

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1338/14-15號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB4/PS/2/12

## 食物安全及環境衛生事務委員會

### 小販政策小組委員會

#### 會議紀要

日期：2015年4月14日(星期二)  
時間：下午4時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：何俊賢議員(主席)  
梁家傑議員, SC (副主席)  
方剛議員, SBS, JP  
王國興議員, BBS, MH  
黃毓民議員  
陳志全議員  
陳恒鑾議員, JP  
陳家洛議員

列席議員：胡志偉議員, MH  
陳婉嫻議員, SBS, JP  
鄧家彪議員, JP

缺席委員：何秀蘭議員, JP  
張國柱議員  
毛孟靜議員  
麥美娟議員, JP  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

**出席公職人員：** 議程第I項

食物及衛生局副秘書長(食物)1  
王國彬先生, JP

食物及衛生局助理秘書長(食物)7  
陳穎詩小姐

食物環境衛生署助理署長(行動)2  
林永康先生

食物環境衛生署高級總監(小販及街市)  
陳耀強先生

**應邀出席者：** 議程第I項

樂富中心商會  
主席  
馬麗媚女士

新界商戶協進會  
副主席  
張運波先生

西貢漁民艇仔小販會  
主席  
蘇貴來先生

新界跳蚤市場商戶協會  
副主席  
周偉民先生

荃灣商戶聯誼會  
代表  
陳智忠先生

鴨寮街販商協會  
副主席  
李笑媚女士

香港仔天光墟市集小販會  
主席  
方玉鳳女士

福華街販商協會  
主席  
陳美旋女士

大南街販商協會  
代表  
陳君寶先生

港九新界販商社團聯合會  
秘書長  
王延華先生

港九小商販聯誼會  
代表  
陳婉碧女士

廣東道(旺角道至亞皆老街)販商協會  
代表  
伍婷欣小姐

通菜街(女人街)販商協會  
主席  
譚礎堅先生

天姿作圍  
組織幹事  
彭樂欣小姐

關注草根生活聯盟  
組織幹事  
范沛縈小姐

朱偉聰先生

工黨  
代表  
趙仕信先生

關注綜援低收入聯盟  
組織幹事  
李大成先生

深水埗基層關注組  
組織幹事  
李國權先生

香港社會工作學生聯會  
外務副會長  
郭文浩先生

深水埗基層墟市關注組  
幹事  
趙秀霞女士

深水埗見光墟關注組  
成員  
彭健培先生

李玉薇女士

**列席秘書** : 總議會秘書(4)5  
游德珊女士

**列席職員** : 高級議會秘書(4)5  
譚瑞萍女士

議會事務助理(4)5  
湯諺恆女士

文書事務助理(4)4  
駱佩珊小姐

## I. 制定小販政策的原則及建議措施

### 與團體代表及政府當局舉行會議

(立法會 — 政府當局有關小販管理  
CB(4)561/14-15(01)號 建議的文件)  
文件

### 討論

小組委員會進行商議工作(會議過程索引  
載於**附件**)。

### 政府當局須採取的跟進行動

政府當局

2. 委員要求政府當局提供下列資料 ——

- (a) 關於現有已登記小販助手的資料，包括他們的數目和已登記的年期，以及他們的背景，例如家中所供養的成員人數；
- (b) 詳細說明由下而上建議的醞釀方式，當中包括 ——
  - (i) 應由哪些人士負責提出地區主導、由下而上的小販擺賣活動建議；及
  - (ii) 政府當局會提供甚麼協助，以便設立地區為本的委員會／溝通平台，供各持份者(包括檔戶、受影響居民及商戶和區議員)就有關地區的特定需要交換意見，以及找出適合當區並獲得社區普遍認同的小販擺賣活動類別；
- (c) 由政府當局協助發展及落實獲地區支持的由下而上建議，是否可行，並以之作為成功的模範建議，供其他地區仿效；及
- (d) 因應會上所提出的意見及關注事項，優化制定小販政策的原則及各項建議措施。

(會後補註：政府當局的書面回應已於 2015 年 5 月 5 日隨立法會 CB(4)920/14-15(01)號文件送交委員。)

3. 委員察悉，小組委員會下次會議將於 2015 年 5 月中舉行。

(會後補註：小組委員會下次會議已於 2015 年 5 月 11 日舉行。)

