

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)943/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/SS/2/14

《2015年最低工資條例(修訂附表3)公告》及 《2015年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會 會議紀要

日 期：2015年1月30日(星期五)
時 間：上午9時
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：蔣麗芸議員, JP (主席)
李卓人議員
梁耀忠議員
張宇人議員, SBS, JP
馮檢基議員, SBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
葉國謙議員, GBS, JP
易志明議員
姚思榮議員
陳志全議員
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭家麒議員
郭偉強議員
張超雄議員
單仲偕議員, SBS, JP
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員, JP
鍾國斌議員

缺席委員：何秀蘭議員, JP

出席公職人員： 議程第II項

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工處助理處長(發展)
李寶儀女士, JP

財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處
首席經濟主任
侯家俊先生

勞工處署理首席勞工事務主任(法定最低工資)
鄧苑珊女士

律政司政府律師
陸璟恒先生

列席秘書： 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員： 助理法律顧問8
易永健先生

高級議會秘書(2)7
林培生先生

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

I. 選舉主席

蔣麗芸議員當選為小組委員會主席。

II. 與政府當局舉行會議

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 委員要求政府當局 ——

- (a) 提供資料，列出根據收入及工時按年統計調查(下稱"收入及工時調查")，在2013年5月至6月，飲食業有多少名僱員每小時所賺取的工資，較法定最低工資的建議水平(包括現行水平)為低，以及相關的分項數字；
- (b) 提供資料，列出自2011年5月1日法定最低工資開始實施以來的失業率、就業人數及失業人士領取綜合社會保障援助的個案數字和涉及的開支；
- (c) 因應《最低工資委員會2014年報告》第2.26段，就10個選定地方的法定最低工資水平檢討周期提供資料；
- (d) 說明政府統計處的收入及工時調查的統計期為何設定為5月至6月；及
- (e) 提供資料，列出工資低於法定最低工資水平的殘疾僱員人數，以及如政府向這些僱員提供工資補貼，所涉及的公帑款額。

4. 為給予小組委員會更多時間研究《2015年最低工資條例(修訂附表3)公告》及《2015年僱傭條例(修訂附表9)公告》(下稱"該等公告")，委員同意由主席在2015年2月11日的立法會會議席上動議一項議案，把該等公告的審議期延展至2015年3月18日。

III. 下次會議日期

5. 委員同意小組委員會於2015年2月11日上午8時30分舉行下次會議，與團體及政府當局會晤。

6. 議事完畢，會議於上午11時05分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年3月2日

**《2015年最低工資條例(修訂附表3)公告》及
《2015年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會
會議過程**

日期：2015年1月30日(星期五)

