

香港中區立法會道 1 號  
立法會綜合大樓  
立法會環境事務委員會

各位議員：

### 要求各政府部門增加耗能資訊透明度

鑑於 貴會將於 6 月 22 日的會議討論《香港都市節能藍圖 2015~2025+》，綠色和平希望各位議員責成環境局領導各部門提升耗能資訊透明度，確保政府的節能目標達到應有的成效。

政府牽頭和制定目標是香港都市節能藍圖內的四大重點之一，各政府部門應引領社會節能減排。政府雖表示已達成過去 5 年(2009-10 至 2013-14 年度) 節能 5%的目標，但期內實際用電量卻增加了 3600 萬度(1.4%)，而評定節能成效的方法欠缺透明度，未能清楚向市民傳達政府的節能決心和成效。

綠色和平根據環境保護署的《環保工作報告評核標準》，審視用電量最高的七個部門環保報告內的耗能表現部份，發現只有水務署和渠務署的報告提供足夠耗能表現資訊。其他五個部門的報告方式和標準參差，沒有公開節能目標和成效，市民無從得知這些部門的實際節能表現，難以了解政府的節能目標如何落實到各部門。因此，就著各部門的環保工作報告，綠色和平提出以下建議：

- 1) 報告內容需包括以下基本能源消耗的數據：部門總用電量、其他類型能源的消耗量、主要設施用電量、外判服務的能源消耗量；
- 2) 參考水務署和渠務署的報告方式，按部門的具體情況制定能源表現指標報告耗能情況：如每方米設施用電量、每服務人次/單位用電量等；
- 3) 公開主要建築物和設施的能源使用指數(每平方米每年所消耗的能源)；
- 4) 就著以上資料，最少顯示近 5 年的數字及變化；
- 5) 制定長遠和短期的節能目標(以總量或能源表現指標計算)，並每年匯報進度。

綠色和平項目主任

楊文友

2015 年 6 月 19 日

隨函附上: 各部門節能資訊透明度評分概況 及 6 月 15 日明報相關報導

# 政府耗電增 康文署5年升14%

## 七大用電部門 無一達節能5%



【明報專訊】環境局的《都市節能藍圖》，訂下2016至2020年，政府建築物耗電5%，相等於每年7000萬度電；但過去5年數據顯示，政府整體耗電上升了1.4%。綠色和平檢視佔政府用電量八成的7大部門，發現未有部門達到節能5%，當中康文署過去5年耗電更上升14.1%，升幅是7部門之冠，主要原因是新設施啟用、設施使用率提高。

### 5部門未交代節能目標

綠色和平及本報向上述7個部門查詢耗電及節能情況，當中5個部門未有交代節能目標（見圖），產業署更未有披露基本資料如全年耗電量。綠色和平項目主任楊文友質疑，各部門是否有制訂節能目標，環境局未來5年如何牽頭推行節能計劃，以及達到節能5%的目標。

### 環境局：未能解釋為何耗電升

環境局昨回覆本報表示，未能解釋為何過去5年政府建築物耗電不降反升，只稱環保署於2012年9月開展一項3年計劃，為約120所政府建築物及公共設施做能源暨碳排放審計。

截至2013年，只有一半約60所政府建築物及公共設施完成審計，當中以公營街市用電最高，每年每平方米耗電378度，其餘依次為室內體育館、公眾泳池及中學，分別為364度、251度及103度，顯示街市及體育館耗電量高企。

立法會環境事務委員會下周一將開會討論節能藍圖。綠色和平於今年5月下旬以電郵形式向7個部門查詢，但回覆反應欠佳（見另稿）。

### 康文署指因新設施啟用設施使用率增

翻查康文署2011至2013年年報，以同一理由解釋耗電上升原因，「由於年內多項新設施啟用，設施使用率提高，設備器材有所增加」，故整體耗電量上升。楊文友表示，其他部門如渠務署過去5年亦錄得耗電上升2.5%，但該署回覆指期間處理每立方米污水的電量下降1.7%，顯示節能成效。

