

2014 年 11 月 10 日會議
討論文件

立法會教育事務委員會

為專上教育機構提供開辦課程貸款

目的

本文件告知委員，當局擬徵求財務委員會(財委會)批准，從貸款基金再撥出 2.5 億元貸款，供珠海學院有限公司支付興建專用校舍及學生宿舍所需的部分費用，配合珠海學院開辦經本地評審的全日制學位課程。

背景

設立開辦課程貸款計劃

2. 為促進香港自資專上教育界別穩健發展，當局推出多項支援措施，其中包括開辦課程貸款計劃(貸款計劃)，向非牟利專上教育機構提供免息貸款，以支付其開辦課程的費用，當中包括購置、租用或興建校舍，以及為提升教學質素和其他附屬設施所涉的開支。財委會於 2001 年 7 月批准當局開立一筆為數 50 億元的承擔額，以供設立貸款計劃。其後，財委會分別於 2010 年及 2012 年批准提高貸款計劃的承擔額合共 40 億元至 90 億元。2012 年 5 月，財委會亦批准擴大貸款計劃的涵蓋範圍，藉此支援自資專上教育界別興建學生宿舍。

3. 開辦課程貸款的申請由獨立的評核委員會評核。評核委員會的職權範圍及成員名單載於附件 A；該委員會採用的評核準則載於附件 B。自貸款計劃推出以來，財委會已向 14 所院校批出 30 項貸款申請，款額合共約 69.61 億元。此外，教育局局長行使獲授權力¹，共批出 8 項貸款申請，貸款總額約 7,200 萬元。已批准的開辦課程貸款一覽表載於附件 C。截至 2014 年 10 月底，已發放款項約 59.86 億元，

¹ 財委會在 2001 年 7 月通過授權教育局局長，可批准 1,500 萬元或以下的貸款申請(見 FCR(2001-02)30 號文件)。

已償還及未償還的款項分別約 24.62 億元及約 35.23 億元。所有貸款均按時償還。

於 2009 年批予珠海學院的開辦課程貸款

4. 在 2009 年，財委會在貸款計劃下向珠海學院有限公司批出 3.5 億元的開辦課程貸款，資助珠海學院在獲批作辦學用途的屯門東一幅用地興建專用校舍(總樓面面積約 22 500 平方米)的部分費用(請參閱 FCR(2009-10)28 號文件)。當時，珠海學院估計有關項目的造價約 4.21 億元，並預計該校舍最早可於 2013 年落成啓用。

5. 珠海學院有限公司是一所非牟利機構，其成立目的為營辦珠海學院。珠海學院於 2004 年根據《專上學院條例》(第 320 章)註冊，並頒授學士學位。珠海學院現正開辦 11 項經本地評審的學位課程，約有 1 700 名全日制學生。

理據

珠海學院的補充申請

6. 在 2009 年的批地過程中，珠海學院得悉該用地有發展上的限制及其他技術問題，當中包括部分用地需要進行詳細考古調查後才可展開工程；在渠務保留地之上不可興建任何建築物；以及為配合道路擴闊工程而把工地後移，導致擬建校舍需要坐落於部分山坡上，增加發展成本及難度。因此，珠海學院需修改擬建校舍的設計。為進一步提升學生的學習環境，珠海學院亦建議在新設計中增加總樓面面積約 1 500 平方米的教學設施，以及總樓面面積 2 500 平方米的學生宿舍，提供約 170 個宿位；增建的總樓面面積合共 4 000 平方米。當時，珠海學院計劃動用本身的資金，以支付增加的成本；因此，當珠海學院於 2010 年遞交已修訂的土地發展計劃書，教育局同意在該項目增建總樓面面積合共 4 000 平方米。

7. 珠海學院於 2012 年獲准修訂土地契約，以執行已修訂的土地發展計劃。隨後，珠海學院亦須按照樹木補償規定²及其他建築考慮因素，進一步修訂校舍設計，最終於 2013 年年初確定校舍的新設計。

