

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2071/13-14(04)號文件

檔 號：CB2/PS/3/12

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

立法會秘書處就2014年7月23日會議 擬備的背景資料簡介

西九文化區的公園發展

目的

本文件就西九文化區的公園發展提供最新資料，並綜述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")就此議題提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 西九文化區管理局(下稱"西九管理局")以Foster+Partners(下稱"F+P")所設計的"城市中的公園"概念圖則為基礎，擬備西九文化區的發展圖則，該圖則於2013年1月獲行政長官會同行政會議核准。根據經核准的發展圖則，公園是西九文化區內提供的23公頃公眾休憩用地中不可或缺的部分。公園位於西九文化區西端，將為第一批建成的西九文化區設施，預期大約會於2015年起分階段開放。公園日後將設有一系列文化藝術場地，包括小型藝術展館和自由空間。其他計劃在公園興建的設施包括零售／餐飲／消閒設施；單車徑及單車租用處；海濱長廊及步行徑；船隻停泊／上落設施(須符合《保護海港條例》(第531章)的限制及獲得相關政府部門的同意)，以及其他康樂及休憩設施。

3. 聯合小組委員會曾於2013年4月23日的會議上，聽取當局簡介公園發展的進展。委員察悉，西九管理局挑選的6支入圍設計團隊已就公園的發展提交費用和技術建議書，而局方的目標是於2013年第二季委聘獲選的設計團隊。當局又告知委員，西九管理局會根據《西九文化區管理局條例》(第601章)就管理公園及其內各項設施擬訂附例。

4. 聯合小組委員會其後在2013年7月3日的會議上獲當局告知，鑒於面對計劃成本上漲的壓力，西九管理局會以務實的方式發展公園，透過採納簡約設計將公園轉化為優質的公共空間，藉以按符合成本效益的方式盡可能提前完成公園及有關設施。當局在2013年11月29日的會議上又告知聯合小組委員會，根據發展公園的修訂方案，西九管理局修訂了公園設計顧問的服務範疇，着重盡早完成項目、營造優質公共空間和嚴格控制成本，同時秉持西九文化區發展圖則內"城市中的公園"概念之原有設計意向，而有關資料已發送予原來的6支入圍設計團隊作重新投標之用。據西九管理局所述，投標文件的評選工作將於2013年年底完成。公園的建造工程預計於2014年開展，目標是於2015年年底落成。

委員的意見及關注事項

5. 聯合小組委員會委員在2013年4月23日、7月3日及11月29日3次會議上就公園的發展提出的主要意見和關注事項，載述於下文各段。

替代發展方案

6. 委員關注到F+P所設計"城市中的公園"概念圖則中的公園按其原來構思會有大量園境設計，但西九管理局計劃透過採納簡約設計將該公園轉化為優質的公共空間，他們促請西九管理局就發展公園的擬議替代方案提供更多詳情，以便委員進行討論。委員又要求西九管理局在切實可行的範圍內，盡快提供有關公園估計建築成本的資料。

7. 政府當局及西九管理局解釋，根據擬議的替代發展方案，公園擬設置的設施與按F+P概念圖則制定的原有公園發展規模所涵蓋的設施大致相同，但西九管理局會就公園及其內設施採用較簡約的設計。西九管理局將根據此修訂方案，以較低的

10億元預算(按付款當日價格計算)^{註1}(包括顧問費用等)加快公園發展。當局會透過西九管理局諮詢會，就應如何將公園發展成為優質公共空間蒐集公眾意見。西九管理局備妥發展公園的詳細計劃後，會再向聯合小組委員會匯報。

公園的管理

8. 公園的管理是聯合小組委員會另一個主要關注事項。委員察悉，在2012年10月於內務委員會轄下成立的前《2012年公眾衛生及市政條例(公眾遊樂場地)(修訂附表4)(第2號)令》小組委員會(下稱"小組委員會")，曾對下述安排表示極度關注：在上述修訂令刊登憲報前，公園內的海濱長廊由康樂及文化事務署(下稱"康文署")負責管理，並受法定規例規管，但在該修訂令刊登憲報後，海濱長廊卻交予西九管理局根據一套沒有任何法律基礎的臨時行政規則使用及管理。委員又察悉，政府當局回應小組委員會的關注時表示，西九管理局會在公園開放前就管理公園擬備附例，並會在有關附例的立法程序展開前，諮詢民政事務委員會或相關的小組委員會。

9. 鑒於公園預期將於2015年起分階段開放，委員普遍促請西九管理局盡快制訂上述附例，以便妥善管理公園。部分委員認為，西九管理局雖有責任確保使用公園的市民的安全，但局方應採取較為寬鬆及靈活的管理方式，而擬予訂立的附例不應禁止任何人在西九文化區內進行街頭表演，或約束公眾享用該公園的自由。他們認為，由西九管理局職員或局方委聘的代理人執行有關附例會較為理想，因為他們應較熟悉西九管理局的機構文化及局方就管理該公園擬採用的方式。

