二零一五年二月二十五日 討論文件

立法會環境事務委員會延展清潔生產伙伴計劃

目的

本文件:

- (a) 向委員匯報清潔生產伙伴計劃(伙伴計劃)自二零零八年四月 推行以來的進度及其環境效益;以及
- (b) 向委員介紹政府在現階段計劃於二零一五年三月三十一日完 結後將伙伴計劃延展五年的安排。

背景

- 2. 伙伴計劃由環境保護署(環保署)聯同廣東省經濟和信息化委員會 (廣東省經信委)^[1] 於二零零八年四月推出,首期為五年。目的是鼓勵 和協助香港和珠江三角洲(珠三角)地區的港資工廠採用清潔生產技術 和作業方式,從而改善區域環境,尤其是空氣質素。立法會財務委員 會(財委會)於二零零八年一月批准撥款 9,306 萬元,以推行伙伴計 劃。
- 3. 由於伙伴計劃帶來良好的環境效益,環保署於二零一二年十二月獲立法會財委會批准撥款 5,000 萬元,將伙伴計劃由二零一三年四月一日延展兩年至二零一五年三月三十一日 。在延展期內,伙伴計劃着重推動廠戶採用技術以減少揮發性有機化合物及氦氧化物排放,這兩種污染物是引起區域灰霾問題的主要源頭。伙伴計劃的地域涵蓋範圍亦擴展至廣東全省。

¹ 廣東省經信委是廣東省政府推動省內企業自願推行清潔生產的主導部門。

- 4. 香港生產力促進局(生產力促進局)為伙伴計劃的執行機構,伙伴計劃包括以下四個主要項目:
 - (a) 為參與計劃的工廠進行實地評估;
 - (b) 進行清潔生產技術和作業方式的示範項目;
 - (c) 為參與計劃的工廠所進行的改善項目提供第三方核證服務; 以及
 - (d) 舉辦技術推廣活動。

環保署每年向本事務委員會提交伙伴計劃的進度報告。最新的進度報告已於二零一四年八月提交。截至二零一四年年底,伙伴計劃已承擔的開支約為總撥款額的 86%。

伙伴計劃的環境效益

- 5. 伙伴計劃在協助港資工廠採用清潔生產技術和作業方式方面進展良好。由二零零八年四月至二零一四年十二月,獲批資助的申請累計達 2 427 宗,約 1 500 家港資工廠受惠,當中包括 1 349 宗實地評估、231 個示範項目,以及為參與計劃的廠戶進行的 847 項改善措施提供核證服務。伙伴計劃同時舉辦了超過 380 項不同形式的技術和認知推廣活動,包括研討會、工作坊、工廠參觀及展覽,約 8 000 家工廠逾 33 000 名人員參加。
- 6. 伙伴計劃其中一個主要目的是加深廠戶對清潔生產的了解。在推 出伙伴計劃前,業界對清潔生產認知不多。現時,業界已普遍認同清 潔生產是一種實際可行的生產模式,有助工廠提高環保表現和加強競 爭力。各工商業協會亦更積極參與推廣清潔生產技術和作業方式。
- 7. 伙伴計劃提供了一個平台,展示清潔生產技術及讓參與計劃的廠戶分享經驗。有關的示範項目已足以構建一個具規模的資料庫,提供 具成效及經濟效益的清潔生產技術的資訊。至今,伙伴計劃已編製了 十冊清潔生產實用指南,這些指南及其他相關資料,如示範項目報告 和工廠參觀報告等,均已上載至伙伴計劃的網站。有關資料為廠戶提

供技術支援,有助他們找出改善空間,亦可促進廠戶分享清潔生產的 改善措施和方案。

8. 儘管伙伴計劃主要為技術推廣項目,但當中的示範項目和參與廠戶其後的跟進投資,為珠三角地區帶來可觀的環境和經濟效益。計劃帶來的減排成效詳列於下表:

污染物	每年減排量(公噸)		
揮發性有機化合物	11 300		
二氧化硫	5 100		
氦氧化物	11 800		
二氧化碳	1 500 000		
污水	17 800 000		

