

二零一六年六月七日
討論文件

立法會內務委員會
研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會
政府當局就內地與香港特別行政區家庭使用資助產科服務
所採取的政策及措施

引言

本文件旨在向委員匯報政府當局就內地與香港特別行政區家庭使用資助產科服務所採取的政策及措施。

資助產科服務的提供

2. 香港的醫療系統基本上為香港居民而設。由於香港的公營醫療服務獲政府大幅資助，政府必須確保在有限的財政資源下，公營醫療服務能應付市民的需求，同時亦可長遠持續發展。因此，我們必須訂定享用公營醫療服務的資格，並優先照顧本港居民的需要。目前，只有香港身份證持有人和身為香港居民的11歲以下兒童方為符合資格人士¹，可以享用公營醫療服務。享用公營醫療服務的資格取決於直接接受服務病人的身份(即視乎病人本身是否符合資格人士)，而非取決於病人家屬的身份。至於非本港居民(即非符合資格人士)，包括香港居民的內地配偶，他們可在繳付適用於非符合資格人士的費用後，當服務有餘額時使用非緊急公營醫療服務。

¹ 具體而言，只有下述類別病人才有資格按照適用於「符合資格人士」的收費率繳費：

- (a) 持有根據《人事登記條例》(第177章)所簽發香港身份證的人士，但若該人士是憑藉其已獲入境或逗留准許而獲簽發香港身份證，而該准許已經逾期或不再有效則除外；
- (b) 身為香港居民的11歲以下兒童；或
- (c) 醫院管理局行政總裁認可的其他人士。

3. 基於上述原則，政府的政策仍然是要確保本地孕婦可享用適切和足夠的產科服務。我們只會在服務有餘額時，才考慮為非本地婦女提供產科服務。在沒有餘額的情況下，醫院管理局(醫管局)由二零一三年起實施「零分娩配額」政策，自此預留所有公立醫院的產科病床給本地孕婦，而沒有再接受非本地孕婦預約分娩服務。

4. 二零一五年，在醫管局的分娩數字為39 038宗，數字與二零一四年的39 575宗相若。二零一六年在醫管局的分娩數字預計約為38 950宗。在二零一五年，醫管局初生嬰兒深切治療部病床的住用率高達106%，預計該比率在二零一六年也會達到105%，兩年的比率均遠高於醫管局兒科中央統籌委員會所倡議的適當使用率(即80%)。**附件A**載列在二零一三年實施「零分娩配額」政策後，在醫管局的分娩數字及初生嬰兒深切治療部病床住用率。

5. 由於人手短缺，醫管局的婦產科服務面對沉重的壓力。在二零一五至一六年度，婦科專科門診例行個案第90個百分值的輪候時間達到一至兩年(**附件B**載列按聯網統計過去三年婦科例行個案的輪候時間)。

6. 鑑於本地婦女對公立醫院產科及初生嬰兒深切治療服務的需求持續殷切，公立醫院目前仍然沒有餘額為非本地婦女提供產科服務。因此，在考慮了上文第2至5段的因素後，醫管局沒有計劃改變現行的安排。

向丈夫為香港居民的內地孕婦提供的產科服務

7. 自二零一三年一月一日實施「零分娩配額」政策後，私家醫院已一致同意停止接受丈夫並不是香港居民的非本地孕婦(包括內地孕婦)的分娩預約。

8. 然而，我們明白丈夫為香港居民的內地孕婦希望留港分娩，而社會普遍有共識認為政府應盡可能為這些孕婦提供協助。因此，政府與私家醫院訂立特別安排，讓這個特定類別的婦女在出示指定證明文件²後，可在私家醫院預約分娩服務。如**附件C**所示，丈夫

² 這些證明文件包括：

(a) 香港結婚證明書或經內地公證處公證的結婚證明書；

(b) 港人丈夫的香港永久性居民身份證正本或港人丈夫的香港居民身份證和前往港澳通行證(即「單程證」)；

為香港永久性居民的內地孕婦的分娩數字，在二零一三年「零分娩配額」政策實施前後均維持在約4 000宗至5 000宗。

9. 在私家醫院實施上述安排後，丈夫為香港居民的內地孕婦在港分娩的需要，已經得到照顧。

結論

10. 總括而言，由於醫管局仍然沒有餘額為非本地婦女提供產科服務，而目前已有機制讓丈夫為香港居民的內地婦女在香港的私家醫院分娩，因此政府沒有計劃改變「零分娩配額」政策。

**食物及衛生局
醫院管理局
二零一六年五月**

-
- (c) 夫婦二人分別就婚姻及親子關係所作的宣誓書；以及
 - (d) 夫婦二人簽署的同意書，授權有關當局向香港及內地有關部門及機構查核他們的結婚證明書、兩人的身份證明文件及其他文件。

2013 年實施「零雙非」政策後在醫管局的分娩數字
及初生嬰兒深切治療部病床住用率

年份	醫管局醫院的分娩宗數			醫管局醫院初生 嬰兒深切治療部 病床的住用率
	符合資 格人士	非符合資 格人士	總計	
2013	36 079	431	36 510	100%
2014	39 141	434	39 575	108%
2015	38 687	351	39 038	106%
2016 (推算數字)	38 600	350	38 950	105%

過去三年婦科例行個案的輪候時間

聯網	2013-14 年		2014-15 年		2015-16 年 (臨時數字)	
	輪候時間 中位數 (星期)	輪候時間 的第 90 個 百分值 (星期)	輪候時間 中位數 (星期)	輪候時間 的第 90 個 百分值 (星期)	輪候時間 中位數 (星期)	輪候時間 的第 90 個 百分值 (星期)
港島東	12	22	13	36	33	105
港島西	18	62	18	124	21	159
九龍中	10	28	16	34	29	48
九龍東	33	89	51	83	54	108
九龍西	21	46	28	53	25	63
新界東	48	128	41	99	48	99
新界西	15	43	19	68	39	129

配偶為香港永久性居民的內地婦女
在香港所生的活產嬰兒數目

年份	數目
2012	4 698
2013*	4 670
2014	5 179
2015#	4 775

註： * 「零分娩配額」政策於 2013 年 1 月 1 日實施
臨時數字

資料來源：政府統計處