10. 西九管理局強調，局方對應如何管理公園此課題非常重視，並會致力制訂合適安排，確保使用公園的人士感到舒適及安全。西九管理局在擬備公園的附例時，會參考規管本地和海外著名公園和文化地點營運事宜的附例。西九管理局會致力確保擬議的附例不會構成過多限制，以免妨礙公眾享用這項重要的公共設施；擬議的附例一俟備妥，局方即會諮詢聯合小組委員會。在過渡期間，西九管理局根據其制訂的一套臨時規則管理該公園範圍內的海濱長廊，該長廊在無須進行工程或舉辦活動時會開放予公眾享用。

¹ 據政府當局及西九管理局所述，在2012年11月，發展公園(第一期)的項目成本粗略估算為18億6,500萬元(按付款當日價格計算)，包括顧問費用等。

種植策略

11. 委員普遍認為應提高西九文化區的綠化比率，並應在公園範圍及海濱長廊一帶廣植樹木，藉以在西九文化區提供舒適的行人環境。部分委員關注到，西九文化區用地是填海得來，某些品種的樹木未必適合在公園栽種，加上公園位處多風而又沒有屏蔽的地帶，日後的園林護理成本或會相當高昂。鍾樹根議員建議西九管理局考慮先諮詢有關的專家及部門(例如康文署)，然後才挑選合適的植物品種在公園內栽種。

12. 西九管理局告知委員，公園的種植策略是參照園境建築設計顧問的意見擬備，並會充分顧及西九文化區屬填海得來的用地。局方已在西九文化區用地西端設立一個佔地18 000平方米的臨時幼樹苗圃，為公園的日後發展作準備。除讓樹木適應氣候外，幼樹苗圃亦用於測試不同種類植物的適應性和合適性，以及提供與樹木相關的教育活動。幼樹苗圃工程已於2013年7月完成，並栽種了96個品種共約988棵樹木。西九管理局在公園的詳細設計階段，會考慮適當地進一步諮詢相關的專家和部門(例如康文署)。

公園的命名事宜及設施

13. 部分委員認為應給予公園一個較佳名稱，並詢問當局會否就公園的命名事宜諮詢公眾。蔣麗芸議員建議，西九管理局或可考慮將公園命名為"文化公園"。西九管理局表示，當局會考慮舉行公開比賽，就公園的名稱徵求市民提出建議及意見。

14. 委員詢問西九文化區內會提供甚麼單車設施，西九管理局回應時表示，西九文化區內將設有單車徑，局方亦即將推出智能單車(SmartBike)系統的試驗計劃，在海濱長廊提供自助單車租用服務。何秀蘭議員認為，西九文化區將是家庭遊樂的熱門地點，西九管理局在西九文化區推行的自助單車租用系統除提供成人使用的單車外，亦應提供兒童使用的單車，並應制訂適當措施，防範出租的單車遭人偷竊。委員要求西九管理局在適當時候向聯合小組委員會匯報自助單車租用系統的最新運作情況。

最新發展

15. 西九管理局在2014年2月28日公布，由劉榮廣伍振民建築師事務所(香港)有限公司與園境師West 8(荷蘭)及傲林國際(ACLA)(香港)組成的設計團隊，已獲委聘為公園的設計顧問。據西九管理局所述，該設計團隊將負責監督整個公園範圍的建築項目，設計自由空間場地(包括一個黑盒劇場和戶外舞台)，並與小型藝術展館的建築師合作，在公園的整體布局內定出展館的最佳位置，以及與M+的設計團隊聯繫，配合發展與博物館交接的公園範圍。

16. 在聯合小組委員會2014年6月9日的會議上，當局告知委員，為收集市民對公園日後用途和管理的意見及建議，西九管理局諮詢會於2013年11月成立了一個專責小組，負責推展相關的公眾意見調查。公眾意見調查包括進行網上問卷調查及一系列專題小組討論，並已於2014年5月初展開。據西九管理局所述，調查結果將用作為草擬公園附例的參考。

17. 政府當局及西九管理局將於2014年7月23日的會議上，向委員簡介公園的設計方案及公園的用途和管理事宜，以準備擬訂附例。

相關文件

18. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年7月18日

西九文化區的公園發展

相關文件

委員會	會議日期	文件
《2012年公眾衛生及市政條例(公眾遊樂場地)(修訂附表4)(第2號)令》小組委員會報告	-	小組委員會報告
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年4月23日 (議程第III項)	會議議程 CB(2)1008/12-13(04) 會議紀要
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年7月3日 (議程第II項)	會議議程 CB(2)1492/12-13(02) 會議紀要
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年11月29日 (議程第III項)	會議議程 CB(2)358/13-14(02) 會議紀要
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2014年6月9日 (議程第I項)	CB(2)1693/13-14(01)