

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1461/13-14(07)號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會
2014年5月26日舉行的會議

有關香港道路路面維修的
最新背景資料簡介

目的

本文件提供關於香港道路路面維修的最新背景資料，並綜述立法會議員過往討論有關議題時提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 截至2013年8月，香港的道路網絡全長約2 090公里¹。根據政府當局提供的資料²，該等道路會按各路段的特性，分別使用瀝青或混凝土鋪設路面，其中四分之三為鋪設瀝青的路面，其餘四分之一為鋪設混凝土的路面³。一般而言，瀝青路面的設計壽命為20年，而混凝土路面的設計壽命則為40年。由於在日常使用中，道路會出現耗損⁴，故需要安排不同程度的維修工作。道路耗損速度與其使用量的關係非常密切，大多數的公路通常可維持良好行車路面狀況8至10年而無需進行大型維修工程。

¹ 資料來源：香港便覽 (<http://www.gov.hk/tc/about/abouthk/factsheets/docs/highways.pdf>)

² 資料來源：政府當局在2011年1月就"路政署道路維修保養——現時安排和未來發展"發出的文件

³ 早期，在重型車輛流量大的路面，多會採用混凝土作鋪設，因為其耐久性較瀝青路面高。然而，隨着科技的改進，瀝青物料的耐久性已有所提高。加上瀝青路面的維修保養對交通影響較混凝土路面少，在一般情況下，路政署現會採用瀝青物料作為鋪設路面的物料。

⁴ 路面損壞的主要原因是日常往來的車輛對路面造成磨損。如果某些路段的車流或車重(包括超載)比設計時的預算為高，亦會加快路面損耗。其他引致路面損壞的原因包括車輛過量頻密煞車，或車輛泄漏機油或氣油，腐蝕瀝青路面。另一方面，道路亦可能受水浸或地下管道意外影響而毀壞。

政府當局的政策

3. 香港公共道路的維修和保養，由路政署負責。路政署在道路保養方面的工作主要是修補道路設施的損耗，令道路保持最佳狀況供駕駛人士使用。道路維修和保養工作可分為兩類，即修復性工程和計劃工程。

4. 修復性工程是在接獲市民有關道路設施損毀的報告或定期巡查勘察時發現道路設施損毀後，針對損毀而進行復修工作，令路面盡快恢復應有狀況。修復性工程主要包括填補坑洞、修補行人路的裂痕及修葺損毀的交通標誌等維修工程。根據路政署對市民的服務承諾⁵，該署會在接到通知後48小時內完成修葺工作。

5. 計劃工程則屬預防性的維修保養，即根據道路設施的設計標準、使用狀況、物料質量及其耐久性，有計劃地制訂維修保養的先後次序及時間表，在設施出現損耗但未至於損壞前進行較全面及持久的維修工程。此類工程的規模一般較大，完成工作亦需時較長。

6. 據政府當局表示⁶，路政署會在合適的情況下，於進行保養工程時採納各種環保技術，包括使用以循環再造碎石(以拆建物料造成或含循環再造玻璃)製造的混凝土鋪路磚，並以可減少建築噪音的熱能修路機，利用現場瀝青鋪路物料修復局部損壞部分，以減少廢物。

道路巡查

7. 路政署有既定安排，派員定期巡查全港公共道路，盡快找出對公眾構成危險或造成不便的損毀狀況，並加以跟進。這類"安全巡查"的次數主要視乎道路的類別而定：在行車速度及車流量高的快速公路每天均會進行一次安全巡查；主幹道路及其他市區幹道則每星期巡查一次；其他道路則會每一至三個月巡查一次。另外，路政署的道路巡查隊亦需每半年為各類道路進行一次"詳細巡查"，藉此了解有關道路表面及結構的情況，並收集相關的數據資料，以籌劃中、長期維修工作，有計劃地進行保養，防患未然。

⁵ 資料來源：http://www.hyd.gov.hk/tc/about_us/performance_pledge/performance_pledge.pdf

⁶ 資料來源：http://www.hyd.gov.hk/tc/district_and_maintenance/road/index.html

立法會議員關注的事項

8. 在第四屆及第五屆立法會，議員曾於交通事務委員會(下稱"事務委員會")及立法會會議上，就本港道路路面維修提出意見。議員主要關注的事項綜述於下文各段。

路政署的服務表現

9. 部分委員在2011年1月28日的事務委員會會議上關注到地區人士針對路政署進行的道路工程的投訴，而據有關人士表示，上述工程影響交通，耽誤道路使用者的時間，並構成不便。因此，有關委員促請政府當局更妥善地協調各項道路工程，多加考慮駕駛人士的需要，避免在繁忙時間展開工程。

10. 財務委員會(下稱"財委會")於2014年審核2014-15財政年度開支預算時，一名委員提出書面問題，表示關注與道路維修有關的投訴個案，由2012年的7 992宗增加至2013年的9 909宗。另一名財委會委員則提出一項問題，擔心近年不少公路的損毀情況日益嚴重，對駕駛者造成一定影響，甚至威脅道路安全。然而，路政署在多項服務指標(包括修葺路面坑洞)均錄得100%達標。這顯示道路使用者對公路維修的滿意程度，跟政府當局的表現有落差。因此，該名議員促請政府當局全面檢視和重新釐訂有關服務表現指標。

11. 在2011年11月9日的立法會會議上，一名議員提出立法會質詢，就道路的維修保養表示關注，包括政府當局在2006年至2010年期間收到有關道路需要維修的投訴或舉報數字，以及當局有否機制檢查和監察道路的狀況。另一名議員則在2013年1月30日的立法會會議上，表示擔心政府當局完成交通改善工程(尤以新界的改善工程為然)的進度緩慢，並問及政府當局有何措施避免有關工程出現延誤。