此外,有關項目每年可節省能源約 10 700 太焦耳和減少參與計劃廠戶的生產成本超過 17 億元。

- 9. 伙伴計劃亦為粵港政府提供了一個有效的平台,協力減少來自工業的污染。環保署和珠三角九個城市建立伙伴關係,宣傳伙伴計劃和推廣清潔生產。截至二零一四年年底,我們與內地當局合辦超過 100項活動,共同推進伙伴計劃。在二零零九年,我們與廣東省經信委共同推出「粵港清潔生產伙伴」標誌計劃(標誌計劃)。至今已有 416家企業獲標誌計劃嘉許,表揚其推行清潔生產的成就。伙伴計劃亦與廣東省政府的多項政策和措施發揮協同效應,包括《廣東省十二五清潔生產規劃》、《廣東省大氣污染防治行動方案(2014-2017年)》和《深圳市大氣環境質量提升計劃》。為加強合作推動清潔生產,我們與廣東省經信委在二零一四年十一月六日舉行的粵港合作聯席會議第十七次會議上簽署了《粵港清潔生產合作協議》。粵港雙方亦成立了「粵港清潔生產合作專責小組」,並於二零一五年二月舉行了第一次專責小組會議。
- 10. 伙伴計劃亦有助本港環境技術服務供應商(服務供應商)進入廣東省正蓬勃增長的環保市場。這些服務供應商一直支持伙伴計劃的工作,向粤港兩地廠戶提供實地評估、顧問和設備安裝等服務。至今,

共有 191 家服務供應商登記參與伙伴計劃,較二零零八年增加兩倍,當中 106 家是本港註冊公司,共執行約一半獲資助的實地評估和示範項目。伙伴計劃加強了本港環保產業的發展。

新一期伙伴計劃的建議

11. 伙伴計劃的兩年延展期將於二零一五年三月三十一日完結。在二零一五年施政報告,我們建議額外撥款 1 億 5,000 萬元,將伙伴計劃再延展五年至二零二零年三月。我們預期國家在第十三個五年規劃期間會繼續推動清潔生產和加強污染管制措施,新一期的伙伴計劃可配合有關的工作。

主要項目

- 12. 我們建議新一期計劃繼續撥款資助實地評估、示範項目和技術推廣活動。此外,我們亦建議引入一項新的機構支援項目及優化標誌計劃,以推動港資工廠更廣泛地採用清潔生產技術及工序。新一期計劃的框架構思如下:
 - (a) 實地評估 為協助參與計劃的工廠有系統地全面推行清潔生產,服務供應商會為約 625 家工廠(每年平均 125 家工廠)進行實地評估,以確定廠戶所面對的問題,並提出切實可行的改善方案。評估會繼續着重於節能以及減少空氣污染物和污水的排放,亦會顧及其它可改善的範疇,例如廢物利用、循環再造及善用物料等。評估費用將繼續由政府和參與廠戶平均攤分。我們建議將實地評估的政府資助上限由 25,000元提高至 28,000元,以助廠商應付過去數年的成本上漲。如費用超出上限時,餘額將由參與廠戶支付;
 - (b) 示範項目-為展示和評核新清潔生產技術的成效,我們計劃在新一期計劃資助約 225 個項目(每年平均 45 個項目)。參與的企業須與其他企業分享示範項目的經驗。項目費用將繼續由參與廠戶與政府平均攤分,建議每個項目的政府資助上限由 30 萬元提高至 33 萬元,以助廠商應付過去數年的成本上漲。我們會為每個項目進行獨立評估,以核證該示範項目的清潔生產技術的成效;

