

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1591/13-14(04)號文件

檔 號：CB2/PS/3/12

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

立法會秘書處就2014年5月28日會議 擬備的背景資料簡介

推展西九文化區綜合地庫

目的

本文件旨在重點陳述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")就推展西九文化區綜合地庫表達的主要意見及關注事項。

背景

2. 西九文化區的規劃發展是按根據《西九文化區管理局條例》(第601章)(下稱"《條例》")第21條所擬備的發展圖則來進行的。按照《條例》第21(5)(b)條，西九文化區管理局(下稱"西九管理局")須確保發展圖則符合西南九龍分區計劃大綱圖所指明的發展參數及其他規定或條件，當中包括須在西九文化區提供不少於23公頃的公共休憩用地。

3. 為協助擬備發展圖則，西九管理局曾於2009年至2011年期間進行三個階段的公眾參與活動。在2011年3月，西九管理局選取了Foster+Partners(下稱"F+P")設計的"城市中的公園"概念圖則作為發展西九文化區的主體概念圖則方案¹。根據F+P的概

¹ 西九管理局在2009年7月委聘3間顧問公司為西九文化區擬備擬議概念圖則方案。3個擬議概念圖則方案分別為F+P設計的"城市中的公園"、許李嚴建築師事務所有限公司設計的"文化經脈——持久活力"，以及Office for Metropolitan Architecture設計的"文化新尺度"。

念，西九文化區將包括一個綜合地庫，而區內所有車輛通道及附屬泊車和上落客貨設施均會置於地底，以騰出空間作文化藝術用途，並於地面締造方便行人的環境。行政長官會同行政會議於2013年1月核准根據F+P概念擬備的西九文化區發展圖則。

4. 聯合小組委員會在2013年7月3日會議上討論西九文化區計劃的財務狀況及安排時，政府當局告知委員其推展綜合地庫的初步計劃。據政府當局所述，考慮到綜合地庫並非涵蓋於西九龍文娛藝術區核心文化藝術設施諮詢委員會在2007年作出的建議(下稱"諮詢委員會建議")之內，並且是導致工程計劃成本上升的主要因素之一，政府當局擬負擔綜合地庫建造工程的全部開支，以作為支持整個西九文化區計劃發展的基本備置工程，但須視乎立法會是否批出撥款。

委員的關注事項

5. 聯合小組委員會在2013年7月3日、7月10日、11月29日及2014年1月24日各次會議上，曾討論有關推展西九文化區綜合地庫的事宜。委員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

撥款安排

6. 部分委員詢問，為何政府當局在2008年就批出216億元一筆過撥款予西九管理局而向立法會提交的撥款申請文件中，並無提述西九文化區的公共基礎建設工程，包括綜合地庫。范國威議員認為，鑒於西九管理局委聘的各間顧問公司就西九文化區擬備的3個概念圖則方案均包含地庫的設計，政府當局在西九文化區的早期規劃階段理應知悉有需要興建綜合地庫。他質疑政府當局提出負責綜合地庫的建造工程及承擔其全部開支的建議，是試圖掩飾西九文化區計劃超支，以及迴避立法會對工程計劃開支的監察。

7. 政府當局澄清，在2008年就批出一筆過撥款而向立法會提交撥款建議時，當局已告知議員，西九管理局會運用一筆過撥款支付文化藝術設施的設計及建造成本，而政府將負責提供其他共用設施和政府設施，以及進行相關工程以支援整個西九文化區，並會另行就這些工程向立法會申請批准撥款。立法會財務委員會在2013年1月批准撥款4億7,800萬元(按付款當日價

