

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1155/14-15號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB4/PS/2/12

## 食物安全及環境衛生事務委員會

### 小販政策小組委員會

#### 會議紀要

日期：2015年4月14日(星期二)  
時間：上午8時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：何俊賢議員(主席)  
梁家傑議員, SC (副主席)  
王國興議員, BBS, MH  
何秀蘭議員, JP  
毛孟靜議員  
陳志全議員  
陳恒鑾議員, JP  
陳家洛議員  
麥美娟議員, JP

列席議員：胡志偉議員, MH  
陳婉嫻議員, SBS, JP

缺席委員：方剛議員, SBS, JP  
張國柱議員  
黃毓民議員  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

**出席公職人員：** 議程第II項

食物及衛生局副秘書長(食物)1  
王國彬先生, JP

食物及衛生局助理秘書長(食物)7  
陳穎詩小姐

食物環境衛生署助理署長(行動)2  
林永康先生

食物環境衛生署高級總監(小販及街市)  
陳耀強先生

**應邀出席者：** 議程第II項

香港中文大學  
地理與資源管理學系  
教授及副系主任  
伍美琴教授

第一節

城市規劃師  
郭善潔小姐

民主建港協進聯盟  
政策副發言人  
顏汶羽先生

香港理工大學  
應用社會科學系專任導師  
梁志遠博士

創建香港  
行政總裁  
司馬文先生

時事評論員  
林鴻達先生

尖碼之聲  
主席  
陳嘉朗先生

青年公民  
副主席  
李俊晞先生

自由黨  
副主席  
邵家輝先生

增加食物中小販熟食比例委員會  
YEUNG Cheuk-shun先生

香港浸會大學學生會  
外務秘書  
黎施懿小姐

港九新界販商社團聯合會  
主席  
黃詠楠先生

灣仔交加街太原街固定攤位小販權益關注組  
召集人  
梁鳳梨女士

葵芳區私人樓宇居民關注組  
成員  
吳堃廉先生

葵芳區私人樓宇居民聯席  
成員  
梁敏儀女士

葵芳區私人樓宇居民聯會  
主席  
黃榮斌先生

小販政策關注組  
代表  
陳智恒先生

長沙灣社區發展力量  
主席  
李文浩先生

聯區小販發展平台  
陳朝鏗先生

獅子山學會  
研究助理  
盧銘軒先生

撐基層墟市聯盟  
代表  
趙羨婷小姐

東涌社區發展陣線  
組織幹事  
張晉銘先生

東涌好物  
代表  
周麗麗女士

推動本地自家製發展小組  
代表  
林蓮英女士

關注東涌設立墟市居民組  
代表  
李惠霞女士

東涌互助墟  
代表  
陳傳軒先生

我們是未來  
鄧德全先生

花園街販商協會  
秘書長  
陳德隆先生

劉肇恒先生

鐘彩雲女士

社區發展陣線

社工

黃穎姿女士

### 第二節

天秀墟檔主關注組

成員

歐美玉女士

天秀墟檔主大聯盟

成員

馮壽英女士

天水圍發展陣線

社工

劉頌祈女士

天水圍陣線

社工

江健成先生

溫少基先生

中西區區議會議員

許智峯先生

屯門社區關注組

召集人

韓禮賢先生

吳仲達先生

梁林娣女士

香港食物環境衛生署職工權益工會

主席

李美笑女士

何智聰先生

黃秀枝女士

陳彩桂女士

黃秀花女士

譚鏡楊先生

公民黨

地區發展主任(香港島)

梁穎敏小姐

油麻地廟街販商商會

主席

陳錦榮先生

渣甸坊販商協會

主席

劉啟明先生

灣仔大佛口販商協會

代表

黃東曉先生

利源東西街販商協會

主席

黃佳先生

北角販商協會

副主席

李嘉華女士

香港報販協會

副主席

張德榮先生

**列席秘書** : 總議會秘書(4)5  
游德珊女士

**列席職員** : 高級議會秘書(4)5  
譚瑞萍女士

議會秘書(4)5  
伍靄雯小姐

議會事務助理(4)5  
湯諺恆女士

文書事務助理(4)4  
駱佩珊小姐

---

經辦人／部門

## **I. 確認通過會議紀要**

(立法會CB(4)769/14-15 — 2015年3月2日會議的紀要)  
議的紀要)

2015年3月2日會議的紀要獲確認通過。

## **II. 制定小販政策的原則及建議措施**

與團體代表及政府當局舉行會議

(立法會 CB(4)561/14-15(01)號文件 — 政府當局有關小販管理建議的文件)

討論

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

政府當局須採取的跟進行動

政府當局 3. 委員要求政府當局提供關於現有登記小販助手的下述資料，包括他們的數目和已登記的年期，以及他們的背景，例如家中所供養的成員人數。

經辦人／部門

### **III. 其他事項**

4. 議事完畢，會議於下午12時40分結束。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2015年6月12日