### **III. 其他事項**

4. 議事完畢，會議於下午6時38分結束。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2015年7月20日

小販政策小組委員會  
會議過程

日期：2015年4月14日(星期二)  
時間：下午4時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<b>議程第I項 —— 制定小販政策的原則及建議措施</b>			
000842 – 000951	主席	歡迎辭	
000952 – 001151	樂富中心商會	作為領匯房地產投資信託基金(下稱"領匯")旗下商鋪所有租戶的代表，該會反對發出任何新的流動小販牌照，或容許美食車在領匯商場附近經營，因為這樣經營會藉定價優勢把領匯的現有租戶擠出市場。	
001152 – 001234	新界商戶協進會	部分流動小販牌照應由已登記的小販助手繼承，從而為有需要的市民供應及銷售較經濟的商品。	
001235 – 001327	西貢漁民艇仔小販會	鑒於小販須不定時工作，該會希望政府當局的政策將更有利於小販生存。	
001328 – 001423	新界跳蚤市場商戶協會	該會重點指出其籌辦的小販市集的活動，並希望政府可撥出更多土地予該會，用以籌辦小販市集，協助年輕人及希望自力更生的人士創業及持續經營小本生意。	
001424 – 001554	荃灣商戶聯誼會	提醒當局可透過提供創業基金或補助金，以及修訂相關法例以推行美食車的措施，使美食車的經營不會被大財團壟斷。該會認為，台灣的美食車模式較歐美的模式可取，原因是其體積較小，成本較低。	
001555 – 001727	鴨寮街販商協會	對於政府當局實施為期5年的"為固定小販排檔區小販推行的資助計劃"(下稱"小販資助計劃")表示欣賞。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
001728 – 001812	香港仔天光墟市集小販會	支持香港仔的露天市集繼續運作，原因是該市集可以為居民提供較經濟的貨品。	
001813 – 001839	福華街販商協會	建議當局准許由小販的已登記助手繼承牌照。	
001840 – 002044	大南街販商協會	建議透過向小販的已登記助手發出小販牌照及改善有關的經營環境以吸引更多人流、改善衛生環境及指定某些道路為行人專用區。向特定街頭工匠發牌的措施應予放寬，以容許他們售賣更多不同貨品。	
002045 – 002443	港九新界販商社團聯合會	對於政府當局有關小販管理建議的文件表示欣賞。該會建議，與小販有關的法例應在適當的情況下予以更新。	
002444 – 002759	港九小商販聯誼會	對於政府當局有關小販管理的建議表示歡迎。該會建議，行將退休的小販的牌照，應由已登記助手繼承，即使後者從事有關工作少於10年亦然。	
002800 – 003003	廣東道(旺角道至亞皆老街)販商協會	促請政府當局立即容許已登記助手繼承現有小販所交回的牌照，並在可行的情況下，擴大小販攤檔的面積。	
003004 – 003146	通菜街(女人街)販商協會	支持街上攤檔的小販現時"朝行晚拆"的營運模式。	
003147 – 003453	天姿作圍	該會重點指出天水圍及洪水橋的小販市集在提供較經濟的貨品方面的成功經驗，並支持在各區設立地區主導及由下而上的露天小販市集，以及建議應提供製作商品的場地。	
003454 – 003738	關注草根生活聯盟	分享籌辦小販市集的經驗，但指出最近就小販市集場地提出的申請卻由於區議會反對而遭拒絕。該聯盟希望，食物及衛生局(下稱"食衛局")可成立委員會，幫助有興趣的人士／團體推展政府當局的措施，而非依賴區議會支持設立小販市集。	
003739 – 004046	朱偉聰先生	就桂林夜市在部分區議員的支持下被取締發表意見，並查詢熟食小販的發牌事宜。	
004047 – 004358	工黨	就向在過去20年從事無牌小販的人士發牌一事，發表意見。	



