

## 關注學童發展權利聯席

### 《幼稚園學費及雜費調查報告》及《對免費教育委員會報告的意見》

2015年6月1日

#### 一、引言

全面資助幼稚園教育應是香港政府視作公共服務的一環，將幼稚園教育列為非強逼性及免費基礎教育，是進一步提升對幼兒教育的重視。免費幼稚園教育委員會於上星期四（27/5）提交報告，報告封面寫有「兒童優先，給他們一個好的開始」，又自稱抱著「訂定持續可行政策，以尊重香港幼稚園教育的獨特性，並按兒童多元的需要，予以平等機會，接受優質而全面、能促進個人終身發展的幼稚園教育」的使命為政府推行十五年免費教育提交意見。但究竟委員會所建議的十五年免費教育，是否能真正照顧兒童的「多元需要」，實現「平等機會」，保障基層學童入讀幼稚園，和參與幼稚園活動，不會遭受排斥？

於 2015/16 年度，非牟利全日制和半日制幼稚園的學費上限將分別提升至\$67,540 及\$33,770，學費媲美，甚至超越大專院校一年的學費。現時，政府實施學券計劃及學費減免計劃，以支援基層家庭在幼稚園的學費開支。但在這兩年間，政府一方面提升學券金額及調整學費減免計劃的資助額，一方面也同時大幅提升幼稚園的學費上限金額，根本對紓緩基層家庭的經濟壓力毫無幫助。對基層家庭而言，財政問題是他們的首要考慮，面對全日制幼稚園的巨額收費，他們只能放棄讓孩子入讀全日制幼稚園，又或是承受沉重的經濟壓力。除了學費問題，幼稚園的雜費項目，如膳食、書簿費、校服、生日會和旅行等，家長都需要自行額外補貼費用，對基層家庭是另一種沉重負擔。一些基層家長為減省開支，孩子只能用舊書和穿著舊校服，又或減少孩子參與社交活動，令孩子面臨「社會排斥」的影響。

「社會排斥」(Social Exclusion)是指把人或社群全面地或部分地排除於社會、經濟、政治及文化系統以外的動態過程，而這些系統正決定這些人（或社群）的社會參與和融合。根據 Macpherson and Chan (1997)針對低收入人士的研究中，他們指出低收入人士及綜接受助人除了生活必須品的消費上要緊縮，更十分缺乏社交及娛樂的活動，社會性的需要(Social Need) 被剝奪，導致不能參與主流社會的生活。

有見及此，我們於 2015 年 3 月至 5 月期間，進行了一次幼稚園學費及雜費研究調查，希望了解現時非牟利幼稚園所收取的學費和雜費水平，以評估幼稚園的收費情況會否影響基層學童的平等學習機會。

#### 二、調查方法

是次調查的主要受訪對象為非牟利幼稚園。問卷內容包括「扣除學券後的學費」及雜費（包括書簿、校服、書包、茶點、文具、生日會及旅行、課外活動）的收費。

由於幼稚園數量眾多，以及時間和資源的考慮，調查採用任意抽樣方法(Convenient Sampling)來收集樣本。由聯席成員、基層街坊及幾位大專學生合力以電話訪問形式，查詢了 362 間幼稚園 K1 班的學費和雜費收費。調查日期為 2015 年 3 月至 5 月，於 2014/15 年度 760 所非牟利幼稚園中，我們取得的成功樣本數目為 362 間（接近全港非牟利幼稚園數目的 48%）。

### 三、調查結果及分析

#### 1) 超過 3 成非牟利幼稚園收取\$20000 或以上學費，6.1%幼稚園收取\$30000 或以上學費

縱使政府推行了學券計劃，接近 86%非牟利幼稚園需要收取學費，學費壓力仍然沉重。30.2%全日制幼稚園收取高於\$20000 或以上學費，當中 7.1%幼稚園收取\$25000-\$29999 學費，更有 6.1%幼稚園收取\$30000 以上學費。此外，有些幼稚園在扣除學券後，家長不用繳付學費，但學費最高的幼稚園卻需要\$39962。可見，不同的非牟利全日制幼稚園的學費差距十分巨大。而全日制幼稚園學費的平均數為每年\$15837.4，中位數為每年\$16605。

在半日制幼稚園方面，40%幼稚園收取\$5000 或以上學費，更有小部份幼稚園收費\$10000 以上學費。半日制幼稚園學費的平均數為每年\$4433.2，中位數為每年\$3980。的可見，即使是半日制幼稚園，學費開支仍然沉重，學費差距都是十分之大。

表一：扣除學券後的幼稚園學費水平

全日制幼稚園學費（扣除學券後）

回應：N = 311（提供數字）

\$1000 或以下	2.3%
\$1000 - \$4999	14.1%
\$5000 - \$9999	10.0%
\$10000 - \$14999	15.4%
\$15000 - \$19999	27.7%
\$20000 - \$24999	17.0%
\$25000 - \$29999	7.1%
\$30000 或以上	6.1%