另外，產業署的環保工作報告顯示，該署於2013年為47幢辦公大樓做碳審計，當中21幢錄得碳排放量下降，餘下26幢碳排放量上升，反映用電量上升，原因是添置了新電器、延長空調時間等等，但報告未有披露總體表現，楊文友批評「講咗等於無講」。

事實上，康文署轄下康樂設施曾遭市民批評浪費能源，本報於2009年接到居民投訴，指馬鞍山海濱長廊單車徑，每隔8米興建一支街燈，質疑相距太近，本報前晚到該處觀察，發現整條緩跑徑接近200支街燈全部亮着，有區議員表示，近年未有接獲居民投訴光度太強問題，康文署近年未有向區議會交代海濱長廊街燈的耗能情況。

## 環保報告欠節能目標 部門被批透明度不足

為了解高耗電量部門的節能情況，綠色和平檢視各部門的環保報告，發現除水務署及渠務署的報告較完備，符合環保署指引，其餘5個部門的報告都沒有公開節能目標和節能措施的成效，當中產業署的環保報告，更無披露最基本的資料如全年耗電量。綠色和平項目主任楊文友批評透明度嚴重不足。

### 產業署無披露最基本耗電資料

此外，綠色和平今年5月下旬，以電郵向7個部門查詢。康文署、路政署及食環署接獲查詢後，卻轉介政府熱線1823回覆，表示會跟進，但到最後未有回應。產業署一名建築師表示需時收集資料，但至昨截稿仍未回覆。

楊文友表示，給予部門約3周回覆，但結果令人失望，建議部門制訂長遠和短期的節能目標，並每年匯報進度，各部門亦要有專人統籌處理節能相關工作，他指環境局的《都市節能藍圖》提到部門要委任首長級環保經理，希望能夠落實。

### 僅渠署可持續發展報告符國際標準

事實上，環保署為部門制定了一份環境報告指引，綠色和平引用該指引為上述7個部門評分，結果5個部門被評不及格，包括康文署、產業署、路政署、警務處及食環署，由13至48分不等（100分為滿分），水務署及渠務署得分逾80，表現較佳。楊文友表示，只有渠務署的可持續發展報告符合國際標準，詳細列出耗用能源的相關資料，例如節能目標、耗能趨勢和成效等，值得其他部門借鏡。

環境局表示，環保報告指引旨在協助各部門策劃及擬訂適合本身情況的環保報告，無意硬性規限報告模式。至於政府建築物的環保節能表現，環境局聯同發展局於今年4月發表技術通告，為各部門制定了一般綠色建築的最佳可行目標，各項工作的進展將於以後的環保報告中報告。

## 各部門節能資訊透明度評分概況

### 評分準則：

按照環境保護署的《環保工作報告評核標準》<sup>1</sup>的環境表現評估問卷進行評分，分為 4 部份，每部份滿分為 4 分，另加各部門回覆電郵查詢的表現 4 分，共 20 分。

1. 衡量標準與參數
  - a. 總整能源表現，如總用電量及碳排放量
  - b. 按運作指標的表現數據：如服務人次、管理面積
2. 趨勢:
  - a. 3-5 年的資料比較
  - b. 以圖表顯示趨勢
  - c. 以特定年份作為比較基準
3. 指標
  - a. 定立節能目標
  - b. 解釋如何達成目標
  - c. 匯報節能成效
  - d. 解釋未能達標原因
4. 註釋與評核標準
  - a. 解釋用電趨勢和成效
  - b. 與行業標準/比較

### 分數：

- 0 分：未有提及
- 1 分：提及部份資料
- 2 分：提供較為重要的資料
- 3 分：資料全面
- 4 分：資料全面且容以理解

各部門環保報告得分總表

	水務署	康文署	產業署	渠務署	路政署	警務處	食環署
報告類型	年報	環境報告	環保工作報告	可持續發展報告	環保報告	環保報告	環保報告
1.衡量標準與參數	4	1.5	0	4	2.5	2.5	1.5
2.趨勢	4	1	0.5	3.5	2	3	1
3.指標	2.5	1	1	4	2.5	1	0.5
4.註釋與評核標準	2	0.5	1	2.5	2	0	0
5.回覆電郵查詢	4	0.5	3	3	0.5	1.5	1
得分(滿分:20分)	16.5	4.5	5.5	17	10	8	4
得分百分比	83%	23%	28%	85%	50%	40%	20%