時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004359 – 004719	關注綜援低收入聯盟	促請食物及衛生局局長(下稱"食衛局局長")及區議員就小販政策與低收入社羣會晤。	
004720 – 005032	深水埗基層關注組	分享有關在深水埗設立小販市集的經驗，並關注到有需要設立一個平台，以便政府官員、區議員及社區內各持份者進行溝通。	
005033 – 005343	香港社會工作學生聯會	需要採用透過區議會之外的途徑，例如透過關於設立各類小販市集的諮詢委員會，以收集社區的意見。	
005344 – 005628	深水埗基層墟市關注組	就政府規管無牌小販的事宜發表意見並提出關注。	
005629 – 005820	深水埗見光墟關注組	建議撥地作小販市集之用，以及改善政府與小販之間的溝通。	
005821 – 010128	李玉薇女士	就公眾街市出租率偏低的情況，以及簽發流動熟食小販牌照的事宜提出關注。	
010129 – 010424	主席 政府當局	政府當局承諾研究方法，加強與地區及社區人士合作，醞釀由下而上及地區主導的小販擺賣活動建議。一如食衛局局長在與18區區議會正副主席會晤時所倡議，當局歡迎有興趣人士／團體就設立露天小販市集和夜市提出地區主導及由下而上的建議。食衛局承諾會在接獲已得到相關區議會支持的合適建議後，協助有關人士／團體與相關的政府部門聯繫。	
010425 – 011002	主席 陳志全議員 港九新界販商社團聯合會	<p>陳議員關注到制定小販政策所涉及的不同角度，即保持食物安全及環境衛生，經濟發展，以及推廣文化傳統。儘管小販擺賣活動一般屬於低收入社羣經營的小本生意，他關注到，制定小販政策的擬議原則之一，是不應把小販行業定性為一種提供予弱勢社羣的社會福利服務，或協助扶貧的方法；否則，當局或須就小販發牌引入經濟狀況調查，或就小販售賣的貨品引入價格管制。</p> <p>港九新界販商社團聯合會表示，小販擺賣活動是草根階層從事的商業活動。擬議措施或會吸引部分年輕人投身小販行業。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
011003 – 011613	主席 副主席	副主席對於食衛局局長在擬備制定小販政策的原則及措施方面的工作表示欣賞，當中認同小販行業對於本港經濟的本地生產總值有所貢獻，以及政府當局在小販政策中由管理改變為促進的角色。他認為，小販擺賣活動是一種抗衡市場經濟失衡的方法。他呼籲社區內各持份者擬訂相關建議，爭取區議會支持，以便食衛局可在政務司司長的監督下，與相關的政府部門聯繫，從而推展有關建議，令社區受惠。	
011614 – 011818	深水埗基層關注組	關注到有需要在地區為所有相關持份者設立諮詢委員會，以便各方就設立小販市集的建議互相溝通。設立小販市集的目的或會不一，包括促進經濟發展以至扶貧，須視乎各區本身的特色及需要而定。	
011819 – 012042	關注綜援低收入聯盟	認同地區主導的小販市集應有各自的目的，以滿足相關社區的特定需要。政府當局應牽頭協調各持份者的工作。	
012043 – 012251	朱偉聰先生	查詢流動熟食小販的發牌事宜。政府當局應協助個別地區醞釀由下而上的建議。	
012252 – 012537	港九新界販商社團聯合會	就下述事宜發表意見：有需要更新與小販有關的法例，以及由已登記小販助手繼承小販牌照。	
012538 – 013046	主席 陳家洛議員	陳議員提醒，若各持份者關心本身的利益多於相關地區的整體發展，便可能無法達成共識。他認為，城市規劃師或可協助特定地區協調相關的持份者，就設立本土小販市集擬訂由下而上的建議，而這其後可作為其他地區的示範。	
013047 – 013231	主席 政府當局	政府當局表示，經審慎考慮後，有關熟食流動小販的發牌事宜在政策上並無改變。	
013232 – 013747	主席	主席認為，雖然小組委員會各委員均持相若意見，認為應該發展而非管控小販行業，但社會上對於小販政策並無共識。他表示，與無牌小販有關的問題會隨着小販數目增加而惡化，桂林街近日的事件便是一例。該處的熟食攤檔數目由2013年的6個增加至2014年的36個。根據一項由屬民主建港協進聯盟的	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>區議員進行的調查，約90%的居民由於小販擺賣活動所衍生的滋擾，反對該等攤檔繼續經營。在支持和反對該等攤檔繼續經營的雙方欠缺溝通平台的情況下，便會出現矛盾。他促請政府當局就與解決關於擬議措施及達成共識有關的事宜，從小販資助計劃中汲取經驗。舉例而言，依他之見，設立小販市集應納入政府的長遠規劃及發展。</p>	
