

二零一三年十一月五日
討論文件

立法會保安事務委員會 懲教院所近期推行的提升措施

目的

本文件旨在向委員介紹懲教院所近期推行的提升措施。

提升措施

2. 懲教署致力為被羈留人士提供穩妥、安全、人道、合適和健康的環境。為了達到上述目標，以及基於「以人為本、注重環保、關心社會」的理念，懲教署致力研究各種改善懲教院所日常運作的措施。這不僅是照顧在囚人士的身心健康，亦希望藉此教育和鼓勵他們盡一己之責任，關心社會和保護環境。

3. 近年，懲教署在部分合適的懲教院所推行的提升措施包括「真識食－珍惜食計劃」、無煙院所及引入X光身體掃描器。該些措施詳情載述如下。

「真識食－珍惜食」計劃

4. 為了推動保育珍貴資源和減低污染，政府推出了「惜食香港」運動，鼓勵市民及工商業界等減少廚餘。懲教署秉持注重環保及關心社會的管理模式，積極配合政府整體政策，致力減少院所廚餘，因此在羅湖懲教院所推出「真識食－珍惜食」計劃響應有關運動。

5. 現時，提供予在囚人士的膳食營養準則，是按衛生署營養師的建議而設計的。根據2013年初懲教署在全港29個懲教院所作的統計顯示，供應給在囚人士的膳食普遍存在剩食的情況。一般而言，女性在囚人士比男性在囚人士會剩下較多的廚餘，尤其是剩餘主食（即米飯、麥粉薄餅或馬鈴薯）。經過考慮，懲教署決定在全港最大的女性懲教院所（即羅湖懲教所），試行「真識食－珍惜食」計劃。

6. 計劃於2013年4月開始推行。懲教署首先向羅湖懲教所在囚人士進行宣傳和教育，向她們解釋珍惜資源和保護環境的重要性，並鼓勵她們按個人需要自願參與惜食行動。自願參與計劃的在囚人士在登記參加計劃後，她們每餐獲分配的主食份量會減少60克米飯或50克麥粉薄餅或馬鈴薯，減少的份量約等於原本份量的六分之一。其他食物（即肉類、蔬菜及水果等）的份量則不變。

7. 計劃在羅湖懲教所推行初期，約有百分之四十的在囚人士登記參加惜食計劃。在2013年10月中，參加計劃的在囚人士的比例已升至接近百分之八十，人數超過840名。計劃實行的首6個月，懲教署估計羅湖懲教所累計節省約9 000公斤白米、250公斤馬鈴薯和50公斤麥粉，即每月平均節省約1 500公斤白米、40公斤馬鈴薯和8公斤麥粉，由此所減少的二氧化碳排放量每月約470公斤。至於羅湖懲教所的廚餘量，亦由以往的每天200至300公斤，下降至每天150-160公斤，減少四成多。

8. 除了節省糧食，減少廚餘外，羅湖懲教所亦引入廚餘機，將剩餘食物轉化為有用的有機肥料。廚餘機每天可處理約100公斤的廚餘，利用生物處理技術，將不適合食用的瓜皮、菜葉等未經煮熟的食材和廚餘，轉化為約10公斤的有機肥料。羅湖懲教所使用的廚餘機每月可生產約300公斤有機肥料，部分有機肥料會用在羅湖懲教所周圍種植植物，綠化院所周邊的環境；部分會捐贈予有興趣善用肥料的慈善機構，或於懲教署每年一度的秋季賣物會售賣，相關收益將捐贈予不同慈善機構，回饋社會。

9. 對在囚人士而言，參與惜食計劃可幫助她們建立珍惜資源的正確觀念，讓她們在服刑期間仍可身體力行為社會及保護環境出一分力，共同承擔社會責任。

10. 由於計劃反應良好，懲教署計劃明年在有較多年長在囚人士的馬坑監獄推行類似惜食計劃，並積極研究逐步擴展至更多院所，藉以推廣減少浪費、珍惜食物的文化。此外，懲教署亦會研究在其他懲教院所引入廚餘機，將剩餘食物轉化為有用肥料，循環再用，支持環保。

