

2014年1月7日
討論文件

立法會保安事務委員會

「驗毒助康復計劃」 公眾諮詢進展

目的

本文件旨在向委員匯報由禁毒常務委員會（禁常會）¹ 領導，並正在進行的「驗毒助康復計劃」公眾諮詢的進度。

背景

2. 禁常會於 2013 年 9 月 25 日，為「驗毒助康復計劃」展開為期四個月的公眾諮詢。計劃建議，當有強烈的環境因素構成合理懷疑某人曾吸食毒品，執法人員會要求該人接受驗毒。計劃目的是及早辨識吸毒者，在他們的身體未被毒品殘害前，轉介他們接受社工或醫護人員的跟進服務。建議的驗毒程序及是次諮詢問題一覽表分別載於附件 A 及附件 B²。

3. 禁常會及保安局一直有向立法會匯報是次公眾諮詢的進展。在 2013 年 11 月 5 日，保安事務委員會邀請了全體立法會議員，透過立法會文件編號 CB(2)184/13-14(03)，聽取了保安局就這次諮詢工作提交的進度報告。在 2013 年 11 月 19 日，福利事務委員會舉行了特別會議，聽取超過 20 個團體對「驗毒助康復計劃」的意見。保安局也透過立法會文件編號 CB(2)294/13-14(01)，介紹了本港的戒毒治療及康復

1 禁常會由各界人士組成，負責向政府建議有效的政策和措施，根治香港吸毒問題。

2 諮詢文件附載於保安局於 11 月 5 日，透過立法會文件編號 CB(2)184/13-14(03)，向保安事務委員會的報告。

服務與「驗毒助康復計劃」的諮詢，保安局亦表示會繼續向保安事務委員會匯報進度。

進展

4. 正如我們在 2013 年 11 月 5 日向保安事務委員會提交的報告，禁常會在 10 月舉行了四次公眾論壇，愈 300 人出席，為社會日後更深入的討論掀開序幕。禁常會已安排或參與了超過 50 個由非政府機構、專業團體，以及社區不同組織等舉辦的會議及論壇，直接交換意見。我們也陸續收到書面意見。社會有支持及反對的聲音，亦有對驗毒計劃各方面的具體建議。

5. 現時所收集的意見中，支持者認為「驗毒助康復計劃」可以作為一個額外工具，及早辨識吸毒者，並適時提供治療。他們有見吸毒隱蔽化嚴重，長期吸毒對身體造成不可逆轉的損害，認同必須趁早介入，否則為時已晚。特別值得一提的是，曾吸毒的過來人和家長、親身處理吸毒者的前線醫療專業人員，以及禁毒工作者，均贊同吸毒者的求助動機很低，如只靠目前以自願為主的方式方可介入，往往會延誤介入的時間，不少個案就是因此錯過黃金時機，未能及早阻止毒品對身體造成損害。「驗毒助康復計劃」可以提供一個額外的切入點，及早協助吸毒者。

6. 另一方面，有意見關注計劃可能會侵犯人權，以及警察可能會濫權，又或會令隱蔽吸毒者更加隱蔽。

7. 同時，有意見關注如何跟進被確認的吸毒者、下游支援服務是否足以應付計劃帶來的額外需求，以及會否有新資源。亦有意見認為跟進服務的機制是否有效是計劃的成敗關鍵；有些人士認為，強制治療是必需的，但同時新制度應讓吸毒者有一次康復而不留案底的機會。

8. 禁常會認同如果實施「驗毒助康復計劃」，有效的跟進機制十分重要，亦理解必須提供足夠的下游支援服務，配合驗毒計劃（如落實的話）。禁常會知悉過去數年，政府已注入大量資源，加強不同方面的預防教育措施及治療康服服務。有見跟進機制涉及複雜與多範疇的事項，禁常會鼓勵

各界就此提供更具體的意見，以便諮詢完結後可作進一步考慮。

9. 禁常會對「驗毒助康復計劃」持開放的態度。社會共識是推行計劃的先決條件。禁常會在具體建議未來路向前，將繼續積極與各個界別商討，鼓勵大家發表意見，回應文件內所提出的問題。

未來路向

10. 公眾諮詢會繼續進行，直至 2014 年 1 月 24 日。公眾諮詢期完結後，禁常會將分析所收到的意見，並就未來路向提出建議，供政府考慮。假如公眾支持推行計劃，將有需要考慮計劃的進一步具體細節，例如保護個人權利的措施與跟進機制。禁常會或需在 2014 年進行第二階段的諮詢。我們會繼續向保安事務委員會匯報進展。