**小販政策小組委員會  
會議過程**

日期：2015年4月14日(星期二)  
時間：上午8時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<b>議程第I項 —— 確認通過會議紀要</b>			
000729 – 001016	主席	確認會議紀要	
<b>議程第II項 —— 制定小販政策的原則及建議措施</b>			
<b>第一節</b>			
001017 – 001201	主席	歡迎辭	
001202 – 001500	郭善潔小姐	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 支持採用由下而上及地區主導的模式制定小販政策，但政府當局必須就建議的醞釀提供更多詳情</li> <li>● 建議各區議會可在社區規劃師的協助下，牽頭制訂採用由下而上模式的小販擺賣活動建議。社區規劃師可透過不同的研究和工作坊，協助有系統地收集地區人士的意見。社區規劃指以下過程：鼓勵居民參與，聚合不同利益的各方，讓他們就項目規劃和實施達成共識。社區規劃亦着重在政府、區議會與居民之間建立互信，而此點甚為重要</li> </ul>	
001501 – 001654	民主建港協進聯盟 (下稱"民建聯")	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府當局應該對小販行業持正面的態度，並為小販制定支援措施</li> <li>● 支持簽發新的固定攤位小販牌照及改善</li> </ul>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>其經營環境，並建議在該等牌照之中，將合理數量的牌照開放予已登記的小販助手優先申請</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 要求政府當局就設立露天小販市場和夜市，向相關地區提供適切協助</li> <li>● 建議政府當局在考慮簽發新的"大牌檔"牌照時，應參考海外地方(例如新加坡、曼谷及台北)的經驗</li> </ul>	
001655 – 002010	梁志遠博士	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 立法會 CB(4)766/14-15(01)號文件</li> </ul>	
002011 – 002319	創建香港	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 立法會 CB(4)722/14-15(01)號文件</li> <li>● 立法會 CB(4)766/14-15(02)號文件</li> </ul>	
002320 – 002619	尖碼之聲	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 支持具有本土特色的小販擺賣活動</li> <li>● 關注到雖然桂林街夜市甚受歡迎，但當局卻在民建聯區議員的支持下將其取締</li> <li>● 建議政府當局應參考台灣的經驗，容許較小型及成本較低的食物車(於會上展示照片)在香港經營(即小本經營較能夠負擔的形式)，而不是依循美國的例子</li> </ul>	
002620 – 002908	青年公民	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 立法會 CB(4)816/14-15(04)號文件(只備中文本)</li> </ul>	
002909 – 003212	自由黨	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 支持政府當局在文件中闡述的原則和建議措施，並促請政府當局加快推行該等措施</li> <li>● 關注到本地的購物中心和連鎖商店漸趨單一化</li> </ul>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 建議參考海外地方(例如南韓、台灣及泰國)在設立不同類型市集和夜市方面的經驗，以吸引本地市民和旅客</li> <li>● 認為年輕人可透過小販擺賣活動，以小本經營的方式創業。事實上，許多企業家以往也曾為小販</li> </ul>	
003213 – 003512	港九新界販商社團聯合會(下稱"聯合會")	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 立法會 CB(4)794/14-15(01)號文件(只備中文本)</li> </ul>	
003513 – 003813	主席 增加食物中小販熟食比例委員會	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府當局取締了東涌現有的小販，以便在所謂的公平競爭下，為領匯旗下商場的商店營造更有利的經營環境</li> <li>● 認為東涌有許多閒置空間可用作經營小型商業活動，例如區內 3 個已空置多年的多層停車場</li> <li>● 要求政府當局在發展新地區時，在城市規劃中預留部分公共空間(例如在公眾街市內)，供小販進行擺賣活動，以回應社區對於創業、經營小生意謀生的需要</li> </ul>	
003814 – 004202	灣仔交加街太原街固定攤位小販權益關注組	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 要求政府當局容許現有登記小販助手，優先申請由僱用他們的小販根據為期 5 年的"為固定小販排檔區小販推行的資助計劃"(下稱"資助計劃")交回的固定攤位小販牌照</li> <li>● 歡迎政府當局有關向無牌工匠(包括補鞋匠、鐘錶修理匠和鎖匠等)發牌的建議，但促請政府當局同時考慮具懷舊本土文化特色的其他行業(例如"褶骨"、"打鈕門"和縫紉工匠)</li> <li>● 要求保留現有的固定攤檔，讓其按現有模式經營，並向一些在現有市集(例如香</li> </ul>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		港仔天光墟和西貢漁民艇仔小販會)經營的小販發牌	
004203 – 004520	葵芳區私人樓宇居民關注組	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 關注到由下而上建議的醞釀方式，並認為向 18 區區議會正副主席作出簡介，不足以諮詢社區</li> <li>● 建議在每個地區成立關於小販擺賣活動(例如設立市集和夜市)的專責委員會，成員包括各持份者(例如小販、受影響居民、區議員和食物環境衛生署(下稱"食環署")的代表，以提供一個平台，從而制定獲廣泛認同的相關建議</li> <li>● 建議活化／重建現有出租率偏低的公眾街市(例如葵芳的榮芳街街市)，以供小販擺賣活動之用</li> </ul>	
