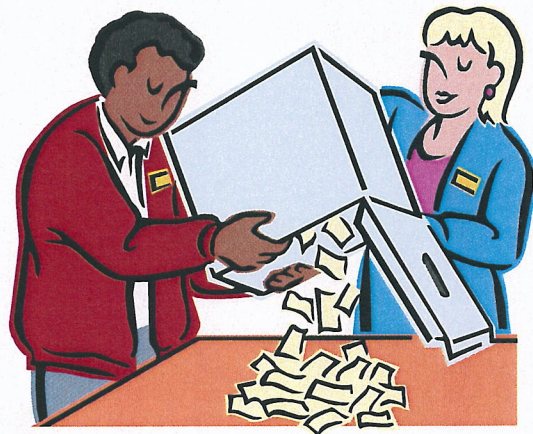
8. 學校的收益

- A. 教育市場化與公益化的統一，因為每一個學生都不會再有付不起學費的問題；
- B. 每一個人都可以在教育面前平等；
- C. 高等教育完全可以按照市場化的模式運作；
- D. 每一個學生的就業都不再是問題。



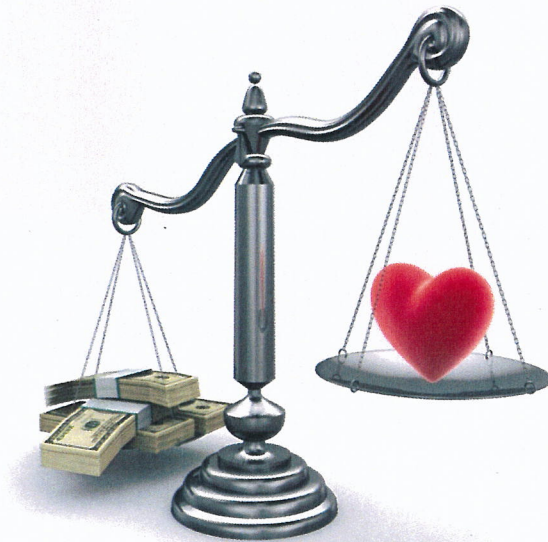
9. 政府的收益

- A. 從根本上化解了社會上的失業問題，因為失業者可以預支未來的工資，且可以保證重新就業；
- B. 節約了巨大的社會失業救濟金；因為失業者可以用自己未來的收入自我保障，社會保障體系只需要救濟那些永久性喪失工作能力的失業者，而這種永久性喪失了工作能力的失業者還不及失業者總數的 5%；
- C. 從根本上化解了教育公益化和產業化的矛盾；
- D. 節約了巨大的職業教育及高等教育的費用。因為學生需要在找到工作之後，連同利息一起逐步償還全部學費；
- E. 節約了全部的就業服務費用，因為失業者和學生在找到工作之後，需要連同利息一起逐步償還這種費用。



10. 社會的收益

- A. 無需政府和家庭的資金投入就可以建立起一種新型的社會保障體系；
- B. 不存在任何的失業問題（無論失業率多麼高都是如此）；
- C. 教育公益化和市場化的矛盾不復存在；
- D. 形成公平合理的雇傭關係（因為可以預支未來的工資，人們也就不必擔心失業和被不良雇主欺壓，人們可以沒有任何後顧之憂地辭職）；
- E. 大幅度減稅，因為教育和失業救濟的費用幾乎全部節約了下來，政府的開支大大降低；
- F. 社會經濟的新起飛；
- G. 社會更為公平合理，社會保障體系成為一個全面援助體系，而不再是製造懶漢的溫床。



11. 更多資訊

欲知更多詳情，例如：

- 如何保證學生和失業者找到適合自己的工作？
- 怎樣解決人們的呆帳和賴帳問題？
- 預支給學生和失業者資金來自何方？
- 學生和失業者不找工作怎麼辦？
- 如何管理 ABC 就業直通車？

請聯繫：

PAUL KONG

Email: kongpaul@hotmail.com