<sup>1</sup>《環保工作報告評核標準》

[http://www.epd.gov.hk/epd/tc\\_chi/how\\_help/tools\\_epr/epr\\_benchmark.html](http://www.epd.gov.hk/epd/tc_chi/how_help/tools_epr/epr_benchmark.html)

## 水務署

報告連結：[http://www.wsd.gov.hk/filemanager/common/annual\\_report/2013\\_14/rpt1314.pdf](http://www.wsd.gov.hk/filemanager/common/annual_report/2013_14/rpt1314.pdf)

評分項目	報告表現	得分
1. 衡量標準與參數	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 報告使用多種不同指標報告能源使用表現<sup>2</sup>，讀者能全面了解部門的能源使用表現。</li> <li>• 指標包括以處理每立方米食水及每立方米海水的用電量；人均耗電量</li> <li>• 報告每平方米辦公室面積用電量及車隊能源使用量</li> </ul>	4
2. 趨勢	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 以圖表顯示各指標在 3-5 年間的變化及具體耗能數據</li> </ul>	4
3. 指標	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 有節約用水目標，透過節用水在未來五年節省 2.5% 的耗電量</li> <li>• 定下獲取 ISO50001 能源管理標準認證的目標</li> </ul>	2.5
4. 註釋與評核標準	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 解釋推廣節約用水是最有效的節能措施</li> <li>• 透過各設施的能源審核和管理，在 2013-14 年節能 3%</li> </ul>	2
5. 回覆電郵查詢	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 發出電郵 14 日後收到回覆，詳細回答所有問題，包括報告內沒有提及的資料</li> </ul>	4
	總分：	16.5

<sup>2</sup>加底線部份為值得參考的耗能表現報告方法

## 康文署

報告連結：<http://www.lcsd.gov.hk/dept/environment2013/b5/ch3.php>

評分項目	報告表現	得分
1. 衡量標準與參數	<ul style="list-style-type: none"> <li>只報告總用電量</li> <li>沒有其他按服務指標計算的耗電數字</li> </ul>	1.5
2. 趨勢	<ul style="list-style-type: none"> <li>只顯示對比上年度變化，沒法看到節能趨勢</li> <li>顯示方式亦不夠清晰</li> </ul>	1
3. 指標	<ul style="list-style-type: none"> <li>沒有節能目標</li> <li>列出多項節能措施，但沒有報告成效</li> </ul>	1
4. 註釋與評核標準	<ul style="list-style-type: none"> <li>有解釋用電增加的原因，但三年重覆使用相同原因去解釋用電增加，亦沒有具體數據支持</li> </ul>	0.5
5. 回覆電郵查詢	<ul style="list-style-type: none"> <li>只透過 1823 熱線回覆跟進中，至今未有回覆</li> </ul>	0.5
	總分：	4.5

## 產業署

報告連結：<http://www.gpa.gov.hk/chinese/doc/cenv2013.pdf>

評分項目	報告表現	得分
1. 衡量標準與參數	<ul style="list-style-type: none"> <li>沒有報告任何用電數字和碳排放數字</li> </ul>	0
2. 趨勢	<ul style="list-style-type: none"> <li>報告方式含糊，無法知道實質變化</li> </ul>	0.5
3. 指標	<ul style="list-style-type: none"> <li>沒有節能目標</li> <li>列出節能措施，但沒有報告成效</li> </ul>	1
4. 註釋與評核標準	<ul style="list-style-type: none"> <li>解釋碳排放增加原因，但不具體</li> </ul>	1
5. 回覆電郵查詢	<ul style="list-style-type: none"> <li>發出電郵 23 日後收到回覆，詳細回答所有問題</li> </ul>	3
	總分：	5.5

## 渠務署

報告連結：

[http://www.dsd.gov.hk/Documents/SustainabilityReports/1314/tc/key\\_statistics\\_and\\_data.html](http://www.dsd.gov.hk/Documents/SustainabilityReports/1314/tc/key_statistics_and_data.html)