8. 根據最新的校舍設計，擬建校舍及學生宿舍的總樓面面積約 26 500 平方米，加上上文第 6 及 7 段所述在 2009 年前無法預料的工地限制，項目造價預計合共為 9.98 億元。珠海學院有限公司於 2013 年 9 月申請額外 2.5 億元開辦課程貸款，以支付確定工地限制後重新設計校舍，以及增設教學設施、學生宿舍³與家具及設備所需的部分費用。珠海學院現已獲得香港賽馬會捐助 2 億元，並準備動用該學院的資金及其他捐款合共 2 億元，支付項目造價上升⁴所致的額外費用，以完成整個發展項目。

9. 根據上文第 3 段所述的現行機制，教育局局長接納獨立評核委員會的建議，向珠海學院提供額外 2.5 億元的開辦課程貸款，以提供有關設施。

10. 為減低項目開支，珠海學院在擬建校舍及學生宿舍的設計上只採用基本建築技術，以及只提供學院持續發展所需的基本設施。修訂校舍設計及提供額外設施令預算費用增加的詳情載於附件 D。

11. 地盤的平整及地基工程已於 2014 年 6 月完成。為免整個項目進一步延誤及成本上升，珠海學院有限公司已於 2014 年 3 月，即地基工程仍在進行期間，開始上蓋工程的招標工作。由於主體合約於 2014 年 7 月批出後上蓋工程隨即開展，實際工程造價及施工進度與預期出現巨大差異的可能性很低。根據現時的施工時間表，有關建造工程將於 2016 年年初完成。校舍及學生宿舍的位置圖及概念設計圖載於附件 E。

² 珠海學院的砍樹建議於 2011 年首次獲批，當時土地契約只容許該學院在該幅用地興建總樓面面積不多於 22 515 平方米的校舍。

³ 貸款計劃的涵蓋範圍自 2012 年起擴大至包括興建學生宿舍。

⁴ 由於近年整體建築費用上升，項目造價隨之增加約 2.15 億元。

12. 校舍及學生宿舍落成後，珠海學院擬於 2019/20 學年或之前，繼續開辦 11 項現有的經本地評審的學位課程，屆時修讀學生約 2 400 名。珠海學院亦正計劃開辦其他學位課程。珠海學院擬於新校舍提供的現有課程一覽表載於附件 F。事實上，珠海學院已於今年年初獲得香港學術及職業資歷評審局(評審局)頒授新聞、大眾傳播、中國文學及中國語文的學科範圍評審資格⁵。取得學科範圍評審資格的院校可在有效期內於指定學科範圍及資歷級別，發展及開辦有關課程，課程無須事先通過評審局評審，便能夠納入資歷名冊並獲資歷架構認可⁶。

13. 我們認為擬建的校舍及學生宿舍既有助珠海學院改善教學質素及促進學生的全人發展，亦有助本地高等教育界別多元發展，為學生提供更多選擇和機會。支持珠海學院的發展項目符合政府推動自資專上教育界別穩健發展的政策。因此，我們建議徵求財委會批准向珠海學院有限公司批出 2.5 億元開辦課程貸款。

對財政的影響

14. 財委會於 2001 年 7 月通過，在貸款計劃下批出的貸款免收利息，借款院校須於最後一次支取貸款日期起計十年內，以等額還款方式分期償還貸款。珠海學院有限公司的貸款申請暫定按以下時間表發放款項，但最終安排須視乎珠海學院的實際施工及翻新進度而定：

院校	2014-15 財政年度 (百萬元)	2015-16 財政年度 (百萬元)	2016-17 財政年度 (百萬元)	總計 (百萬元)
珠海學院	150	95	5	250

