



立法會民政事務委員會與發展事務委員會
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會2014年6月9日會議

進念·二十面體 — 意見書

就發展文化軟件的議題，進念·二十面體擬提出以下問題及意見：

發展文化軟、硬件的資源分配比例

一直以來，西九發展都只談硬件而忽略軟件，所有關於資源、預算的討論都只圍繞著硬件建設的需要。從2008年為發展西九所通過的216億一筆過撥款，純粹為各個文化場地建築、維修和管理費用，以及用作購置M+館藏之用，以至上一次立法會監察西九文化區會議（5月28日）中，有關西九建設綜合地庫的討論，要不要撥款，講的仍然是硬件上資源調配問題。

我們要重申，建設文化軟件跟建設硬件一樣，是需要投放資源、時間去成就，而不是把所有場館建造出來後就會自動衍生出來。在上一次會議中，政務司司長林鄭月娥女士一再強調興建綜合地庫對於西九文化區的整體規劃的必要性。但是我們更關注的，是對於香港長遠、全盤的文化發展而言，用230億純粹來興建地庫，是否用得其所，能夠對香港的文化藝術生態起任何關鍵作用。

自回歸以來，政府用於文化藝術的開支一直維持約佔其總經營開支1%，在 2013/14 年度，這筆開支即約 33億港元（見附表圖一）。換句話說，現時建造地庫的粗略估計成本，已幾乎等於政府7年的文化開支。而在這33億裡，有幾乎八成（79%）都是用於政府康文署轄下文化設施、節目等行政經費，只有不足一成（9%）用於資助香港演藝學院，另外9%用於資助9大主要演藝團體，而資助香港藝術發展局的撥款更只有3%（見附表圖二）。

藝發局本身的定位，應該是文化政策倡議的中介組織，但現在卻常常被詬病，只是一個沒錢的派錢機器：現時獲藝發局的一／兩年資助的團體，每年獲資助額平均不過約為六十多萬港元。我們認為，當局現時可以輕易為幾百幾十億的地盤項目通過撥款，而為民間團體不過幾十萬元甚或幾萬元的撥款斤斤計較的做法，是非常扭曲，完全沒有邏輯可言。

建設西九，究竟是為了建設地庫，還是建設文化？發展文化，應該是發展地盤，還是發展人才？這應該是當局制訂文化政策時需要考慮的根本問題。而，究竟應該為不同類型的硬、軟件投放多少資源、甚麼形式的資源，正正需要當局主動進行研究，以培養本地文化實力為目標作策略性投資。

文化軟件的內容

因此我們同時關注的，是文化軟件的內容。近年，西九管理局舉辦了多項非常成功的大型節目，例如是「西九大戲棚」、「自由野」、「M+ 進行：充氣！」等，成績有目共睹。然而，文化軟件不單是搞節目，更是關於策略性的基礎實力培養。西九文化區的出現，本應能彌補康文署現行工作的不足；但我們憂慮是西九的發展正趨於類近康文署，只著重場地和節目的策劃和執行，而缺乏可持續發展的配套方案，讓香港成為鄰近地區的文化樞紐，為本地藝術在國際舞台佔一席位。

具體而言，我們認為西九應當從五個方面落實香港的基礎文化軟件框架：一、研究及發展適切的政策，重視學術和歷史的本土文化藝術研究；二、在策劃顧及市場的節目以外，提供開放的園地，供藝術家作各項跨界別的大膽創新；三、為本地藝術、行政及技術人才提供培訓，以及具前景和合理薪酬的工作機會；四、推展藝術教育，從學校及社區層面拓展具質素的觀眾群；五、促進本地與海外文化交流，建立國際網絡，讓香港藝術發展與世界接軌。

綜合以上建議，我們希望立法會的委員會以及西九管理局的成員，能夠就以下問題作出回應：

1. 儘早向公眾交待西九的文化軟件發展藍圖：Foster + Partners 的「城市中的公園」為西九硬件建設提供了整體圖則方案，但是在軟件方面，全盤的發展藍圖至今仍是一片空白。立法會的監察委員會是否可以擬定時間表，敦促管理局在限定的日期內，向公眾交待西九文化區的長期軟件發展方案？這份方案必須有具體的預算和執行年期，包括硬件和軟件建設的預算比例，列明在研發、創作、教育、交流各方面的基礎文化軟件項目上，管理局將會投放的資源和工作時間表。
2. 審視所有與創作相關法例，以確保文化軟件能夠在自由的環境中建設：我們期望立法會的議員能夠主動去研究各項可能影響到本地創作自由的法例，包括《版權條例》、《淫褻及不雅物品管制條例》等，以確保這些條例在能夠保障創作人和一般市民的權益同時，能夠守衛香港的多元、自由空間，容納不同的聲音，同時能鼓勵各類型創新的表達和表演的進行。

3. 確保西九與藝術界、學界和社區的緊密聯繫：委員會應當監督西九管理局在發展西九軟件藍圖的同時，與本地不同的持份者保持溝通，以確保西九文化區能夠推進本地文化的發展。