004521 – 004754	葵芳區私人樓宇居民聯席	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 建議活化／重建現有出租率偏低的公眾街市，並向街頭小販發牌，讓他們在公眾街市內經營，以免阻塞道路</li> <li>● 葵芳及葵興區內缺乏空間作露天街頭擺賣活動</li> <li>● 建議成立包括居民和區議員在內的地區溝通平台，以在政府當局實施相關政策之前提出地區的需要</li> </ul>	
004755 – 005005	葵芳區私人樓宇居民聯會	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 支持發展小型企業</li> <li>● 建議重建舊有公眾街市(例如屬單層式公眾街市的榮芳街街市)，透過增加空間容納更多小販擺賣活動和商業活動</li> <li>● 認為葵芳區內商店及小販引起的道路阻塞情況嚴重，這或會引致意外，食環署應改善其街道管理工作</li> </ul>	
005006 – 005324	小販政策關注組	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<ul style="list-style-type: none"> <li>立法會 CB(4)794/14-15(02)號文件 (只備中文本)</li> </ul>	
005325 – 005520	長沙灣社區發展力量	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>反對政府當局在民建聯區議員支持下，對農曆新年期間在桂林街售賣熟食的夜市採取執法行動，並促請當局在農曆新年期間重設該夜市</li> <li>分享一項調查的結果，當中 62% 受影響居民表示，在環境衛生的管理得以改善的前提下，他們會支持桂林街夜市的運作</li> </ul>	
005521 – 005830	聯區小販發展平台	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>立法會 CB(4)586/14-15(01)號文件及</li> <li>立法會 CB(4)722/14-15(02)號文件</li> </ul>	
005831 – 010051	獅子山學會	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>立法會 CB(4)586/14-15(01)號文件及</li> <li>立法會 CB(4)722/14-15(02)號文件</li> </ul>	
010052 – 010425	花園街販商協會	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>歡迎政府當局提出載於文件的建議</li> <li>要求政府當局放寬對小販擺賣活動的管制，而非採取強硬的手法遏止小販行業的發展</li> <li>要求政府當局容許已登記小販助手優先申請由僱用他們的小販所交還的牌照，這可避免令該等小販助手失業之餘，亦可發展出承繼機制</li> <li>建議運用資訊科技，向旅客推廣小販擺賣活動</li> </ul>	
010426 – 010748	我們是未來	<p>陳述意見</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 關注到桂林街夜市被取締而有關行動是在獲得民建聯區議員支持下進行</li> <li>● 支持編配空置土地供種類多元的小販擺賣活動使用</li> <li>● 關注到容許美食車在繁忙的地區(例如油尖旺區)經營，認為這做法並不可行</li> </ul>	
010749 – 011043	劉肇恒先生	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 指出物色合適地點作為小販區的困難：小販區必須易於前往及人流暢旺，並須先獲得相關當局(例如康樂及文化事務署)批准，才可在有關地點進行商業活動</li> <li>● 在食環署頻繁採取執法行動的情況下，許多無牌小販被捕，但法律援助署及政府當局的當值律師服務並沒有為他們提供協助</li> <li>● 要求設立市集的日期和地點必須有彈性；並指出小販或會為了生計而選擇以無牌小販的形式經營，而不會在只於周末或假期營業及位於偏遠地區的市集經營</li> <li>● 建議政府當局應考慮簽發流動小販牌照，因為該等牌照的持有人可在方便顧客的地點售賣商品</li> <li>● 詢問由下而上建議的醞釀方式，並指出讓不同持份者參與有關過程的重要性</li> </ul>	
011044 – 011438	鐘彩雲女士 主席	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 分享從事小販擺賣活動的經驗</li> <li>● 要求政府當局向具懷舊本土文化特色的工匠發出許可證或牌照</li> </ul>	
011439 – 011620	主席 政府當局	政府當局承諾研究加強與地區及社區人士之間，在醞釀由下而上及地區主導的小販擺賣活動建議時的合作方法。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
011621 – 012846	主席 伍美琴教授	<p>伍教授表示，公共空間是一種社會共享的資源，並強調以最佳方式運用公共空間以達致可持續發展的重要性。</p> <p>在決定應如何運用公眾空間時，除了發展市場經濟之外，亦須同時考慮確保社會的可持續性及資源分配。事實上，互惠關係對於發展小販擺賣活動及其持續經營甚為重要。</p> <p>她認為，發展小販擺賣活動實屬必須，並確認有關活動與旅遊業、藝術、歷史、社會資產、文化傳承、社會能力構建、創新過程，以及創造就業機會有多方面的聯繫。</p> <p>她指出，以下類別的土地可透過地方營造，作為小販擺賣活動之用：(a) 運用現有出租率偏低的公眾街市；(b) 在周末封閉部分道路，只供小販擺賣活動使用；及(c) 運用現有的空置土地。</p> <p>伍教授建議，醞釀設立本地市集建議的過程，應由政府當局及／或各區議會領導，並有不同持份者(包括城市規劃師)參與。由地區人士參與密切監察市集的管理(例如避免出現分租的情況)，實屬必須。她又建議，相關各方應委聘城市規劃師，以加深對地方營造和策略的了解。</p> <p>她同意小組委員會應進一步討論如何在保存本土特色和提供價廉物美的產品，以及確保進行小販擺賣活動期間的食物安全和環境衛生之間取得平衡。</p>	
012847 – 013049	林鴻達先生	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 分享新加坡的小販發展歷史，指出該國亦十分重視小販擺賣活動</li> </ul>	
013050 – 013259	撐基層墟市聯盟	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 立法會 CB(4)586/14-15(03)號文件</li> <li>● 立法會 CB(4)722/14-15(03)號文件</li> </ul>	

