

2015年3月18日立法會會議 “制定長遠及全面的產業政策”議案

進度報告

在 2015 年 3 月 18 日的立法會會議上，由盧偉國議員就“制定長遠及全面的產業政策”提出的動議，經馬逢國議員、姚思榮議員、梁繼昌議員、莫乃光議員及單仲偕議員修正後獲得通過。議案全文見附件。本局在徵詢相關政策局後，現向議員匯報有關議案內容的最新情況。

制定全面的產業政策

2. 政府致力推動多元化而能長遠持續發展的產業政策。政府透過擴大和深化四項支柱產業（即貿易和物流業、旅遊業、金融業和工商及專業服務業）的優勢，維持香港的主要經濟實力；同時支持新興產業的發展，令經濟基礎更多元化和更廣闊，滿足香港人就業、創業、投資和經營的需要。
3. 行政長官在 2013 年 1 月成立的經濟發展委員會（經委會），一直研究如何用好香港固有的優厚條件，和國家給香港的機遇；並着力研究擴闊香港經濟基礎，促進長遠發展的整體策略和政策，檢視有助經濟進一步發展的行業，從而制定更全面的產業政策。
4. 經委會轄下四個分別負責航運業；會展及旅遊

業；製造、高新科技及文化創意產業；以及專業服務業的工作小組，積極聚焦地就推動有關產業進行討論，並已陸續就支援個別行業發展的政策和措施提出具體建議予經委會通過，然後由政府作適當考慮及落實執行。我們期待經委會就扶助個別產業的支援措施和政策向政府作出更多具體建議。

深化支柱產業

貿易及物流業

5. 東南亞國家聯盟（東盟）是香港去年的第二大貨物貿易夥伴。政府正積極與東盟談判自由貿易協定，期望於明年完成談判，讓港商早日受惠。香港亦已率先加入世界貿易組織的《貿易便利化協定》，以鞏固香港作為國際貿易中心的地位。

6. 亞洲近年的顯著經濟發展帶動了對高價貨品和高質素物流服務的需求，而業界亦順應趨勢逐步轉型至提供高增值物流服務。為支持業界發展，鞏固香港作為物流樞紐的地位，政府會繼續推動所需交通基礎建設，尋找和提供專用物流用地，以及推行「電子平台轉插軟件啟動計劃」，鼓勵物流中小企使用新研發的電子插頭連接上大型空運及海運電子平台，提高傳輸貨物資料的效率。

7. 政府早前在屯門西預留約十公頃土地用作現代物流發展，其中一幅面積 3.6 公頃的土地，已獲得地區同意率先發展。政府正按城市規劃委員會程序申請，期望在今年內將土地推出市場。政府會繼續爭取

更多合適土地作現代物流發展之用。

8. 就把握國家給予的機遇而言，「新絲綢之路經濟帶」和「二十一世紀海上絲綢之路」(簡稱「一帶一路」)的建設貫通亞洲、歐洲和非洲廣闊的經濟合作走廊，將會帶動既多且深的發展機會。政府會加強與當中具潛力市場的經貿聯繫，透過推動高層互訪以加深彼此認識，以及探討締結自由貿易協定及促進和保護投資協定，進一步發揮香港作為國際商業、貿易及航運樞紐以及「超級聯繫人」的角色。例如：運輸及房屋局局長在今年4月15至17日出訪德國漢堡港，聯同香港航運發展局和香港港口發展局代表，向當地企業推介香港作為航運和物流樞紐，以及「一帶一路」建設構思將帶來的發展機遇。

旅遊業

9. 政府非常重視及支持香港旅遊業的發展，並一直致力訂定短、中、長期促進旅遊業發展的規劃。

10. 短期可見成效的軟件，包括近年引入的3D光雕匯演：香港旅遊發展局(旅發局)將會在2015-16年度舉辦「香港FUN享夏日禮」、「香港繽紛冬日節」和「香港新春節慶」三個大型盛事時，上演新一輪的3D光雕匯演，不單能加添本港在盛事期間的節日氣氛，並能突顯維港夜景的魅力。此外，政府善用短期空置的市區土地，作為主辦大型盛事或引入娛樂設施之用，中環新海濱活動用地及摩天輪便是例子。現時中環新海濱不時舉辦各類嘉年華、展覽和露天音樂會等活動，讓市民和旅客享用海濱新設施之餘，亦不斷有新體驗。