- (c) 技術推廣 舉辦宣傳推廣活動,與業界分享採用清潔生產技術和作業方式的知識及成功經驗。有關活動將在香港或廣東省各主要工業城市舉行,而現有的清潔生產專題網站及三條查詢熱線亦會繼續運作;
- (d) 機構支援項目-這是一個新項目,以協助不同行業廣泛採用 具成效的清潔生產技術。我們建議在新一期計劃向各非牟利 的工商業協會和行業商會提供資助,協助他們舉辦以行業為 本的宣傳推廣活動,包括舉辦研討會和工廠參觀活動,以加 深業界對適用於其行業的清潔生產技術的了解;參加行業展 覽會,以展示與行業相關的清潔生產技術;以及透過網上平 台為不同行業製作宣傳材料和參考資料等。每個項目可獲政 府資助最多 90%的預算開支,而申請機構須為項目支付最少 10%的費用。我們希望這個項目能借助工商業協會的網絡和 與工廠的聯繫,為伙伴計劃開拓新的推廣渠道。我們正參照 其他政府部門類似性質的資助計劃,擬定詳細的資助指引。 我們已預留 1,100 萬元推行這個新項目;以及
- (e) *優化標誌計劃*-我們會與廣東省當局探討如何優化標誌計劃,以期鼓勵更多港資工廠參與清潔生產,持續落實清潔生產改善措施。
- 13. 我們在伙伴計劃推出時引入核證服務,以助收集清潔生產技術相關資料,支持推廣活動。過去數年,我們通過獲批的示範項目和核證項目已建立一個具規模的清潔生產技術資料庫。在延展期內資助的示範項目,將會繼續展示新的清潔生產技術及為資料庫提供相關資料。與此同時,我們將不再資助其它項目進行核證成效的服務。
- 14. 新一期伙伴計劃主要項目的分項開支請見**附件。**此預算開支屬初步方案,我們或會考慮廠戶的反應和當時市場的情況而微調預算開支。

新一期伙伴計劃的執行安排

15. 我們將繼續委託生產力促進局為新一期伙伴計劃的執行機構,負責接受和審核申請、接觸可能參與計劃的廠戶、監察獲批項目的進度、制訂年度工作計劃,以及策劃和舉辦宣傳和技術推廣等活動。有關的安排是考慮到生產力促進局具以下的獨特條件:

- (a) 生產力促進局是法定機構,專責為本港工業界提供技術支援和提升業界的競爭力。該局在防治和控制工業污染、清潔生產和節能等範疇,具備專業知識和逾三十年的豐富經驗,對推行伙伴計劃起重要作用;
- (b) 生產力促進局與製造業、各工商業協會和內地當局建立廣闊的聯繫網絡、互信和伙伴關係,對鼓勵廠戶參與新一期伙伴計劃至為重要;以及
- (c) 伙伴計劃涉及與服務供應商為眾多廠戶提供技術方案和技術 支援服務。生產力促進局是公營機構,在評估私營服務供應 商的工作上會公正無私。

監督及檢討機制

16. 政府將沿用現行安排,成立一個項目管理委員會(委員會)督導伙伴計劃的實施。委員會負責制訂管理項目的指引和甄選申請的準則、審批資助申請、監察獲批項目的推行,以及檢討和監察計劃的整體進度等。生產力促進局亦會制訂年度工作計劃,並定期向委員會提交進度報告。委員會將繼續由環境局副局長主持,成員包括四個工商聯會(即香港總商會、香港工業總會、香港中華廠商聯合會和香港中華總商會)的代表。當局會視乎情況,邀請其他政府部門,包括工業貿易署、創新科技署和相關機構的代表及獨立專家出任委員或增選委員。環保署會繼續每年向本事務委員會提交進度報告。

推行時間

17. 如立法會批准在撥款條例草案中的有關撥款(即 1 億 5,000 萬元),政府會盡快開展新一期的伙伴計劃。

預期效益

- 18. 推行新一期伙伴計劃可帶來上文第 5 至 10 段所概述的環境效益。此外,引入新的機構支援項目,可借助相關工商業協會以鼓勵不同行業的廠戶更廣泛採用具成效的清潔生產技術。與廣東省當局合作優化標誌計劃亦可鼓勵港資工廠更廣泛及持續地參與清潔生產。
- 19. 新一期伙伴計劃會為本港的環境服務供應商創造商機和就業機會,估計可創造約110個全職職位。通過參與技術推廣活動、實地評