013300 – 013503	東涌社區發展陣線	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 支持制定小販政策的建議原則</li> <li>● 要求政府當局考慮將小規模的食物製造納入有關小販政策的原則／措施</li> <li>● 建議參考海外地方的經驗，例如(a) 美國容許在家中進行某些類別的小規模食物製造；及(b) 在日本和台灣，食物製造過程是在食物車上進行</li> </ul>	
013504 – 013635	東涌好物	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 關注到設立食物攤檔所費不菲</li> <li>● 要求政府當局向售賣在家中或美食車上製造熟食的人士發牌</li> </ul>	
013636 – 013721	推動本地自家製發展小組	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 要求政府當局向售賣在家中製造熟食的人士發牌</li> <li>● 建議將公眾街市改建為離街食品製造中心</li> </ul>	
013722 – 013844	關注東涌設立墟市居民組	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 支持採用由下而上的方式設立市集，但非透過區議會／政府當局進行</li> <li>● 建議成立專責委員會，成員包括受影響居民及提供社會福利服務的機構，以監察市集／小販區的運作</li> </ul>	
013845 – 014100	東涌社區發展陣線	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 關注到部分區議會議員曾就取締小販擺賣活動(例如在天光墟)進行討論，指出許多草根階層的市民及長者為謀生於日出前在該處進行小販擺賣活動</li> </ul>	
014101 – 014237	東涌互助墟	<p>陳述意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 表示有需要在東涌設立市集，以供部分市民為家庭謀求生計</li> </ul>	



014238 – 014447	香港浸會大學 學生會	陳述意見  ● 立法會CB(4)816/14-15(02)號文件 (只備中文本)	
014448 – 014818	主席 王國興議員 聯合會 小販政策關注組	<p>王議員詢問聯合會，該會建議當局在簽發新的固定攤位小販牌照時，應給予已登記小販助手優先權的理據為何。</p> <p>聯合會答稱，許多小販助手已為年老的小販牌照持有人工作多年，並以此謀生。倘若僱用他們的小販向當局交還牌照，其助手應可優先申請及承繼該等牌照。</p> <p>王議員又詢問小販政策關注組，為何政府當局制定小販政策時，應讓小販及小販組織參與其中。</p> <p>小販政策關注組認為，小販組織或小販應該參與有關小販政策和擺賣活動的討論，尤其是在可能導致吊銷牌照的上訴過程中，此舉符合小販的利益並可回應他們的關注。</p>	
014819 – 015122	主席 陳志全議員 聯合會	<p>陳議員關注到，制定小販政策屬於食物及衛生局(下稱"食衛局")和食環署的職權範圍，但他們亦負責管控小販擺賣活動。他認為，商務及經濟發展局的代表應出席小組委員會的會議，向委員講解有關美食車建議的事宜。</p> <p>陳議員強調，下一步應該是透過讓當區人士參與制定獲地區支持的建議，發展一些成功的市集／小販區。他認為，制定建議的主要障礙很可能是來自各區議會，更遑論食環署採取的執法行動。</p> <p>他請各團體代表就下述事宜提出意見：由下而上有關小販擺賣活動的建議的醞釀方式，以及適宜由哪些人士負責牽頭。聯合會回應時表示，小販可就各區適合進行小販擺賣活動的地點，向各相關區議會表達意見。</p>	
015123 – 015445	主席 陳恒鑽議員 政府當局	陳議員關注到，一些熟食市集已十分殘舊，須予重建。他詢問，政府當局會否在發出新的牌照之前，先重建該等市集，以及當局管	