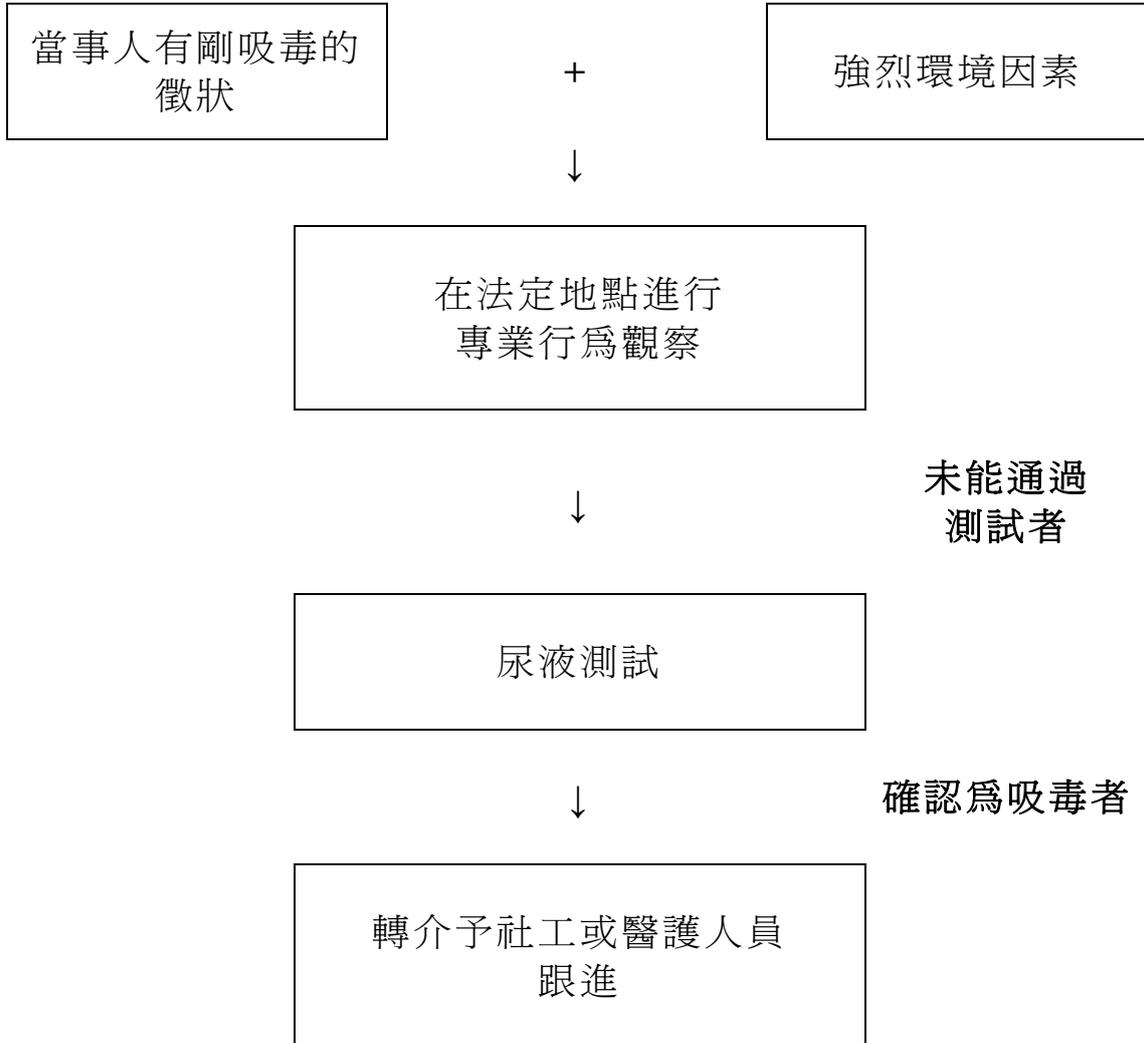
徵詢意見

11. 請委員備悉第 4 至 9 段的進度報告。

保安局禁毒處

2013 年 12 月 30 日

「驗毒助康復計劃」的 擬議驗毒程序



**「驗毒助康復計劃」
諮詢問題一覽表**

- 問題1：** 原則上，你是否同意香港應推行「驗毒助康復計劃」？
- 問題2：** 你是否同意執法人員只可在下述情況下啓動「驗毒助康復計劃」下的權力：(i)於某人附近發現懷疑為毒品的東西；以及(ii)該人有剛吸毒的跡象？若為設一個高的門檻，使一些明顯的個案不獲處理，你會否接受？
- 問題3：** 你對擬議分兩階段的驗毒程序有何意見？
- 問題4：** 對於如何保障個人權利，你有何建議？
- 問題5：** 驗毒應否適用於所有年齡人士？
- 問題6：** (a)：你是否同意，吸毒者不論年齡，均應有一次機會接受輔導及戒毒治療，以代替檢控？
- (b)：在「驗毒助康復計劃」下，應給予多少次輔導及治療機會？某一年齡以下的人士應否有更多機會？
- 問題7：** 你是否認為「驗毒助康復計劃」應適用於香港以外地方的吸毒行為？
- 問題8：** 你有沒有其他建議？