估和示範項目,伙伴計劃可協助環境服務供應商進入廣東省市場,開 拓商機。

20. 港資企業採用清潔生產作業方式有助升級轉型及推動區內持續發展清潔生產,在能源效益的營運方式、空氣質素和水質等方面作出改善,從而帶來更多環境、經濟和社會效益。

諮詢

- 21. 我們在籌備新一期伙伴計劃時,和各工商聯會和內地當局進行交流。業界均歡迎延展伙伴計劃,並認同廣東省的港資工廠對應用清潔生產技術和作業方式的知識和技術支援需求殷切。這些工廠需要持續改善環保方面的表現,以維持其內地業務。
- 22. 業界亦認同更廣泛地採用清潔生產技術是推行伙伴計劃獲得更大成就和效益的關鍵。他們支持引入機構支援項目以加強行業推廣清潔生產,並歡迎工商業協會有參與這個新項目的機會。
- 23. 四大工商聯會亦來函表達他們對延展伙伴計劃的支持,並希望政府能儘早開展新一期伙伴計劃,以縮短新舊計劃銜接的時間及減低工廠推行清潔生產改善項目的影響。

對財政和公務員的影響

- 24. 政府撥款 1 億 5,000 萬元以推行為期五年的新一期伙伴計劃,有關的預算已納入環保署 2015-16 年度的財政預算,透過撥款條例草案由立法會審批。環保署會將其中的 2,900 萬元支付生產力促進局推行計劃所需的費用。透過既定的攤分費用安排,參與的廠戶及工商業協會分別會承擔約 9,200 萬元及 120 萬元的費用。生產力促進局作為新一期伙伴計劃的執行機構,會提供部分人力資源、辦公室租金和其他輔助、技術和支援服務,估計其五年的承擔額約 1,600 萬元。
- 25. 環保署會繼續調配專業團隊,由一名高級環境保護主任領導,支援新一期伙伴計劃的工作。所需的員工開支會由環保署現有的資源撥款承擔。

徵求意見

26. 請委員備悉延展伙伴計劃的建議。

環境保護署 二零一五年二月

新一期伙伴計劃的估計分項開支 (二零一五年至二零二零年)

	計劃的項	政府撥款	生產力促進		費用總額
	目或活動 數目	(百萬元)	局承擔額 (百萬元)	承擔額 (百萬元)	(百萬元)
1. 實地評估					
項目實施費用	625	17.5	0	17.5	35.0
2. 示範項目					
項目實施費用	225	80.0	0	74.0	154.0
3. 技術推廣					
跨行業的宣傳推廣活動	110-140	6.5	0	0	6.5
I III III II III II III III					
4. 機構支援項目	100:00				10.5
針對行業的宣傳推廣活動	100-130	11.0	0	1.2	12.2
e int h.l. h.l shel					
5.標誌計劃		<i>(</i> 0		0	
標誌計劃的運作及授牌儀	-	6.0	0	0	6.0
式					
6 斗劃祭班及甘溪古塔					
6. 計劃管理及技術支援 (i) 計劃總監(佔員工工時		0	0.9	0	0.9
(1) 可數総皿(旧貝工工时 5%)	-	U	0.9	U	0.9
3 70)					
(ii) 計劃經理	_	4.5	3.7	0	8.2
(11) 11 21 11 21		1.5	3.7	0	0.2
(iii) 計劃管理小組					
一計劃主任(1名)	-	1.5	1.2	0	2.7
- 内地支援人員(3 名)	-	10.0	0	0	10.0
- 香港辦事處費用及	-	0	0.8	0	0.8
行政開支			_		
一內地辦事處費用	-	1.5	0	0	1.5
小計	-	13.0	2.0	0	15.0
(iv) 技術支援小組					
- 小組成員(4名)	-	11.5	9.4	0	20.9
總計	-	150	16.0	92.7	258.7