學費最高的幼稚園	\$39948
平均數(Mean)	\$15837.4
中位數(Median)	\$16605
扣除學券後要交學費的幼稚園比例	85.9%

半日制幼稚園學費（扣除學券後）

回應：N = 155（提供數字）

\$5000 或以下	59.4%
\$5000 - \$9999	38.7%
\$10000 或以上	1.3%

學費最高的幼稚園	\$10010
平均數(Mean)	\$4433.2
中位數(Median)	\$3980

## 2) 接近 4 成幼稚園收取\$1500 或以上書簿費，22%幼稚園收取\$2000 或以上書簿費

只有 72.7%幼稚園提供書簿費金額，書簿收費並不包括於學費裡面。接近 40%幼稚園的書簿費需要\$1500 或以上，當中有 14.4%幼稚園收取\$2000-\$2499 書簿費，更有 7.6%幼稚園收取\$2500 或以上的書簿費。書簿費的最高收費為\$5000，平均數為一年\$1399，中位數則為\$1200。書簿為讀書必需品，家長難以為為了減輕負擔而不繳交書簿費。

表二: 書簿

回應：N=263（提供數字）

\$500 或以下	6.1%
\$500 - \$999	27.0%
\$1000 - \$1499	27.4%
\$1500 - \$1999	17.5%
\$2000 - \$2499	14.4%
\$2500 或以上	7.6%

書簿收費最高的幼稚園	\$5000
平均數(Mean)	\$1399.3
中位數(Median)	\$1200
有提供收費的幼稚園	72.7%

## 3) 接近 6 成幼稚園收取\$1000 或以上校服費用，14%幼稚園收取\$2000 或以上校服費用

只有 82.6%幼稚園提供校服收費金額，有些幼稚園推行便服上學，能減輕家長部分承擔，但絕大部份幼稚園則有分夏季、冬季校服，家長負擔沉重。校服不能只得一套，洗換也必須有起碼兩套衣服，故此雜費更為龐大。58.5%幼稚園收取\$1000 或以上校服費用，當

中 23.4%收取\$1000-\$1499、21.1%收取\$1500-\$1999、14%收取\$2000 或以上校服費用。校服收費最高為\$3668，平均數為\$1244，中位數為\$1200。

表三: 校服

回應：N=299（提供數字）

\$500 或以下	11.7%
\$500 - \$999	29.8%
\$1000 - \$1499	23.4%
\$1500 - \$1999	21.1%
\$2000 或以上	14.0%

校服收費最高的幼稚園	\$3668
平均數(Mean)	\$1244.7
中位數(Median)	\$1200.00
有提供收費的幼稚園	82.6%

#### 4) 8.5%幼稚園的書包收費\$100 或以上

幼稚園除了有校服規定，也有書包規定。只有 68.2%幼稚園提供書包收費金額，70%幼稚園的書包收費為\$50-\$99，更有 8.5%幼稚園的書包收費為\$100 或以上，最高收費為\$180，平均價格為\$67.5，中位數為\$65。

表四: 書包

回應：N=247（提供數字）

\$50 或以下	21.5%
\$50 - \$99	70.0%
\$100 或以上	8.5%

書包收費最高的幼稚園	\$180
平均數(Mean)	\$67.5
中位數(Median)	\$65
有提供收費的幼稚園	68.2%

#### 5) 8.6% 幼稚園收取\$2000 或以上茶點費，平均價格數為\$1120

只有 45%幼稚園提供茶點費收費金額，37.07%幼稚園收取\$500-\$999 茶點費用，但有 11.12%幼稚園收費高於\$1000，8.6%幼稚園收費高於\$2000，更有 4.3%幼稚園收費高於

\$4000 或以上。茶點費的平均數為\$1120，中位數為\$900。茶點費是幼稚園的基本開支，對基層家長而言，又是另一個經濟壓力來源。

表五: 茶點

回應：N=163（提供數字）

\$500 或以下	22.41%
\$500 - \$999	37.07%
\$1000 - \$1999	2.52%
\$2000 - \$3999	4.3%
\$4000 或以上	4.3%

茶點收費最高的幼稚園	\$6600
平均數(Mean)	\$1120.0
中位數(Median)	\$900
有提供收費的幼稚園	45.0%

#### 6) 9.1%幼稚園收取\$1000 或以上的生日會及旅行對費用

大部份幼稚園都會舉辦生日會和旅行活動，而旅行活動一般都是不定期舉行，每次的收費都不一樣，家長難以有所預算。只有 3%的幼稚園願意提供收生日會及旅行的收費金額，於 11 所願意提供金額的幼稚園裡，54.6%幼稚園收取\$100 或以上費用，更有 9.1%幼稚園收取\$1000 或以上的費用。生日會及旅行的平均金額為\$421，中位數為\$125，最高收費為\$2400。