道路安全

12. 在2013年12月，事務委員會兩名委員(范國威議員及郭家麒議員)以書面方式表達對2013年11月30日屯門公路因有螺絲釘凸出路面引致交通嚴重擠塞一事的關注。此外，譚耀宗議員亦由於發生上述事件，在2014年2月12日就屯門公路道路工程與交通意外的關係提出立法會質詢。根據政府當局提供的資料⁷，

⁷ 資料來源：政府當局對郭家麒議員及范國威議員就屯門公路螺絲釘凸起事宜發出的函件所作的回應(立法會CB(1)660/13-14(01)號文件)

由於有關事件未必由單一成因所造成，預計須待路政署及其承辦商於2014年第一季完成研究後才能確定。

使用環保物料

13. 在2011年1月28日及2013年6月21日的事務委員會會議上，委員普遍歡迎政府當局在維修道路時使用循環瀝青物料。有關委員建議，當局應增加在生產新瀝青物料時加入循環使用的瀝青廢料的比例，以盡量重用廢料，並繼續與大專院校合作，研究在生產新瀝青物料時加入循環使用的瀝青廢料的恰當比例為何。

減少噪音

14. 部分委員在2011年1月28日及2013年6月21日的事務委員會會議上關注到，循環瀝青路面物料在減低噪音方面的成效。政府當局回應時表示，路政署曾以多種瀝青物料進行實驗，以減少車輛輪胎產生的噪音，但實驗結果並不理想，尤其是在經常有車輛轉彎和煞車的道路，路面很快便損耗。然而，政府當局表示，當局會繼續物色是否有更耐用的新款減音物料。

15. 在2014年，財委會審核2014-15財政年度開支預算時，一名委員提出了書面問題，表達對政府當局採用低噪音加熱方法進行小型路面修葺工程的關注。該名委員就此詢問政府當局接獲涉及以上述方法進行路面修葺工程的噪音投訴數目為何。政府當局回應時表示，路政署在2011年至2013年期間，共接獲9宗相關投訴。

在道路維修方面利用循環再用技術的成效

16. 委員在2013年6月21日的事務委員會會議上關注到，在道路維修方面，相對於傳統的瀝青路面維修方法，採用循環瀝青物料進行就地循環再用的技術的成效為何，尤其是循環瀝青物料的耐用程度及排水特性。政府當局回應時表示，當局已測試採用循環物料對瀝青路面各層的功能特性及耐用程度表現的影響。研究結果顯示，如循環物料的份量佔瀝青物料的總重量少於15%，其表現與全新瀝青物料相若。

成本

17. 在2013年6月21日的事務委員會會議上，一名委員關注到，採用就地循環再用技術及傳統瀝青路面維修方法的成本是

否不同，以及在道路維修使用就地循環再用技術的普遍程度。據委員理解，相對於傳統方法，採用就地循環再用技術初期的成本較高，因為須特別為此購置新的機器。然而，相關投資成本只屬一次過性質。長遠而言，預計採用兩種技術的成本差距會收窄，因為如採用就地循環再用技術，運輸及處理瀝青廢料的開支將會減少。

職業安全

18. 在2013年6月21日的事務委員會會議上，委員察悉，用於道路維修的熱能修路機技術，旨在利用熱能軟化已損毀的瀝青路面。就此，一名委員擔心道路維修工人在炎熱天氣下工作或有中暑的危險，並詢問政府當局有否就規管使用熱能修路機訂立指引。政府當局表示，工人無需接觸熱能修路機發熱的部分，而不論道路維修工人使用傳統方法或熱能修路機，都會穿上同樣的衣服。一般而言，建造業議會已就如何保障建築地盤工人在炎熱天氣下工作提供指引。

最新發展

19. 政府當局計劃在2014年5月26日舉行的事務委員會會議上，向委員簡介本港道路路面維修的事宜。

相關文件

20. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年5月22日

香港的道路路面維修

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
28.1.11	交通事務委員會	政府當局就路政署道路維修保養——現時安排和未來發展提供的文件	CB(1)1130/10-11(04) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0128cb1-1130-4-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1539/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110128.pdf
		政府當局的跟進文件	CB(1)2249/10-11(01) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0128cb1-2249-1-c.pdf
9.11.11	立法會會議	甘乃威議員就道路管理及維修提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201111/09/P201111080297.htm
--	交通事務委員會	政府當局就在小型瀝青路面重鋪工作中使用熱能修路機的試驗提供的文件	CB(1)1157/11-12(04) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-1157-4-c.pdf
30.1.13	立法會會議	何俊仁議員就新界區道路工程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201301/30/P201301300197.htm
21.6.13	交通事務委員會	政府當局就瀝青路面物料在道路維修方面的循環再用提供的文件	CB(1)1298/12-13(05) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0621cb1-1298-5-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)466/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130621.pdf
--	交通事務委員會	政府當局對郭家麒議員及范國威議員就屯門公路螺絲釘凸起事宜發出的函件(載於立法會CB(1)469/13-14(01)及CB(1)482/13-14(01)號文件)所作的回應	CB(1)660/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-660-1-c.pdf
12.2.14	立法會會議	譚耀宗議員就屯門公路道路工程與交通意外的關係提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201402/12/P201402110461.htm
3.4.14	財務委員會	政府當局就議員對2014-15年度開支預算提出的初步問題(問題編號0411、2699及5315)的答覆	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf

立法會秘書處
 議會事務部1
 2014年5月22日