⁵ 取得學科範圍評審資格的營辦者必須具備歷經驗證的質素保證機制及相關能力，並且於課程評審得到良好的往績。

⁶ 珠海學院已按《專上學院條例》(第 320 章)註冊，但仍須取得行政長官會同行政會議的批准後，方可就每項擬開辦的課程頒授學位。

15. 珠海學院若按上述時間表支取貸款，並於十年內償還，提供上述貸款估計會令政府少收約 6,370 萬元利息⁷。上述建議不涉及經常開支。

未來路向

16. 如委員並無異議，我們擬於 2014 年 12 月把建議提交財委會審批。

教育局

2014 年 11 月

⁷ 少收的利息以財政儲備存入香港金融管理局每年可得的 3.6%投資回報率為計算基礎。

專上教育機構批地及開辦課程貸款
評核委員會

職權範圍

1. 審議和評核批地計劃的申請，以便分配用地(包括空置樓宇和興建專用校舍的用地)開辦自資專上教育課程，並就分配用地予此類課程的提供者，向教育局局長提供意見；
2. 審議和評核專上教育機構提交的開辦課程貸款計劃申請，並就應否接納、修訂或拒絕有關申請，向教育局局長提供意見；以及
3. 就教育局可能轉交評核委員會處理的各項有關遴選準則及過程，以及批地計劃及開辦課程貸款計劃在政策和執行方面的其他事宜，向教育局局長提供意見。

評核委員會在履行職責時，可按需要成立小組委員會、進行研究、僱用專業服務及委任增選委員。

成員 (截至 2014 年 10 月 31 日)

主席： 林筱魯先生，太平紳士

非官方委員： 程德強先生
許俊炎先生，榮譽勳章
黎庭康先生
賴旭輝先生
梁瀨仁女士
譚嘉因教授
黃德偉先生

官方委員： 教育局首席助理秘書長(延續教育)

開辦課程貸款計劃的評核準則

- (a) 申請機構的組織及管理架構、提供專上教育服務的經驗；
- (b) 貸款的建議用途；
- (c) 估計的發展 / 裝修費用；以及
- (d) 申請機構的財政是否穩健。

開辦課程貸款計劃已批准的貸款一覽表

貸款編號	申請機構	校舍	貸款金額	批准日期
1	香港大學 (香港大學專業進修學院)	租賃及翻新位於灣仔的商業樓宇	35,402,000元	財務委員會(財委會) 於2001年12月7日 批准
2	香港大學 (香港大學專業進修學院)	購置及翻新位於北角的商業樓宇	176,124,000元	財委會於 2001年12月7日批准
3	香港浸會大學 (持續教育學院)	購置及翻新位於九龍塘的商業樓宇	86,201,000元	財委會於 2001年12月7日批准
4	香港理工大學 (香港專上學院)	租賃及翻新位於紅磡校園內的專業大樓	32,700,000元	財委會於 2001年12月7日批准
5	嶺南大學 (嶺南大學社區學院)	租賃及翻新分別位於屯門及銅鑼灣的商業樓宇	10,597,000元	財委會於 2001年12月7日批准
6	嶺南大學 (嶺南大學社區學院)	興建位於屯門校園內的新大樓	205,735,000元	財委會於 2001年12月7日批准
7	香港教育學院 (持續專業教育學院)	租賃及翻新位於大角咀的商業樓宇	15,000,000元	教育統籌局局長 (教統局局長)於 2002年3月26日批准
8	香港中文大學 (專業進修學院)	購置及翻新位於中環的商業樓宇	135,274,000元	財委會於 2002年4月26日批准
9	香港明愛 (明愛白英奇專業學校)	租賃及翻新位於地鐵九龍站的商業樓宇	15,000,000元	教統局局長於 2002年6月21日批准
10	香港城市大學 (香港城市大學專上學院)	租賃及翻新位於九龍灣的商業樓宇	44,756,000元	財委會於 2002年6月21日批准
11	職業訓練局 (工商資訊學院)	興建位於青衣分校內的新大樓	266,400,000元	財委會於 2002年6月21日批准
12	國際高等教育交流基金 有限公司 (香港科技專上書院)	租賃及翻新位於長沙灣及尖沙咀的商業樓宇	7,148,000元	教統局局長於 2002年12月30日 批准