表六: 生日會及旅行

回應：N=11（提供數字）

\$100 或以下	45.5%
\$100 - \$999	45.5%
\$1000 或以上	9.1%

旅行及生日會收費最高的幼稚園	\$2400
平均數(Mean)	\$402.8
中位數 (Median)	\$125.0
有提供收費的幼稚園	3.0%

### 7) 9.1%幼稚園收費\$3500 或以上的課外活動費用，54.6%幼稚園收取\$1000 或以上費用

大部份幼稚園都舉辦課外活動，鼓勵學童參加，並要額外收費。但只有 5.2%幼稚園願意提供確實數字。54.6%幼稚園收取\$1000 或以上的課外活動費用，當中有 27.3%幼稚園收取\$1000-\$2000，18.2%收取\$2000-\$3499，9.1%收取\$3500 以上費用。課外活動的平均收費為\$1405，中位數為\$1250。雖然課外活動不是強迫性參與，但若然基層學童因為經濟困難而未能參與課外活動，會令他們感覺被排斥，缺乏社交活動的機會。

表七: 課外活動

回應：N=11（提供數字） N = 147（沒有提供）

\$1000 或以下	36.4%
\$1000 - \$2000	27.3%
\$2000- \$3499	18.2%
\$3500 或以上	9.1%

課外活動收費最高的幼稚園	\$4560
Mean (平均數)	\$1405
Median (中位數)	\$1250
有提供收費的幼稚園	5.2%

### 8) 總結：幼稚園一年平均雜項收費為\$4234.3

綜合以上所有雜費項目的平均收費，而不包括課外活動開支，一共計算得出幼稚園的一年雜項收費為\$4234.3 (書簿\$1399.3 + 校服 \$1244.7 + 書包 \$67.5 + 生日會及旅行 \$402.8 + 茶點 \$1120)，即表示家長除了需要繳交幼稚園學費外，還需要繳付平均一年\$4234.3 的雜費開支，才能助孩子完成幼稚園 K1 課程。

此外，課外活動的平均收費高達\$1405，雖不是必定開支，但以現時教育制度下，課外活動已經十分普及，甚至成為了升學要求。若然加上課外活動費用，則家長平均每年需繳付\$5639.3。對基層家庭而言，確實是一個非常沉重的負擔。

#### 四、對免費教育委員會報告的意見

##### 1. 全面資助全日制及長全日制幼稚園，不要以市場租金作為逃避提供免費教育的藉口

現時，全日制幼稚園的學費上限為\$60,040，扣除學券和學費減免後，低收入家庭仍需繳付不多於\$19,540 的學費，高昂的學費大大限制了基層學童入讀全日制幼稚園的機會。現時，免費幼稚園教育委員會的報告表示只有半日制幼稚園的學費得到全面資助，而全日制幼稚園則只得半日制單位資助額 25%至 30%的額外資助。更甚的是，現時有大約 22%非牟利幼稚園租用商業樓宇單位，須繳付市值租金，政府卻以位於公共屋邨的相若幼稚園的租金可作為釐定資助額上限的參考，超出的租金費用則由家長承擔。即意味有部份半日制和全日制幼稚園的家長仍需繳付學費和租金費用，幼稚園教育又如何得以稱之為免費教育？

此外，報告表示注意到人口政策建議釋放更多婦女以提升勞動力，及延長照顧服務的需求。但半日制幼稚園的上學時間只有 3-3.5 小時，母親很難在這時段內找到工作，改善生活。更甚的是，委員會在報告中將「雙職父母」作為「真正需要的家庭」，建議其子女應可優先獲全日制和長全日制幼稚園取錄。但在於基層家庭而言，他們無能力聘請菲傭或其他照顧者，一日他們的孩子未能入讀全日制或長全日制幼稚園，父母都無法同時二人工作，成為雙職家庭，以符合入讀要求。故此，這項要求對基層學童而言，是根本無法達致的。政府這個做法，將會把基層學童排拒於全日制和長全日制幼稚園以外，與其「平等理念—公平共融，對抗兒童貧窮及教育弱勢」相矛盾。故此，聯席要求政府將免費教育的範圍擴闊至全日制及長全日制幼稚園，讓基層學童也有平等機會入讀，讓基層父母能選擇出外工作，以改善生活。

##### 2. 在未落實 15 年免費教育之前，檢討幼稚園學費減免計劃，將學費上限與資助額上限統一，及放寬領取全免資助的門檻

政府於 2014/15 及 2015/16 學年，將學券資助額按年增加 2,500 元，並將學費減免上限進一步提升。可惜，同一時間，政府將學費上限也大幅提高。

表八：半日制幼稚園

學年	全年學費 (學費上限)	全年最高總資助 (學費減免 + 學券)	學券資助額	領取學費減免(全免)的家長需負擔的學費(年)
2013/14	\$26,260	\$21,300	\$17,510	$(\$26260 - \$21300)$ $= \$4,960$