11. 政府每年亦撥款資助旅發局在海外市場及本地展開各項旅遊推廣工作。政府額外撥款 8,000 萬元予旅發局在 2015-16 年加強推廣香港作為首選旅遊勝地的形象。旅發局會利用撥款，與零售及餐飲業界合作，分兩期進行刺激消費的推廣。第一期活動是支持由優質旅遊服務協會主辦，由 4 月 27 日至 5 月 28 日舉行的「開心·著數大行動」，透過由本地商戶提供的多項優惠，刺激旅客及市民在港消費。第二期活動為旅發局每年 6 月至 8 月舉辦的「香港 Fun 享夏日禮」大型夏季推廣活動，包括加強在短途市場的推廣工作，向旅客送出由業界提供的各式優惠及舉行大抽獎等，以吸引更多過夜旅客來港。此外，旅發局會安排大型海外業界訪問團來港考察及擴大海外推介會的規模，並豁免本地業界的參展費用。

12. 短中期規劃以外，政府多年來投放了不少資源於旅遊硬件的發展，具體工作包括協助海洋公園及香港迪士尼樂園動工興建新酒店及推展一連串發展計劃、陸續推出啓德郵輪碼頭旁的酒店用地、為建議興建邊境購物城的倡議者提供所需資料及意見，以及研究提升大嶼山的旅遊吸引力和設施。政府亦正與美國華特迪士尼公司商討香港迪士尼樂園度假區第二期的發展計劃。

工商及專業服務業

13. 香港的工商專業服務位於國際前列，極具競爭力。自 2003 年簽署《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(即「CEPA」)後，內地對香港進一步擴大市場開放。去年 12 月，內地與香港在 CEPA 框架下

簽訂協議，令基本實現服務貿易自由化的目標率先在廣東省落實。政府會繼續向內地爭取進一步開放市場，以期在今年年底前內地全境對香港基本實現服務貿易自由化，為香港工商專業界帶來更多商機。

14. 知識產權貿易工作小組在今年 3 月就推廣香港成為區內知識產權貿易中心發表報告，建議 28 項措施，分屬以下四個策略範疇 –

- (一) 優化知識產權保護制度；
- (二) 支援知識產權的創造和使用；
- (三) 促進知識產權中介服務和提升人力資源；以及
- (四) 推廣、教育和對外合作。

政府正全力與公營機構、專業團體、業界以及其他持份者合作落實有關措施。

金融業

15. 香港的金融基建發達，稅制簡單，擁有大量財務專才。為吸引跨國企業在香港成立企業財資中心，政府會於下一個立法年度提交《稅務條例》修訂草案，使企業財資中心的利息支出在計算利得稅時可獲扣免，以及寬減指明財資業務利潤百分之 50 的利得稅。

16. 政府亦正積極推行各項政策措施，推動資產管理行業的進一步發展，包括引入公司型開放式基金，以吸引更多基金來港註冊。政府已於今年 3 月向立法會提交相關的條例草案，以擴大離岸基金的利得稅豁免至私募基金。政府亦正為優化公司破產法例擬備修

訂條例草案，以加強香港作為金融中心的競爭力。

17. 政府會繼續促進香港發展成為匯聚國內外資金和人才的國家全球金融中心。具體而言，中央政府公布了一系列措施，以國家「十二五」規劃為基礎，支持香港發展離岸人民幣業務。於去年 11 月開展的「滬港通」，實現兩地資本市場雙向開放，加強香港作為首要的離岸人民幣業務中心的地位。香港有關部門及機構現正與中央有關部委商討啟動「深港通」和優化「滬港通」的安排。

支持新興產業

創新及科技

18. 就議案中提到擴大「創新及科技基金」(基金)的用途，政府在去年年底完成就運作近十五年的基金的全面檢討，以及找出可予改善之處後，已隨即向立法會工商事務委員會提交了基金檢討的最後報告。事務委員會肯定基金在推動香港創新及科技發展方面的角色，並歡迎政府加強研發成果應用和商品化的新措施及優化措施。

19. 行政長官在今年的《施政報告》建議向基金再注資 50 億元，並將「投資研發現金回贈計劃」納入其內，有關建議已獲得立法會財務委員會通過。政府會善用這些資源，為創新及科技發展提供長遠及全面的支援。

20. 政府一直投放資源及制定有利創新及科技發展

的政策，並積極改進現有措施。例如：政府於今年 4 月推出新的「企業支援計劃」取代「小型企業研究資助計劃」，支持不論大小的企業進行研發，每個項目以一元對一元的等額出資方式向成功申請的公司提供資助。

21. 著眼於蓬勃的內地市場帶來的商機，政府亦協助香港的資訊及通訊科技產品進入內地市場，例如聯同業界參加今年 5 月在北京舉辦的「中國國際軟件博覽會」，並在博覽會內設立「香港館」，展示香港優質的資訊及通訊科技產品及服務，為香港業界開拓商機。此外，政府透過舉辦大型的資訊及通訊科技活動（例如國際 IT 匯、香港資訊及通訊科技獎），展示香港資訊及通訊科技業的蓬勃發展及優秀的產品和方案，並締造平台讓香港資訊及通訊科技界與內地及海外業界人士合作及交流，促進商機。