貸款編號	申請機構	校舍	貸款金額	批准日期
13	才智教育機構(香港)有限公司 (香港才智社區書院)	租賃及翻新位於銅鑼灣的商業樓宇	4,000,000元	教統局局長於 2003年3月4日批准
14	香港大學 (香港大學專業進修學院)	興建位於九龍灣的新校舍	279,256,000元	財委會於 2003年6月27日批准
15	香港浸會大學 (持續教育學院)	興建位於石門的新校舍	359,200,000元	財委會於 2003年6月27日批准
16	香港明愛 (明愛白英奇專業學校)	興建位於將軍澳的新校舍	188,000,000元	財委會於 2003年6月27日批准
17	香港理工大學 (香港專上學院)	興建位於紅磡的新校舍	424,714,000元	財委會於 2003年6月27日批准
18	香港中文大學— 東華三院社區書院	興建位於旺角的新校舍	346,050,000元	財委會於 2003年12月5日批准
19	香港理工大學 (香港專上學院)	興建位於西九龍的新校舍	458,100,000元	財委會於 2005年3月4日批准
20	香港城市大學 (香港城市大學專上學院)	興建位於九龍塘校園內的新大樓	599,500,000元	財委會於 2005年6月24日批准
21	保良局 (香港大學專業進修學院 保良局社區書院)	興建位於銅鑼灣總部內的新大樓	254,000,000元	財委會於 2005年6月24日批准
22	香港公開大學	興建位於何文田校園內的新大樓	120,000,000元	財委會於 2005年6月24日批准
23	港專機構有限公司 (香港專業進修學校)	租賃及翻新位於紅磡的商業樓宇	10,875,000元	教統局局長於 2006年1月3日批准
24	恒生商學書院 (恒生管理學院)	興建位於小瀝源校園內的新大樓	32,400,000元	財委會於 2006年3月24日批准
25	香港中文大學 (專業進修學院)	租賃及翻新位於中環的商業樓宇	22,743,000元	財委會於 2006年3月24日批准
26	香港藝術中心 (香港藝術學院)	翻新一所位於筲箕灣的空置校舍	5,500,000元	教育局局長於 2009年2月16日批准

貸款編號	申請機構	校舍	貸款金額	批准日期
27	港專機構有限公司 (香港專業進修學校)	翻新一所位於馬鞍山的空置校舍	29,000,000元	財委會於 2009年6月19日批准
28	香港大學 (香港大學專業進修學院)	翻新一所位於薄扶林的空置校舍	40,344,000元	財委會於 2009年6月19日批准
29	珠海學院	興建位於屯門的新校舍	350,000,000元	財委會於 2009年6月19日批准
30	香港公開大學	興建位於何文田的新校舍	317,000,000元	財委會於 2011年1月28日批准
31	恒生商學書院 (恒生管理學院)	興建位於小瀝源校園內的新大樓	308,000,000元	財委會於 2011年1月28日批准
32	國際高等教育交流基金 有限公司 (香港科技專上書院)	翻新一所位於深水埗的空置校舍	11,000,000 元	教育局局長於 2011年2月21日批准
33	香港中文大學 (專業進修學院)	翻新一所位於將軍澳的空置校舍	40,000,000 元	財委會於 2012年5月11日批准
34	香港明愛 (明愛專上學院)	興建位於將軍澳的新校舍	300,000,000 元	財委會於 2012年7月13日批准
35	職業訓練局 (香港高等科技教育學院)	興建位於柴灣的新校舍	670,000,000 元	財委會於 2012年7月13日批准
36	香港藝術中心 (香港藝術學院)	翻新位於柴灣及筲箕灣的校舍	2,500,000元	教育局局長於 2013年5月2日批准
37	恒生商學書院 (恒生管理學院)	興建位於小瀝源校園的教學大樓及學生宿舍	800,000,000元	財委會於 2013年6月21日批准
38	港專機構有限公司 (香港專業進修學校及港專學院)	翻新一所位於馬鞍山的空置校舍	30,000,000元	財委會於 2014年2月7日批准
批出的貸款總額：			7,032,519,000元	