評分項目	報告表現	得分
1. 衡量標準與參數	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>報告總用電量及總碳排放量</u></li> <li>● 報告處理每單位體積污水的平均用電量</li> <li>● <u>報告外判承建商的耗電量</u></li> <li>● <u>車隊耗用能源量</u></li> <li>● <u>主要設施用電量及排放資料</u></li> </ul>	4
2. 趨勢	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>顯示以上各項指標近 5 年的耗能數據</u></li> </ul>	3.5
3. 指標	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>報告具體指標及成效</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 2013-2014 目標：節約 212 萬度電，共節約了 226 萬度電</li> <li>▪ 2014-2015 目標：節約 126 萬度電</li> </ul> </li> </ul>	4
4. 註釋與評核標準	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 解釋主要節能措施及成效</li> <li>● <u>參照全球報告倡議組織的可持續發展報告 G4 指引編寫報告</u></li> </ul>	2.5
5. 回覆電郵查詢	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 發出電郵 10 日後收到回覆，主要引用可持續發展報告相關部份回答問題</li> </ul>	3
	總分：	17

## 路政署

報告連結：

[https://www.hyd.gov.hk/tc/publications\\_and\\_publicity/publications/hyd\\_environmental\\_report/index.html](https://www.hyd.gov.hk/tc/publications_and_publicity/publications/hyd_environmental_report/index.html)

評分項目	報告表現	得分
1. 衡量標準與參數	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 報告總用電量及辦公室用電量</li> </ul>	2.5
2. 趨勢	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 報告包括兩年的耗電數字</li> </ul>	2
3. 指標	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 有 5%的辦公室節能目標</li> <li>● 報告進度，但沒有解釋未能達標原因</li> </ul>	2.5
4. 註釋與評核標準	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 解釋用電增加原因：公共照明點在二零一三年增加了 1.39%</li> </ul>	2
5. 回覆電郵查詢	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 發出電郵 23 日後收到回覆，附上環保報告的連結</li> </ul>	1
	總分：	10

## 警務處

報告連結：[http://www.police.gov.hk/ppp\\_tc/01\\_about\\_us/er.html](http://www.police.gov.hk/ppp_tc/01_about_us/er.html)

評分項目	報告表現	得分
1. 衡量標準與參數	<ul style="list-style-type: none"> <li>報告總用電量</li> <li>報告汽油及油渣耗用量</li> </ul>	2.5
2. 趨勢	<ul style="list-style-type: none"> <li>圖表顯示 5 年用電量及燃油消耗量變化</li> </ul>	3
3. 指標	<ul style="list-style-type: none"> <li>具體報告所實施的節能措施，唯未有顯示主要節能措施的成效</li> </ul>	1
4. 註釋與評核標準	<ul style="list-style-type: none"> <li>沒有解釋原因用電增加原因</li> </ul>	0
5. 回覆電郵查詢	<ul style="list-style-type: none"> <li>發出電郵 4 日後收到回覆，只提供環保報告的網頁連結，沒有補充其他資訊</li> </ul>	1.5
	總分：	8

## 食環署

報告連結:

[http://www.fehd.gov.hk/tc\\_chi/publications/environmental\\_report/2013/COER\\_4.html](http://www.fehd.gov.hk/tc_chi/publications/environmental_report/2013/COER_4.html)

評分項目	報告表現	得分
1. 衡量標準與參數	<ul style="list-style-type: none"> <li>報告總用電量</li> </ul>	1.5
2. 趨勢	<ul style="list-style-type: none"> <li>只顯示對比上年度變化，沒法看到節能趨勢</li> </ul>	1
3. 指標	<ul style="list-style-type: none"> <li>沒有節能目標</li> <li>只列出節能措施</li> </ul>	0.5
4. 註釋與評核標準	<ul style="list-style-type: none"> <li>沒有相關說明</li> </ul>	0
5. 回覆電郵查詢	<ul style="list-style-type: none"> <li>電話回覆跟進中，至今未有回答電郵問題</li> </ul>	1
	總分：	4