2014/15	\$30,020	\$26,500	\$20,010	$(\$30020 - \$26500)$ $=\$3,520$
2015/16	\$33,770	未知	\$22,510	/

表九：全日制幼稚園

學年	全年學費 (學費上限)	全年最高總資助 (學費減免 + 學券)	學券資助額	領取學費減免（全免）的家長需負擔的學費（年）
2013/14	\$52,520	\$34,500	\$17,510	$(\$52520 - \$34500)$ $=\$18,020$
2014/15	\$60,040	\$40,500	\$20,010	$(\$60040 - \$40500)$ $=\$19,540$
2015/16	\$67,540	未知	\$22,510	/

從表八和表九可見，於 2014/15 學年，半日制和全日制學額的學費上限分別為 30,020 元及 60,040 元，但於 2015/16 學年則分別為 33,770 元及 67,540 元，上升幅度為 12.5%，加幅驚人。基層家長即使合資格領取學費減免（全免），仍須繳付半日制不多於\$3,520 的學費，及全日制不多於\$19,540 的學費。基層家庭並未能因學券金額的增加和學費減免的調整而減輕其學費的支出。而所謂學費減免（全免資助）的制度也是名不符實。

表十：領取學費減免（全免資助）的申請門檻

家庭人數	家庭入息中位數五成 (2014 年第四季)	領取學費減免（全免資助）的入息門檻
2	\$8,600	\$14,570 (單親)
3	\$12,650	\$14,570 (單親:\$16,756)
4	\$17,000	\$16,756
5	\$22,000	\$18,054
6 人或以上	\$23,200	\$21,063

從表十可見，4 人或以上家庭領取學費減免（全免資助）的申請門檻比貧窮線還要高，是一個十分刻薄的資助制度。故此，聯席要求政府在不落實 15 年免費教育之前，將領取學費減免（全免資助）的申請門檻提高至貧窮線以上，並要調整學費資助額，將資助額上限調整至與



學費上限一致，讓領取全免津貼的基層家庭不用再繳交高昂的學費，保障基層學童入讀全日制幼稚園的機會。

### 3. 為低收入家庭的學童提供書簿津貼，並提升綜援兒童的幼稚園開學津貼，以符合實際需要

現時，低收入家庭的子女入讀幼稚園，並不受惠於學生資助制度的學校書簿津貼、學生車船津貼計劃和上網費津貼計劃。但根據調查，幼稚園的雜項收費（即書簿、校服、書包、生日會及旅行、茶點）的平均價格為\$4271.28，是一個十分高昂的開支。委員會在報告中接納聯席的建議「建議政府向經濟上有需要家庭(即通過入息審查的家庭)提供額外資助以支付學童的學習或教育開支(例如購買書本和校服等)」，聯席表示歡迎。但報告提及有關的資助水平，可參考綜援下的相關資助而釐定，則值得商討。現時，綜援制度中的幼稚園開學津貼為\$3,425，跟調查中反映的雜費平均數\$4271.28 有所差距。加上，幼稚園舉辦不少課外活動和旅行活動，也牽涉額外金額，基層學童的參與機會很可能因經濟問題而被剝奪。故此，無論學生資助制度，或是社會保障制度，都應注入全人發展的理念，協助基層學童提升社會參與的能力和機會。聯席建議政府為低收入家庭的基層學童提供書簿津貼，並提升綜援學童的幼稚園開學津貼，以符合實際需要。同時，政府預計十五年免費教育需要等到 2017/18 年才正式實行。但兒童的成長需要不能怠慢，故聯席建議政府先透過關愛基金向低收入家庭的學童提供津貼。

### 4. 設立監管制度，監管幼稚園雜項收費

從調查報告中可見，362所非牟利幼稚園的雜項收費差距甚遠，最低及最高的收費金額可有幾十倍之差。雜費當中更有不少是綑綁式收費項目，如文具費用，即使家長表示已有該項文具，學校仍然要求家長購買。再者，大部份幼稚園都沒有在幼稚園概覽和學校網頁上公開收費，或所提供的資料根本未能如實反映實際開支，即使聯席成員和家長主動致電幼稚園了解收費，幼稚園都拒絕提供金額。幼稚園雜費之多和差距之大，令家長難以於子女報讀幼稚園前有所預算。故此，聯席建議政府設立監管制度，要求幼稚園於學校網頁及幼稚園概覽中公開雜費清單，並設立雜項收費上限，讓基層家庭在學校雜費上有所預算，減輕負擔。委員會將聯席這項建議放於報告中，聯席表示歡迎，期望教育局如實進行。