時間：上午9時

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
000000 - 000250	李卓人議員 張宇人議員 蔣麗芸議員 梁耀忠議員	選舉主席	
000251 - 000927	主席 張宇人議員 姚思榮議員	聽取公眾就《2015年最低工資條例(修訂附表3)公告》及《2015年僱傭條例(修訂附表9)公告》(下稱"該等公告")表達意見及與政府當局會晤的會議日期。	
000928 - 001447	主席 政府當局	政府當局就該等公告進行簡介。	
001448 - 002239	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員就下述事宜表示關注及提出意見——</p> <p>(a) 在2013年蒐集數據與下次在2017年年初修訂法定最低工資水平之前，有約4年的時間差距；</p> <p>(b) 把法定最低工資水平調高8.3%的建議，較甲類消費物價指數同期9.3%的升幅為低；及</p> <p>(c) 為了避免僱員的購買力被通脹所侵蝕，政府當局應以每年一次的方式檢討及調整法定最低工資水平。</p> <p>政府當局作出回應——</p> <p>(a) 最低工資委員會(下稱"委員會")就法定最低工資修訂水平作出建議前，考慮的因素包括政府統計處(下稱"統計處")進行收入及工時按年統計調查(下稱"收入及工時調查")的結果，以及涵蓋社會經濟及勞工市場情況和本地生產總值及物價預測等資料的一系列指標，通脹只是</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		<p>其中一個考慮因素。為求在檢討法定最低工資水平時作出更全面的考慮，委員會亦就本地經濟前景作出情景假設，以顧及在建議法定最低工資水平至其實施期間的時間差距；</p> <p>(b) 香港過去4年的基本通脹率轉趨溫和；</p> <p>(c) 如每年檢討法定最低工資水平一次，倘若經濟急速下滑，僱員或會更快被調低工資；</p> <p>(d) 由於法定最低工資至今只實施了約3年，累積的經驗有限，應維持現時每兩年至少檢討法定最低工資水平一次的彈性安排；及</p> <p>(e) 部分公司需要時間，因應法定最低工資水平上升而檢討及修訂業務合約。如每年檢討法定最低工資水平一次，部分僱主或會傾向提供短期僱傭合約，並以散工代替永久僱員。</p>	
002240 - 003038	主席 鄧家彪議員 政府當局	<p>鄧家彪議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p> <p>(a) 把法定最低工資水平調高8.3%的建議，較甲類消費物價指數同期9.3%的升幅為低；</p> <p>(b) 法定最低工資所訂的水平，應足以紓緩在職貧窮問題；</p> <p>(c) 相對於法定最低工資水平上升，近年租金飆升對香港的競爭力影響更大；及</p> <p>(d) 《最低工資委員會2014年報告》描述實施法定最低工資相關正面影響的篇幅不足，例如失業率及失業的綜合社會保障援助(下稱"綜援")受助人人數下降。</p> <p>政府當局作出回應 ——</p> <p>(a) 法定最低工資設定工資下限，防止工資過低；</p> <p>(b) 法定最低工資水平的建議升幅是委員會的共識；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(c) 在過去4年，食品價格及租金上漲佔通脹率約70%；及</p> <p>(d) 《最低工資委員會2014年報告》第4章載有法定最低工資的影響，包括對僱員及勞工市場的正面影響。</p>	
003039 - 003705	主席 張超雄議員 政府當局	<p>張超雄議員就下述事宜表示關注及提出意見——</p> <p>(a) 法定最低工資所訂的水平未能防止工資過低及應付在職貧窮的問題；及</p> <p>(b) 根據一名學者進行的調查，法定最低工資應訂於38.7元，讓僱員能維持家庭基本生活。</p> <p>政府當局作出回應——</p> <p>(a) 所訂的法定最低工資水平應能在防止工資過低與盡量減少低薪職位流失的目標之間取得適當平衡，並能維持香港的經濟增長及競爭力；</p> <p>(b) 法定最低工資的實施有效防止工資過低，而基層工人的就業收入自法定最低工資實施後持續有所改善；</p> <p>(c) 根據收入及工時調查，32.5元的法定最低工資建議水平達到2013年5月至6月香港全職僱員每小時工資中位數約56%；及</p> <p>(d) 政府會透過低收入在職家庭津貼計劃應付低收入家庭的需要。</p>	
003706 - 004404	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員就下述事宜表示關注及提出意見——</p> <p>(a) 法定最低工資水平的建議升幅未能追上通脹及交通費和租金上漲；</p> <p>(b) 法定最低工資水平應每年檢討；</p> <p>(c) 雖然當局每年檢討公務員薪酬，但政府外判服務承辦商的僱員薪酬卻要每兩年才檢討一次；</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		<p>(d) 可受惠於法定最低工資水平修訂建議的僱員人數，遠較立法會參考資料摘要第5段所載的15萬人為低；及</p> <p>(e) 法定最低工資水平上升對僱主營運開支的影響溫和。</p> <p>政府當局作出回應 ——</p> <p>(a) 《最低工資條例》(第608章)(下稱"該條例")規定法定最低工資水平應每兩年至少檢討一次。該條例沒有排除在有需要的情況下，更頻密地檢討法定最低工資水平的可能性；及</p> <p>(b) 收入最低十等分組別的全職僱員平均每月就業收入在過去3年上升約35%，扣除通脹後上升14.1%，某程度上紓緩了在職貧窮問題。</p>	