		<p>理該等市集的預定策略為何。</p> <p>食衛局回應時表示，該局仍在研究落實把現有出租率偏低的公眾街市改建為如離街熟食中心的細節。該局會嘗試於稍後時間向委員提交具體的建議。政府當局認為由地區提出有關適當地點的建議十分重要。</p> <p>陳議員支持政府當局有關促進小販行業發展的建議。然而，他關注到，據他了解，政府當局同時要求搬遷馬角街熟食小販市場，此舉會影響小販行業的發展。</p>	
015446 – 015753	主席 陳家洛議員	<p>陳議員懷疑政府當局是否只是在文件中綜合小組委員會的委員及普羅市民對於小販政策的意見，包括從發展角度、由下而上及地區主導的模式制定政策，但無意推動有關措施。他促請市民密切監察政府當局在落實政策方面的情況。</p> <p>陳議員表示關注到 ——</p> <p>(a) 當局並無提出適合小販擺賣活動的地點。但市民卻被邀請提交具體建議，以便將討論聚焦；</p> <p>(b) 不同持份者應共同努力加強行業的發展，而非只聚焦討論本身的利益；及</p> <p>(c) 應敦促食環署因應新的小販政策，改變其小販管理及執法方面的策略。</p>	
015754 – 020053	主席 胡志偉議員	<p>胡議員表示，發牌並非是重新分配持份者的利益，而小組委員會的商議工作應聚焦於在特定日子於18區的指定地點營運市集。</p> <p>胡議員指出，小販擺賣可能只是職業生涯中的過渡階段，又或是以小本創業吸收經驗，亦可能是人生處於低潮時的謀生方法。事實上，小販擺賣活動所售賣的商品是本地的一項特色。</p>	
020054 – 020331	主席 鍾彩雲女士	<p>鍾女士講述了她最近因從事小販工作而被判刑及罰款的經驗。</p>	

020332 – 020444	主席	小休前總結	
小休			
021939 – 022046	主席	開會辭	
022047 – 022243	天水圍發展陣線	陳述意見——  <ul style="list-style-type: none"> <li>● 要求設立不同形式的市集，包括以遊客為對象或售賣手工藝品的市集，以回應不同地區的特定需要</li> <li>● 表示小販擺賣活動可為基層市民提供廉價商品，以抗衡領匯霸權</li> <li>● 應檢討小販管理隊的權力，避免小販在不合理的情況下被拘捕及檢控</li> </ul>	
022244 – 022250	天秀墟檔主大聯盟	陳述意見——  <ul style="list-style-type: none"> <li>● 講述作為小販的意見及經驗</li> <li>● 指出天秀墟人流很少</li> </ul>	
022551 – 022846	天秀墟檔主關注組	陳述意見——  <ul style="list-style-type: none"> <li>● 講述作為一名小販的意見及經驗</li> <li>● 指出小販擺賣活動可為基層市民提供廉價商品，以及相互溝通的機會</li> </ul>	
022847 – 023154	天水圍陣線	陳述意見——  <ul style="list-style-type: none"> <li>● 要求政府當局考慮將現有出租率編低的公眾街市改建為離街食物製造中心，以供在街上進行售賣</li> <li>● 建議政府當局在考慮美食車的構思時，檢討發出相關牌照(包括食物製造廠牌照)的制度</li> </ul>	
023155 – 023459	溫少基先生	陳述意見——  <ul style="list-style-type: none"> <li>● 支持美食車的建議，並展示若干美食車的例子(於會上展示照片)</li> </ul>	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 建議參考台灣及日本的美食車，當中部分的成本約為 10 萬元，而非政府當局所指約 70 萬至 100 萬元</li> </ul>	
023500 – 023758	許智峯先生	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 表示關注現行的小販政策旨在管制小販活動，最終取締小販</li> <li>● 為固定攤位所落實的措施，例如安裝灑水系統及固定防火結構及於晚上收市後拆除攤位，這些措施對行業發展而言均屬不切實際</li> <li>● 促請政府當局從發展角度協助行業發展，例如放寬小販牌照轉讓予小販助手及由其承繼的限制，以確保行業的持續發展</li> <li>● 指出中西區區議會曾一致促請政府當局重發在資助計劃下交回的小販牌照，但被政府當局拒絕</li> <li>● 認同胡志偉議員的意見，認為討論不應聚焦於資源分配，而應以行業發展以保存本土文化及特色為焦點</li> </ul>	
023759 – 023923	屯門社區關注組	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 分享一項調查的結果，顯示屯門居民認為，小販活動可提供廉價的商品、便利的服務及美味的本土食品，但他們同時關注食物安全的問題</li> <li>● 建議食環署簽發臨時牌照／許可證，以在夜間大部分食肆收市後的指定時間內售賣熟食</li> <li>● 建議政府當局為木製食物車訂出可接受的規範標準，而非在考慮美食車的建議時參考海外的情況</li> <li>● 要求放寬食物製造廠牌照的發牌條件</li> </ul>	