體制安排

22. 為了加強推動香港的創新及科技發展工作，以增加香港長遠的競爭力，行政長官在去年的《施政報告》宣布再次啟動成立創新及科技局的工作。在立法程序方面，相關的立法會小組委員會已經完成審議兩項與成立創新及科技局有關的決議（即一項廢除立法會於去年 10 月 29 日通過有關移轉相關法定職能的決議，及一項移轉相關法定職能的新決議），政府已通知立法會商務及經濟發展局局長擬於立法會今年 5 月 20 日的會議上就兩項決議動議議案。在財務方面，政府將於立法會通過《2015 年撥款條例草案》後向財務委員會提交相關的人事及撥款建議。

香港科技園公司

23. 政府已於今年4月21日的立法會工商事務委員會會議上，向委員介紹了香港科技園公司（科技園公司）的最新發展，其中包括設立「科技企業投資基金」事宜，並獲得委員的普遍支持。科技園公司現正擬定基金的實施細節，包括申請資格及評審準則，以便在今年第三季前公布。此外，科技園公司推出的「飛躍企業促進計劃」，為正接受或已完成培育的出色初創科技企業提供業務拓展、企業發展，及其他重要領域的支援，以進一步協助他們擴展業務。除現時已獲挑選的四間公司外，科技園公司計劃在2015-16年度，再挑選四至八家企業加入此計劃。

24. 就議案中提及工業邨的發展，政府已在上述的工商事務委員會會議上，向委員介紹了科技園公司修訂的工業邨計劃，並獲得委員的普遍支持。經修訂的工業邨計劃會優先吸納對香港經濟持續增長至為重要的科學與創新及科技產業，以助香港發展高增值的工業。此外，科技園公司日後會主要興建及管理專用的多層工業大廈以出租給多個用戶，而不再批出用地予單一用戶以興建自家廠房，以善用三個工業邨的土地。科技園公司計劃在未來數年，於現有三個工業邨的空置用地或承批人交還的用地發展三至四個試驗項目，並會着手就其經濟效益及相關財務安排進行詳細研究。

數據中心

25. 政府由2012年6月開始推行兩項鼓勵把工廈改作數據中心及在工業用地發展高端數據中心的優惠措

施。截至今年4月，共收到16份申請，其中11份改建工廈和一份發展工業用地的申請已批出。另外，在政府的支持下，將軍澳工業邨現已匯聚了11間由國際企業設立的高端數據中心。繼2013年10月售出第一幅約一公頃的數據中心專用地後，政府正計劃在將軍澳推出第二幅約一公頃的數據中心用地。在2011年7月成立的數據中心促進組，會繼續為有意在港設立數據中心的機構提供一站式支援及諮詢服務，以及與有關政府部門共同制訂優化措施，以配合數據中心的獨特運作情況。

創意產業

26. 政府會向「創意智優計劃」額外注資四億元，以繼續支持創意產業的發展。創意香港正檢討「創意智優計劃」的管理和未來路向，有關檢討預計在今年年中完成。政府將會適時就向「創意智優計劃」注資一事徵詢立法會。

27. 為進一步推動電影業發展，政府會向「電影發展基金」額外注資二億元，以支持提高「電影製作融資計劃」的預算製作費上限、推出新的「電影製作資助計劃」資助小型電影的製作、再度推出「首部劇情電影計劃」；並會繼續在內地和海外推廣香港電影等的措施。

28. 創意產業亦正面啟發傳統產業朝高增值的方向擴充及發展。例如：政府注意到香港時裝業的固有優勢，業界亦致力培育具潛質的時裝設計師。因此，因應業界的討論和建議，政府會在未來三年投放共五億元的現有和新增資源，推行一系列先導措施，期望從

培育人才及促進傳統製造業與時裝相關設計業協作、加強推廣活動，以及推行相關體制安排三方面，支援時裝業的發展，帶動時裝設計和成衣業透過協作相互增值。

綠色工業

29. 政府在 2013 年成立了「推動回收業可持續發展督導委員會」，以加強統籌源頭減廢的工作，並推動回收業的發展。政府亦已預留十億元設立「回收基金」，協助回收行業提高作業能力和效率，並開拓再造產品市場，提升廢物回收和再造，促進回收業可持續發展。此外，政府將加強力度推動乾淨回收，提升回收物的質量和市場價值。