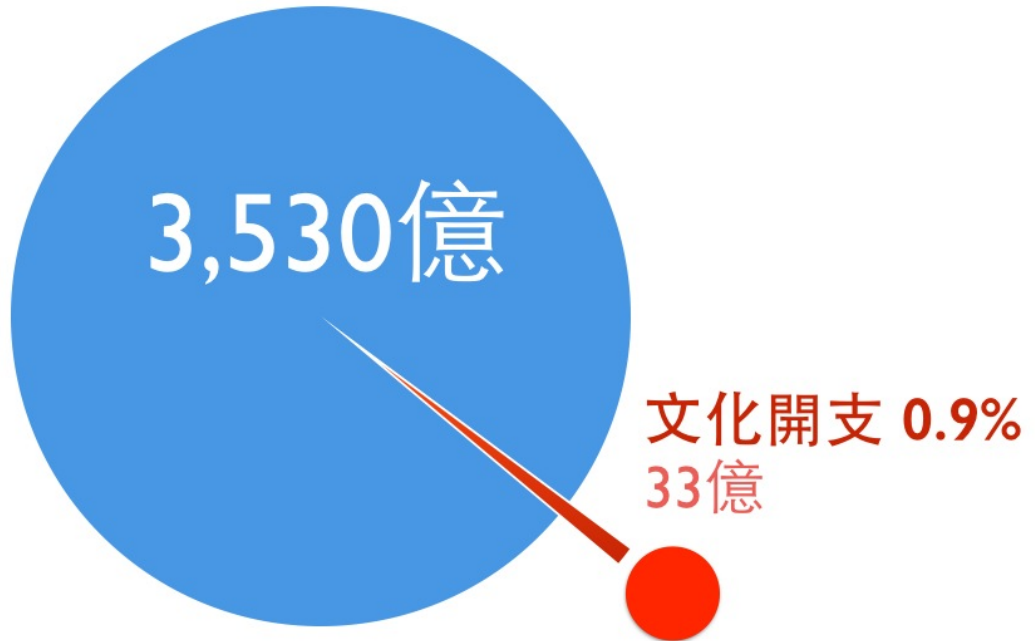
進念·二十面體

2014年6月9日

圖一

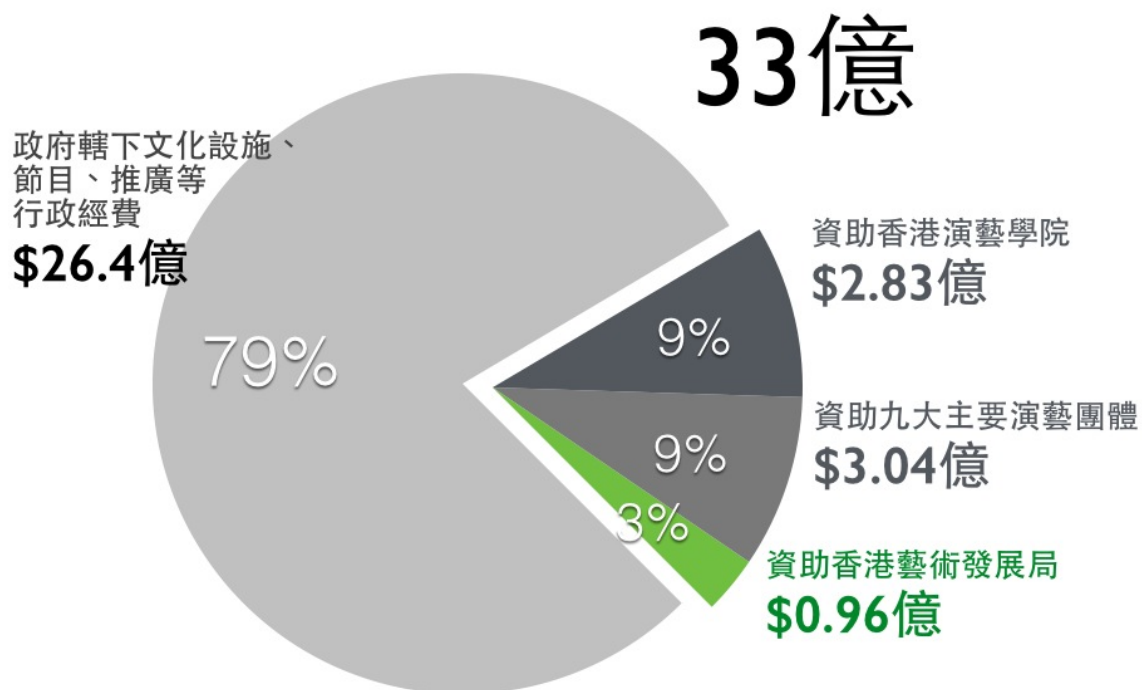
自回歸以來
政府用於文化藝術的開支一直維持約佔其總經營開支1%

香港政府經營開支 (2013/14預算)



圖二

政府在 2013/14 年度的文化藝術開支約 33 億港元
其中**只有3%** 用於資助香港藝術發展局



資料來源：
香港民政事務局：為文化藝術提供的資源（2013-14預算）