023924 – 024229	吳仲達先生	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 指出大部分小販擺賣活動均由基層市民小本經營，藉以謀生，旅遊因素不應視作關注重點</li> <li>● 促請政府當局加深了解香港的小販擺賣活動，並根據地區共識推動其發展</li> </ul>	
024230 – 024433	梁林娣女士	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 講述作為小販的意見及經驗</li> <li>● 指出許多小販若被迫放棄小販工作，可能會申請政府的綜合社會保障援助(下稱"綜援")</li> </ul>	
024434 – 024745	香港食物環境衛生署職工權益工會	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 立法會CB(4)816/14-15(01)號文件(只備中文本)</li> </ul>	
024746 – 025105	何智聰先生	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 表示關注到小販政策雖由食衛局制定，但此議題關乎福利及經濟發展事宜，負責相關政策的政策局局長應參與其中</li> <li>● 表示關注到民建聯區議員無視上水居民有關協助該區小販擺賣活動的要求，而只是要求取締小販</li> <li>● 分享一項調查的結果，顯示甚多上水居民支持開設售賣熟食的夜市，並透過發牌容許部分小販在區內的行人天橋底經營</li> <li>● 認為參考新加坡及日本的例子，可適當處理小販擺賣活動產生的食物安全及環境衛生問題</li> </ul>	
025106 – 025244	黃秀枝女士	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 講述她從事小販工作的經驗</li> </ul>	

025245 – 025514	陳彩桂女士	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 講述她從事小販工作的經驗</li> <li>● 指出部分小販擺賣活動具有香港本土特色，並獲很多本地人士支持</li> <li>● 認為美食車的建議(很大可能由大財團經營)旨在取締小販行業</li> <li>● 指出許多小販若被迫放棄小販工作，可能申請綜援</li> </ul>	
025515 – 025635	黃秀花女士	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 講述她從事小販工作的經驗</li> <li>● 指出部分小販擺賣活動有本土特色</li> </ul>	
025636 – 025946	譚鏡楊先生	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 講述他從事小販工作的經驗</li> <li>● 認為現行旨在取締小販的小販政策已制定數十年，應予檢討</li> <li>● 指出小販擺賣活動遍及全球，而該行業亦對經濟增長作出貢獻</li> </ul>	
025947 – 030253	油麻地廟街販商會	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 立法會CB(4)816/14-15(03)號文件(只備中文本)</li> </ul>	
030254 – 030442	渣甸坊販商協會	<p>陳述意見——</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 表示關注自願交回小販牌照的安排導致許多小販助手即時失業，部分小販區因而有更多空置檔位及更為安靜</li> <li>● 要求政府當局向小販助手重發已交回的小販牌照</li> <li>● 要求政府當局檢討固定小販攤位的面積並在執法時更為寬鬆</li> </ul>	

030443 – 030616	灣仔大佛口販商 協會	陳述意見——  ● 支持檢討小販政策，特別是資助計劃  ● 建議向小販助手發牌，以協助行業發展	
030617 – 030707	利源東西街販商 協會	陳述意見——  ● 表示關注自願交回小販牌照的安排導致許多小販助手即時失業，部分小販區因而有更多空置檔位及更為安靜  ● 要求政府當局向小販助手重發已交回的小販牌照	
030708 – 030759	北角販商協會	陳述意見——  ● 要求政府當局向小販助手重發已交回的小販牌照  ● 鑒於在相應小販區的固定攤位大多只有3呎乘4呎，要求加大街上固定攤位的面積，以改善小販的經營環境	
030800 – 030920	香港報販協會	陳述意見——  ● 講述他從事報販工作的經驗  ● 要求政府當局容許報販售賣更多種類的物品，例如汽水及電話卡，並向自願向政府交回小販牌照的報販發給12萬元的特惠補償  ● 要求向小販助手或有興趣經營報攤的市民重發已交回的小販牌照	
030921 – 031237	公民黨	陳述意見——  ● 轉達公民黨對於政府當局提出的5項措施的支持，政府當局似乎開始在行業發展方面扮演協助角色  ● 要求政府當局向已覓得閒置土地以設立露天市集的市民提供協助  ● 希望整個政府小心聆聽各團體代表的意見，以了解行業的需要，並協助行業發	