土地規劃及供應

30. 為配合香港經濟持續發展及產業轉型，政府明白土地規劃和供應的重要性。正如今年的《施政報告》提到，政府正更新《香港 2030 研究：規劃遠景與策略》，探討跨越 2030 年的整體空間規劃、土地及基建發展的策略及各種可行方案，配合香港最新情況，訂定全港土地規劃發展策略。同時，政府會繼續增加土地供應，以便利不同經濟活動的進一步發展，例如：將合適的「政府、機構或社區」用地轉為商業用途；繼續推動九龍東轉型為另一個核心商業區（包括啟德發展區、觀塘及九龍灣商貿區）；研究增加商業或辦公室樓面面積的方法。此外，政府會繼續研究有關岩洞和地下空間發展，以及港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展，以回應香港社會和經濟發展的需要。

人力資源

靈活性措施

31. 就建造業的技術工人短缺及老化問題，根據建造業議會（議會）在去年 10 月公布最新的建造業工人人力預測報告，在未來數年，建造業仍欠缺約 10 000 至 15 000 名技術工人。政府與議會一直積極採取多項措施加強培訓建造業工人和吸引更多新人加入建造業。然而，香港正面對整體人口老化及勞動人口減少的情況，在培訓本地建造業工人方面有不少局限，建造業需要適時、有效輸入技術工人。

32. 政府在今年 4 月向勞工顧問委員會介紹在「補充勞工計劃」下，按建造業運作上的特性而制訂的進一步優化措施，增加輸入技術工人在公營工程合約調配的靈活性，以更有效地運用他們的生產力。措施包括 -

- (一) 容許承建商安排輸入的技術工人，為旗下多於一項的公營工程合約工作，承建商須在申請時清楚列明指定的工程合約；
- (二) 如已輸入的技術工人在現時公營工程合約仍有調配的空間，在不影響原有工程進度的情況下，容許他們為同一承建商旗下新增指定的公營工程合約工作；以及
- (三) 如工程的進度因不可預計的情況而延誤，容許承建商有限度地延長已輸入技術工人的受僱

期，以完成相關工序。

33. 政府會加強監管措施，以保障工人權益。政府計劃在今年第二季推出相關措施，並會繼續與業界保持緊密溝通，適時檢討措施的成效，以應對香港經濟及社會發展的需要。

34. 為增加熟練技術工人的供應，以配合業界的需要，政府將向立法會申請撥款一億元，支持議會開展先導計劃，提升半熟練技術工人的技能達至熟練技術工人的水平。政府亦將成立「建造業招聘中心」，協助本地建造業工人就業，中心預計將於 2015-16 年度下半年內啟用。

總結

35. 請議員備悉上述進度報告。

商務及經濟發展局

2015 年 5 月

2015年3月18日的立法會會議
盧偉國議員就
“制訂長遠及全面的產業政策”
動議的議案

經馬逢國議員、姚思榮議員、梁繼昌議員、莫乃光議員及單仲偕議員修正
的議案

鑒於產業多元化發展有利建構健康和成熟的經濟體，本會促請特區政府盡快制訂長遠、全面、平衡及具前瞻性的產業政策，分別就支柱產業、新興產業和傳統產業推出發展策略和配套措施，以及相應投放資源，以營造多元化的就業和創業環境，增加香港的都會魅力，促進本港經濟轉型，提升整體的競爭力和城市軟實力，確保本港經濟得以持續發展和政府收入取得穩定增長，並為新一代向上流動創造更多機遇，藉此改善民生；同時，因應世界和中國旅遊業發展趨勢，特區政府亦應按照香港旅遊配套設施的承載力及未來的旅遊業資源開發，為作為本港支柱產業之一的旅遊業制訂短、中、長期的規劃，使香港旅遊業得以持續健康發展；本會亦促請特區政府就香港的長遠經濟發展模式和競爭力進行全面研究，並根據研究結果制訂有利香港經濟多元化發展的土地規劃策略、人力資源計劃及稅務措施；本會亦促請特區政府推動本地的創新及科技產業發展，鞏固香港在亞太區及國際的優勢，並投放更多資源，可持續地培育切合產業發展所需的本地人才和提升人力資源的質素；同時，特區政府亦應就產業發展制訂具體支援措施，創造就業機會保留人才，改善本地人力資源錯配的情況；本會亦促請特區政府善用財政盈餘，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資；有關政策與措施應包括：

- (一) 活化各個工業邨，以吸引工業界回流發展；
- (二) 擴大目前創新及科技基金的用途，以支持創新及科技產業的發展；
- (三) 預留更多土地用以發展數據中心，把香港打造成亞洲雲端運算數據中心；及
- (四) 參考‘飲品玻璃樽生產者責任計劃’的做法，為市場價值低的可回收廢物(例如塑膠)提供市場價值，並設立由政府出資的法人團體自行營運廢物循環再造業，從而推動綠色工業的發展。