004405 - 005020	主席 姚思榮議員 政府當局	<p>姚思榮議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p> <p>(a) 政府當局低估了法定最低工資水平的建議升幅對企業營運開支的影響；</p> <p>(b) 很多食肆的食品價格在法定最低工資實施後顯著上漲；及</p> <p>(c) 政府當局應採取措施，協助在法定最低工資水平上升後遇到招聘困難的僱主。</p> <p>政府當局作出回應 ——</p> <p>(a) 在過去4年，食品價格及租金上漲佔通脹率約70%，但近年通脹率已轉趨溫和。《最低工資委員會2014年報告》已分析了法定最低工資水平上升對通脹的影響；</p> <p>(b) 就通脹影響進行的評估，是假設工資升幅可全數轉嫁而作出，但事實上，商界能在多大程度上向消費者轉嫁因法定最低工資水平上升而衍生的成本上漲幅度，得視乎經濟狀況，而不同行業之間亦有差異；及</p> <p>(c) 當局推行連串措施協助僱主聘請本地僱</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		<p>員。當局亦舉辦招聘會及為個別行業的需要而度身訂造的再培訓課程，以應付不同行業的人手短缺問題。現時面對勞工短缺的行業中，在招聘本地勞工方面有確實招聘困難的僱主，可透過"補充勞工計劃"輸入技術勞工，解決燃眉之急。</p>	
005021 - 005606	主席 張宇人議員	<p>張宇人議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p> <p>(a) 政府當局修訂法定最低工資水平的政策長遠會對香港經濟產生負面影響；及</p> <p>(b) 修訂法定最低工資水平已引發薪酬階梯的連鎖反應及漣漪效應。僱主除提高僱員的工資至新的法定最低工資水平外，亦須調高較高職級員工的薪酬，以維持薪酬階梯間合理的薪酬差距。</p>	
005607 - 010200	主席 潘兆平議員 政府當局	<p>潘兆平議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p> <p>(a) 法定最低工資水平應每年檢討；及</p> <p>(b) 政府當局應明確列出，政府當局會根據甚麼考慮因素及在何種情況下，才會在現時兩年的檢討周期內，提前檢討法定最低工資水平。</p> <p>政府當局作出回應 ——</p> <p>(a) 該條例規定法定最低工資水平應每兩年至少檢討一次。該條例沒有排除在有需要的情況下，更頻密地檢討法定最低工資水平的可能性；</p> <p>(b) 如每年檢討法定最低工資水平，倘若經濟急速下滑，僱員或會更快被調低工資；及</p> <p>(c) 由於法定最低工資至今只實施了約3年，累積的經驗有限，應維持現時每兩年至少檢討法定最低工資水平一次的彈性安排。</p>	
010201 - 010714	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 委員會所考慮的一系列指標主要聚焦於僱主的營商環境；及</p> <p>(b) 政府當局應就法定最低工資水平的檢討周期展開公眾諮詢。</p> <p>政府當局作出回應 ——</p> <p>(a) 法定最低工資水平的建議升幅是委員會委員經考慮包括社會經濟及就業情況等一系列指標後，所達成的共識；</p> <p>(b) 自法定最低工資實施後，收入最低十分組別全職僱員的平均每月就業收入錄得14.1%的實質增長；及</p> <p>(c) 較恰當的做法，是在法定最低工資實施一段較長時間後，才檢視法定最低工資水平是否應每年檢討一次。</p>	
010715 - 011126	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p> <p>(a) 法定最低工資水平的建議升幅未能追上生活費用的升幅；</p> <p>(b) 法定最低工資水平應每年檢討；及</p> <p>(c) 對政府外判服務承辦商的大量僱員來說，只有在當局修訂法定最低工資水平時，他們的工資才得到調整。</p> <p>政府當局回應時表示，會把李議員就政府外判服務承辦商僱員工資所表達的意見轉達予財經事務及庫務局。</p>	
011127 - 011613	主席 張超雄議員 政府當局	<p>張超雄議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p> <p>(a) 法定最低工資水平應每年檢討；</p> <p>(b) 以每年一次的方式檢討法定最低工資水平，讓僱員工資得以每年檢討，更能應付低收入家庭的需要；及</p> <p>(c) 政府當局應明確列出，政府當局會根據甚麼考慮因素及在何種情況下，才會在現時兩年的檢討周期內，提前檢討法定</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		<p>最低工資水平。</p> <p>政府當局作出回應 ——</p> <p>(a) 由於法定最低工資至今只實施了約3年，累積的經驗有限，應維持現時每兩年至少檢討法定最低工資水平一次的彈性安排；</p> <p>(b) 若以少於兩年的周期來檢討法定最低工資水平，須考慮的因素包括在較短時間內，能否有相關統計數字可供使用；及</p> <p>(c) 如每年檢討法定最低工資水平，倘若經濟下滑，僱員或會更快被調低工資。</p>	
011614 - 012205	主席 張宇人議員 政府當局	<p>張宇人議員表示，很多僱主現正支付高於法定最低工資水平的工資，尤其是飲食業。特別在出現招聘困難時，僱主會給予較高工資。</p> <p>委員要求政府當局提供資料，列出根據收入及工時調查，在2013年5月至6月，飲食業有多少名僱員每小時所賺取的工資，較法定最低工資的建議水平(包括現行水平)為低，以及相關的分項數字。</p>	政府當局