		展，這將推動地區經濟發展，以及文化保育及發展	
031238 – 031357	主席 食衛局	食衛局承諾在制定小販政策時考慮團體代表的意見。該局下一步將探討落實討論文件所載擬議措施的方法，例如將出租率偏低的現有公眾街市改建為離街熟食中心。該局又強調，政府當局對於地區主導有關地區市集的建議持開放態度。	
031358 – 032136	伍美琴教授 主席	<p>伍教授建議，政府當局及委員或有需要加深對有助小販擺賣的地方營造概念的了解，並表示任何用作小販活動的閒置空間均應接受地方營造，例如改善便捷程度及增加人流。然而，在推動由下而上的建議時，有興趣的公眾人士應扮演更積極的角色及提出建議讓政府當局考慮。</p> <p>伍教授指出有待政府當局跟進的問題 ——</p> <p>(a) 不同類別的小販擺賣活動(例如美食車／食物車、市集及小販區)的時段及地點的配對；</p> <p>(b) 是否須簽發牌照／許可證、牌照／許可證的條件、經營模式、所售賣的商品及環境影響等；</p> <p>(c) 要求容許符合食物安全及環境衛生規定的小規模食品製造；及</p> <p>(d) 現時透過食環署管制小販的做法已過時，應作檢討，應採用社會監察空間運用的方法去取代。</p>	
032137 – 032726	主席 王國興議員 政府當局	<p>主席請政府當局透過與市民聚焦討論，提高透明度。</p> <p>王議員詢問現時登記小販助手的情況，包括數目和登記年期，以及其背景，例如須供養的家庭成員人數。政府當局答允會後提供有關資料。王議員促請政府當局與這些助手溝通，以了解他們對承繼交回的小販牌照的意見。</p> <p>王議員又要求當局提供空置固定小販攤位的</p>	政府當局須按會議紀要第3段所述作出跟進



		數目。	
032727 – 033234	主席 副主席	副主席對食衛局就檢討小販政策(有關政策長期以來均在欠缺"發展"角度及規劃標準的情況下制定)的承諾，以及就推動地區主導及由下而上建議方面在各政策局及部門之間扮演協助者角色的決心表示讚賞，這確實是解決本地社會這個長期問題的突破。  他特別提出食衛局的意見，指小販擺賣活動應被視為經濟活動模式之一，依他之見，這亦可解決市場失衡的問題，令眾多基層家庭得益。  他請公眾人士透過區議會的平台集中醞釀由下而上有關小販擺賣活動的建議，讓食衛局在政務司司長統領下進行協助工作。	
033235 – 033741	主席 陳家洛議員	陳議員認同伍教授的意見，認為小販擺賣涉及地方營造的過程，應建基於"以人為本"的模式，即顧及地區居民的需要及期望。  他認為，下一步工作將是由小組委員會及政府當局根據會上所表達的意見及關注，選擇若干具體建議作進一步研究及落實。應特別注意若干重要範疇，例如發牌及資源再分配的問題。  他又促請食環署改變管理小販的官僚制度，據他了解，小販即使請假也要獲得批准，否則會被"懲罰"。	
033742 – 035143	主席 食衛局	主席指出，民建聯曾就桂林街夜市進行調查，發現其在2014年農曆新年期間的運作令居民飽受滋擾。他表示，由於該夜市由原先的6個檔位擴展至36個檔位，營業時間由晚上8時直至翌日早上6時，並留下大量垃圾，令人難以容忍。受影響居民曾試圖與有關小販聯絡，了解能否在2015年農曆新年期間作出改善，但不得要領，最後須請求政府當局協助。  他重申民建聯支持小販行業發展，並可能支持相關建議，但條件是有關的小販擺賣活動不會對居民構成難以容忍的滋擾。他察悉，小販本身亦非常小心，確保他們的活動不會	

妨礙居民。

他認為，小組委員會已提供一個平台，以加強有關各方的溝通。他促請政府當局在優化小販政策的原則及措施時，應顧及團體代表在會上所表達的意見。

他又促請食衛局在準備相關資料時作出改善，例如提供空置固定小販攤位的數目，這將有助小組委員會確定某團體代表提出加大固定攤位面積的要求是否可行，以及根據小販政策與行業討論其他可行方案。

食衛局表示，截至2014年年底，在43個小販區內共有約600個空置固定攤位，當中包括資助計劃所產生的空置攤位。撇除位於小販區內因作為建築物樓梯逃生點或緊急車輛出入口而不適宜使用的空置檔位，餘下的空置檔位約有300個。在檢討應否簽發新的固定攤位小販牌照時，政府當局會顧及個別小販區的情況，包括防火安全及環境衛生、經營環境、相關部門的意見及相關區議會及當區居民的意見。

主席要求食衛局清楚說明其在協助行業發展的同時須回應居民對於食物安全及環境衛生的關注方面所遇到的困難。他指出，區議會是研究有關小販擺賣活動建議的適當平台。區議員可加強行業與居民的溝通，以便透過政府當局所建立的渠道達致共識。