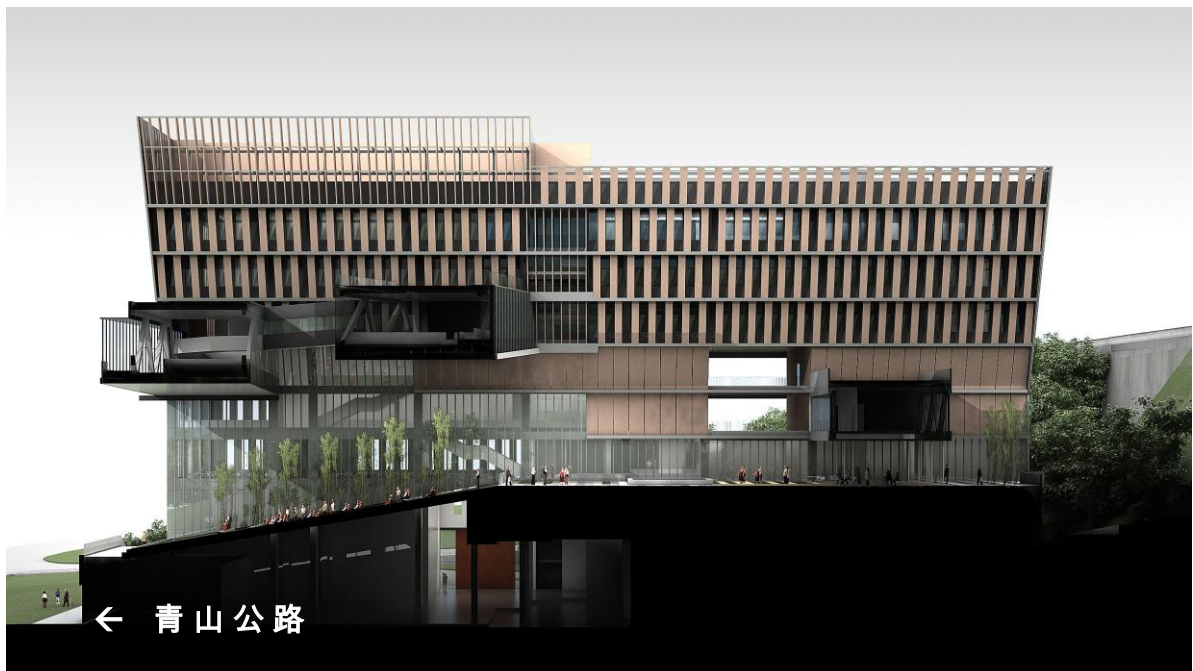
修訂校舍設計及提供額外設施
令預算建造費用增加的詳情

項目	金額 (百萬元)
1. 因工地限制而修改設計的開支	133
2. 增建總樓面面積約4 000平方米	100
3. 家具及設備開支(未有包括在2009年估價內)	60
4. 顧問費開支增加	49
5. 應急開支	20
總計	362

珠海學院位置圖



珠海學院
擬建校舍及學生宿舍概念設計圖



珠海學院
擬於新校舍提供的現有課程

1. 建築(榮譽)學士學位課程
2. 中國文學(榮譽)文學士學位課程
3. 專業英語傳意(榮譽)文學士學位課程
4. 新聞及傳播(榮譽)文學士學位課程
5. 工商管理學(榮譽)學士學位課程
6. 財務金融學(榮譽)工商管理學士學位課程
7. 商業資訊(榮譽)工商管理學士學位課程
8. 會計及銀行(榮譽)商學士學位課程
9. 土木工程(榮譽)工學士學位課程
10. 資訊科學(榮譽)理學士學位課程
11. 建築學(榮譽)理學士學位課程