無煙院所

11. 基於監獄的獨特性，懲教院所現時在《吸煙（公眾衛生）條例》（香港法例第371章）下是獲得豁免的。懲教署會在羈押成年在囚人士的懲教院所內¹劃出可吸煙的區域，而為了減輕二手煙對非吸煙人士的影響，在各羈押成年在囚人士的院所內的工場及囚倉，均設有安裝了通風系統的吸煙間。

12. 雖然法例容許成年在囚人士在懲教院所內吸煙，但為了在囚人士的身心健康，懲教署亦積極配合政府政策，在院所內推廣反吸煙文化及鼓勵在囚人士戒煙。自2010年起，懲教署成立了「懲教設施控煙措施督導委員會」推行及監察懲教院所內的反吸煙措施，通過教育講座及個別輔導，鼓勵並協助在囚人士戒煙。此外，部門也在院所內推行反吸煙宣傳，透過張貼宣傳海報、舉行海報設計比賽和舉辦戒煙課程等，提高在囚人士對吸煙害處的認識。

13. 除上述措施外，懲教署亦希望通過締造一個無煙環境，鞏固已戒煙或正在戒煙在囚人士的決心，避免他們受有吸煙習慣的在囚人士的影響而重新吸煙，同時這亦可令非吸煙在囚人士免受二手煙影響健康。因此，懲教署在2012年於東頭懲教所試行設立「無煙監區」。該院所收押的為男性成年在囚人士，院所管方積極鼓勵院所內有吸煙習慣的在囚人士戒煙，同時亦接收符合有關保安級別而又不吸煙或有意戒煙的在囚人士。經過該院所職員不斷努力，至2012年年底時，東頭懲教所已累計有700多名在囚人士願意不買煙及不吸煙。懲教署遂於2013年1月1日正式將東頭懲教所設定為首間成人「無煙懲教所」，只收押不吸煙的成年男性在囚人士。以2013年10月中計算，院所內約有320名在囚人士，全部均表示不會吸煙及不購買香煙。

14. 除東頭懲教所外，懲教署亦逐步開始於其他院所（包括赤柱監獄、壁屋監獄、大欖女懲教所、喜靈洲懲教所及羅湖懲教所）將院所部份範圍劃為「無煙監區」，讓不吸煙或決心戒煙的在囚人士入住，推廣無煙文化。

¹ 現時羈押青少年在囚人士的懲教設施已實施全面禁煙。

X光身體掃描器

15. 為了確保懲教院所的良好秩序及維持「零毒品」的羈押環境，懲教署竭力採取防範措施，堵截毒品及未獲授權物品流入懲教院所。因此，懲教署有必要安排新收納的在囚人士接受直腸檢查或隔離淨化程序，以防止在囚人士將毒品暗藏體內偷運入懲教院所。

16. 為進一步實踐「以人為本」的理念，懲教署近年致力研究以科學方法取代傳統人手檢查直腸。於2012年12月，懲教署在荔枝角收押所引進X光身體掃描器（掃描器），用作檢查新收納的男性在囚人士。掃描器在每次掃描時所發出的輻射劑量極低，一方面不會影響接受掃描的在囚人士的健康，另一方面能夠顯示藏於直腸內的異物，因此可取代傳統的人手直腸檢查。現時，荔枝角收押所會為新收納的在囚人士以掃描器進行檢查，而不同意接受掃描器檢查的在囚人士會以人手作直腸檢查。

17. 自荔枝角收押所於去年12月引進掃描器至本年9月，共有21宗透過掃描器發現在囚人士將毒品暗藏體內的個案。懲教署認為，由於掃描器效果良好，已對一些企圖偷運毒品進入懲教院所的人士起了阻嚇作用。

18. 署方已著手進行增購三部掃描器的工作，並預計在2014-15年分別安裝於壁屋懲教所、羅湖懲教所及大欖女懲教所。

未來路向

19. 懲教署會繼續檢討和完善部門各項發展項目和提升措施，確保懲教服務更加專業，體現「關懷社區」、「關懷職員及持份者」及「關懷環境」的精神。

保安局
懲教署
2013年10月