013748 – 014355	<p>主席 副主席 政府當局</p>	<p>副主席重申，他對於食衛局從發展角度推展小販政策的建議表示欣賞。不過，他關注到應該由哪一方提出地區主導和由下而上的小販擺賣活動建議，以及由政府當局在爭取社區支持的過程中提供協助，是否可行。</p> <p>政府當局回應時表示，無意就誰人應該或可以提出有關本地小販市集的地區主導建議設限。政府當局承諾於短期內與部分地區的地區人士進行討論，以及探討有關擬訂本地小販市集建議的機會。政府當局會反映委員對於醞釀由下而上的本地小販市集建議在實際推行方面的意見。</p>	
014356 – 014943	<p>主席 鄧家彪議員 政府當局</p>	<p>鄧議員關注到，東涌及天水圍缺乏土地可供籌辦本地小販市集，使區議員難以考慮"由下而上"的建議，因為康樂及文化事務署和食物環境衛生署的人員會根據相關部門現時的工作常規，拒絕該等建議。為使擬議的"由下而上"模式得以運作，他呼籲食衛局邀請社區持份者及區議員參與，就一至兩個相關社區的特定需要交換意見，例如夜市、售賣經濟的商品的本地小販市集或跳蚤市場，然後擬訂"由下而上"的建議，包括物色日後由哪一機構管理小販市集。建議若成功推行，便可成為其他地區仿效的範模。</p> <p>政府當局表示已察悉委員的關注，並會在考慮就醞釀"由下而上"建議的實際推行情況，以及政府當局或許能夠在有關過程中提供的協助後作出回覆。</p>	
014944 – 015512	<p>主席 陳志全議員</p>	<p>陳議員促請與會的代表團體，透過醞釀"由下而上"的建議，並在相關地區收集1萬個簽名，讓食衛局可協助與相關的局和部門聯繫。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
015513 – 015806	主席	<p>主席認為，其中一個問題在於與規管無牌小販有關的事宜。他呼籲與會的代表團體提出"由下而上"的建議，以供區議會考慮。他又請政府當局及委員注意各團體代表在會上提出的意見及關注。</p> <p>主席表示，在2015年3月20日的內務委員會會議上，議員同意批准小組委員會將工作期展延至2015年10月14日。</p>	
015807 – 020233	主席 陳家洛議員	<p>陳議員表示很高興得悉，制定小販政策出現了由管理角度轉變為發展角度的範式轉移。他預期可於下一階段推行一個模範建議。在此期間，他認為解決居民／區議員與小販／社區團體之間在無牌小販擺賣活動方面(例如桂林街夜市的情況)的矛盾，十分重要。雙方可進行一些有成效的溝通，以期共同解決問題，而非以由上而下的管理方式取締該等小販市集。他認為，在社區層面亦應作出範式轉移。</p>	
020234 – 020855	主席 樂富中心商會 關注綜援低收入聯盟	<p>樂富中心商會表示，雖然該會支持無牌小販在本地小販市集經營(惟此舉不得影響領匯旗下商場商店的利益)，但該會反對向他們發牌。關注綜援低收入聯盟表示有意與樂富中心商會就此事作進一步的溝通，並促請區議員擔當聯繫的角色。</p> <p>主席促請政府當局考慮設立以地區為本的委員會／溝通平台，讓各持份者交換意見。他又請政府當局就與會者在當日的會議上提出的意見及關注，提供整體回應；並因應該等意見及關注，改善制定小販政策的原則及各項擬議措施。</p>	
<b>議程第II項 —— 其他事項</b>			
020856 – 020914	主席	總結	

## 不出席會議的團體／個別人士提交的意見書

編號	團體名稱／個別人士姓名	意見書
1.	「十幾對手」自家製生產計劃	立法會CB(4)586/14-15(02)號文件(只備中文本)
2.	土地正義聯盟	立法會CB(4)586/14-15(04)號文件(只備中文本)
3.	西區墟市關注組	立法會CB(4)794/14-15(03)號文件(只備中文本)

立法會秘書處  
議會事務部4  
2015年7月20日