食衛局表明，該局有決心制定一套小販政策，可在容許小販擺賣活動與回應其他合理關注(例如除確保食物安全及環境衛生和公共安全以外，避免滋擾當區居民)之間取得最佳平衡。該局將探討推動討論文件所載的擬議措施的方法，包括將現有部分出租率偏低的公眾街市改建為離街熟食中心。

食衛局邀請團體代表及市民提出有關小販擺賣活動的建議，讓區議會討論。若物色到適當地點並獲得相關區議會支持，該局願意就如何達到食物安全及環境衛生的要求提供意見，並協助與相關政府部門聯絡。

主席表示關注有關美食車的建議現時被歸於

		<p>商務及經濟發展局(下稱"商經局")的職權範圍內，但依他之見，該建議涉及更多小販擺賣的活動。他詢問一輛美食車的運作範圍及預計成本。</p> <p>食衛局表示，商經局正研究如何以最佳方式推展美食車的建議，包括海外的經驗。食衛局答允將團體代表對於美食車建議的意見向商經局轉達，並會不時向委員匯報此方面的進展情況。</p>	
<p>035144 - 040737</p>	<p>主席 陳婉嫻議員 政府當局</p>	<p>陳議員講述了2003年在黃大仙經營"騰龍墟"的經驗，期間各區議會曾獲邀審核在18區發展本土經濟的建議。然而，區議會在醞釀有關小販擺賣活動的建議時，在受影響居民與其他各方之間達致共識方面一直遇到困難。她呼籲政府當局給予所需權力，協助區議會扮演好取得平衡的角色。</p> <p>食衛局答覆，該局沒有低估就有關小販擺賣活動的建議在不同關注之間達致共識的難度。在實施任何建議時，地區共識至為重要。從實際推行角度而言，該局對於發展小販行業的建議持開放態度，不論此等小販擺賣活動是在何處進行，只要不影響食物安全及環境衛生、行人通道不會受阻及獲得地區支持。該局亦會就任何建議及其可行性徵詢民政事務處的意見。</p> <p>陳議員認為，食衛局並不重視協助行業發展，只是模仿2003年的做法。即使有成功的市集，例如"騰龍墟"，但在政府當局接管後，其檔位數目亦由超過300個大幅下降至不足100個。她指出，相比之下，新加坡會為小販提供訓練，以加強行業的發展。</p> <p>她要求政府當局——</p> <p>(a) 首先訂出落實政策執行的全面計劃，而非只是透過區議會邀請各方提出由下而上的建議；</p> <p>(b) 為市集區進行地方營造，例如吸引人流到市集；及</p> <p>(c) 提供更多土地進行小販擺賣活動，例如</p>	

		<p>在東九龍。</p> <p>食衛局表示，該局會就由下而上有關小販擺賣活動的具體建議協助進行聯絡工作，包括有關土地事宜方面。</p> <p>陳議員又要求食衛局為持份者成立以地區為基礎的委員會，當中包括學者，以醞釀由下而上的建議。</p> <p>主席又要求政府當局在城市規劃或市區重建時預留空間進行小販擺賣活動，這將有助推動社會和諧及創造就業機會。天橋底、港鐵站或巴士總站附近的空間是理想的小販擺賣地點，而相關建議在獲取地區支持方面應沒有難度。</p>	
040738 – 041054	主席 伍美琴教授	<p>伍教授對團體代表及政府官員對於由下而上的模式的一般性理解表示質疑，這是涉及創新及建立能力以尋找適合進行小販擺賣活動地點的過程。</p> <p>鑒於部分人士在搬遷時對於融入新社區方面感到困難，她認同主席的意見，應在城市規劃時預留空間，讓居民及公眾人士聚集、售賣他們喜愛的商品或進行表演。根據一項使公共空間具吸引力的研究，有關空間至少應有10項活動。至於其他因素，例如出入極為便利、售賣價廉物美的商品及良好的人際關係等，均有利吸引人流。</p> <p>她補充，地方營造方面的知識及經驗對於建設和諧社會很有幫助，而城市規劃的專業界別隨時樂意與社會各界分享其專業知識。</p>	
<b>議程第III項 —— 其他事項</b>			
041055 – 041110	主席	總結	

## 不出席會議的團體／個別人士提交的意見書

編號	團體名稱／個別人士姓名	意見書
1.	「十幾對手」自家製生產計劃	立法會CB(4)586/14-15(02)號文件(只備中文本)
2.	土地正義聯盟	立法會CB(4)586/14-15(04)號文件(只備中文本)
3.	西區墟市關注組	立法會CB(4)794/14-15(03)號文件(只備中文本)

立法會秘書處  
議會事務部4  
2015年6月12日