012206 - 012730	主席 廖長江議員 政府當局	<p>廖長江議員就下述事宜表示關注及提出意見 ——</p> <p>(a) 根據《最低工資委員會2014年報告》，若法定最低工資水平修訂為32.5元，有2 000間企業會轉盈為虧；</p> <p>(b) 法定最低工資對人力供求、通脹、企業營運效率及人手開支的影響尚未浮現。若經濟下滑，法定最低工資會加速公司倒閉；及</p> <p>(c) 在檢討法定最低工資時，應考慮營商環境、全球經濟狀況及對中小型企業(下稱"中小企")的影響等因素。</p> <p>政府當局作出回應 ——</p> <p>(a) 根據《最低工資委員會2014年報告》，若法定最低工資水平訂於32.5元，就企業轉盈為虧數目所作的估計，是建基於</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>企業以盈利抵銷全數額外薪酬開支的假設而作出；</p> <p>(b) 委員會就法定最低工資修訂水平提出建議時，已考慮涵蓋社會經濟及勞工市場情況和本地生產總值及物價預測等資料的一系列指標，並已計及對中小企的影響；及</p> <p>(c) 法定最低工資所訂的水平，應能在防止工資過低與盡量減少低薪職位流失的目標之間取得適當平衡，並能維持香港的經濟增長及競爭力。</p>	
012731 - 013209	主席 鄧家彪議員 政府當局	<p>鄧家彪議員就下述事宜提出意見及政府當局的回應：可否就每年檢討法定最低工資水平的影響進行研究。</p> <p>委員要求政府當局——</p> <p>(a) 提供資料，列出自2011年5月1日法定最低工資開始實施以來的失業率、就業人數及失業人士領取綜合社會保障援助的個案數字和涉及的開支；及</p> <p>(b) 因應《最低工資委員會2014年報告》第2.26段，就10個選定地方的法定最低工資水平檢討周期提供資料。</p>	政府當局
013210 - 013528	主席 易志明議員 政府當局	<p>易志明議員就下述事宜提出意見——</p> <p>(a) 雖然清潔及保安服務合約一般為期兩年，但該等承辦商會每年調整大部分僱員的工資；及</p> <p>(b) 僱主並非只根據法定最低工資水平修訂工資，亦會考慮當前經濟狀況等其他因素。</p> <p>政府當局回應時表示，委員會就法定最低工資修訂水平提出建議時，已考慮涵蓋社會經濟及勞工市場情況等資料的一系列指標。</p>	
013529 - 013815	主席 廖長江議員 政府當局	<p>廖長江議員關注到，法定最低工資水平修訂建議對通脹的影響，會高於立法會參考資料摘要第7段所指的0.3個百分點升幅。</p> <p>政府當局作出回應——</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 就法定最低工資建議水平對通脹的影響而言，委員會假設額外薪酬開支全數轉嫁至產品和服務的價格上，並計及工資物價互相追逐的螺旋上升首輪效應，估計綜合消費物價指數會上升約0.3個百分點；及</p> <p>(b) 如計及企業在符合法定要求以外所支付的休息日及用膳時間薪酬(如僱員按照僱傭合約或協議享有該等薪酬)，以及連鎖反應的影響，委員會估計薪酬開支的升幅在勞工密集和低薪行業較顯著，例如清潔服務業上升3%、保安服務業上升2.9%、地產保養管理服務業上升1.6%，快餐店上升1.6%及安老院舍上升1.1%。</p>	
013816 - 014305	主席 李卓人議員	<p>李卓人議員就下述事宜提出意見 ——</p> <p>(a) 租金上漲對營商開支的影響遠高於法定最低工資水平上升；及</p> <p>(b) 應考慮研究立法會綜合大樓清潔工人(他們是政府外判服務承辦商的僱員)的每小時工資水平及工資調整周期。</p>	
014306 - 015045	主席 張超雄議員 政府當局	<p>張超雄議員認為應廢除法定最低工資制度下殘疾僱員的特別安排，以防止該等僱員所賺取的工資，低於法定最低工資的水平。</p> <p>政府當局回應時表示，特別安排是因應社會及相關團體擔心一些殘疾僱員可能會遇到就業困難，以期在殘疾僱員的工資保障和就業機會兩者之間取得適當平衡。啟動評估的權利只屬於殘疾僱員。政府已檢討此項特別安排，並於人力事務委員會2014年12月16日的會議上簡介檢討結果及優化措施。</p>	
015046 - 020020	主席 張宇人議員 政府當局	<p>張宇人議員詢問，委員會在2014年檢討法定最低工資水平時，為何選擇以2013年5月至6月期間的收入及工時調查結果作考慮。</p> <p>政府當局回應時表示，蒐集數據及分析的工作需時7至8個月。2013年的統計數字於2014年3月公布，在委員會於2014年進行檢討時，是可供使用的最新統計數字。除了統計處的調查結果以外，委員會亦參考多項其他指標，才就法定最低工資水平的升幅提出建議。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		委員要求政府當局說明收入及工時調查的統計期為何設定為5月至6月。	政府當局
020021 - 020339	主席 張超雄議員 政府當局	<p>張超雄議員認為，政府當局應補貼生產能力被評定為低於100%的殘疾僱員所賺取的工資水平與法定最低工資水平之間的差額。</p> <p>政府當局回應時表示，法定最低工資與工資補貼是兩項不同事項。政府會繼續提供各式服務及支援，以促進殘疾人士就業。</p> <p>委員要求政府當局提供資料，列出工資低於法定最低工資水平的殘疾僱員人數，以及如政府向這些僱員提供工資補貼，所涉及的公帑款額。</p>	政府當局
020340 - 020507	主席	延展審議期。	

立法會秘書處
 議會事務部2
 2015年3月2日