格計算)，用作進行政府基礎建設工程的設計及工地勘測工作，以支援西九文化區計劃第一期。

8. 政府當局進一步解釋，西九文化區計劃原先按2007年的諮詢委員會建議所制定的項目範圍並無包括興建綜合地庫，而立法會在2008年就西九文化區計劃批准的一筆過撥款的估算亦沒有將地庫計算在內。在2009至2011年期間(即當局向立法會申請批撥上述一筆過撥款之後)為西九文化區擬備並提交作公眾諮詢的3個概念圖則方案均有提出地庫設計。鑒於F+P建議的綜合地庫是發展圖則的重要部分，對符合西九文化區須提供至少23公頃公眾休憩用地的法定規限是不可或缺的一環，加上興建綜合地庫並非涵蓋於諮詢委員會建議之內但卻是導致計劃成本上升的主要因素之一，政府當局計劃負擔綜合地庫建造工程的全部開支，以作為支持整個西九文化區計劃發展的基本備置工程。政府當局強調，當局無意繞過立法會，因為所有涉及西九文化區公共基礎建設工程(包括綜合地庫)的撥款建議，均須獲得立法會批准。

9. 委員要求政府當局就其推展綜合地庫的建議向立法會提供更多細節詳情，包括地庫的估計建築成本及提供有關人手資源所需的撥款。政府當局表示，根據初步粗略估算，由政府負責及撥款進行的西九文化區公共基礎建設工程(包括綜合地庫)的建築成本會超逾100億元。當局完成所涉工程的相關技術評估和設計後，便可作出更準確和實際的估算。政府當局會在適當時候就公共基礎建設工程向立法會提交詳細的撥款申請。

10. 鍾樹根議員認為，雖然政府未有向西九管理局額外注資以補充就西九文化區計劃提供的一筆過撥款，但透過承擔綜合地庫建造工程的全部開支，政府實際上已向西九管理局給予額外資助。聯合小組委員會要求政府當局提供詳細資料，說明在2008年向立法會提交一筆過撥款的建議時，政府與西九管理局在發展西九文化區的公共基礎建設方面各自須承擔的撥款責任；以及提供資料，說明政府就推展綜合地庫為西九管理局承擔的費用。

地庫的設計、建造及管理

11. 謝偉銓議員認為，"城市中的公園"概念是西九文化區整體設計的基礎，而能否成功落實這項概念在很大程度上取決於

如何進行綜合地庫項目，因為所有車輛交通、泊車及上落客貨活動均會在地底及限於綜合地庫內進行。他要求政府當局及西九管理局委聘相關專業人士負責綜合地庫的設計及建築工程，而當局亦應審慎設計和管理該地庫，並須充分注意地下的空氣質素及溫度。

12. 政府當局告知聯合小組委員會，鑒於綜合地庫在設計和建造方面涉及複雜的技術和建築接合問題，並會影響各類設施(即公共基礎建設項目、西九管理局的設施，以及為發展上蓋酒店／辦公室／住宅項目而設的設施)的管理、營運和維修，視乎批出的人手資源，當局計劃邀請發展局／土木工程拓展署負責進行綜合地庫的建築工程。政府當局將會另行向立法會提交綜合地庫的撥款申請，當中包括建造地庫的建築成本和人手資源。

13. 委員關注到推展綜合地庫對環境的影響，西九管理局向聯合小組委員會保證，局方十分重視西九文化區地下的空氣質素，並已就西九文化區地庫提供行車通道和服務設施的建議進行環境影響評估。局方會充分考慮空氣質素及舒適程度等因素，審慎設計地庫的通風系統及小心選擇其安裝位置，以處理地庫內的車輛廢氣。局方亦會鼓勵市民在西九文化區使用環保車輛。

最新發展

14. 政府當局及西九管理局將會在2014年5月28日的會議上，向聯合小組委員會簡介推展西九文化區綜合地庫的建議。

相關文件

15. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年5月23日

推展西九文化區綜合地庫

相關文件

委員會	會議日期	文件
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年7月3日 議程第II項	會議議程 會議紀要
	2013年7月10日 議程第II項	會議議程 會議紀要
	2013年11月29日 議程第III項	會議議程 會議紀要
	2014年1月24日 議程第II項	會議議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2014年5月23日