



香港食物環境衛生署職工權益工會 Kong Food and Environmental Hygiene Department Staff Rights Union

葵涌葵芳邨葵仁樓地下七號 電話：2424 1456 傳真：2426 4618(街坊工友服務處)

小販政策小組委員會會議

2015年4月14日就“制定小販政策的原則及建議措施”的意見

香港一向標榜自由經濟，因是自由市場，各方財團可自由營商，政府近年更開放公營服務給商界競投；相反，多年來的小販政策卻是取締而非協助！為何大財團可自由營商，小本經營的小販卻不能自由進入市場？有違自由市場的精神？近年本港貧富懸殊的堅尼系數持續高企，2014年達0.537。政府應對大小營商者一視同仁，平衡各方利益，拉近貧富懸殊，積極協助基層人士謀生，開放小販市場，在有計劃、有規管下重發小販牌。

1. 政府應保育小販行業

由1970年起當局已不再簽發小販牌照，逐步減少非法擺賣活動。同時盡量將小販遷入小販市場或街市，故持牌小販的數目由80年代的2萬大降至6千名且大多年過60。若取締政策持續，持牌小販將日漸萎縮，要入行者被迫做無牌小販，規管上失預算，若可在規劃下逐步重發小販牌照，無論在社會、經濟和管理上都較有利。

2. 小販的社會價值多元化，擺賣活動不能只視為經濟活動

眼見很多80年代的小販，生活都有改善，有些早已入舖做老板，可見小販措施除了紓緩失業問題外，還可讓低下階層有向上流動的機會。並非單純經濟活動。

零九年十二月，流動雪糕小販阿華因違例擺賣「珍寶珠」糖果而受檢控。原來阿華多年前曾租商舖賣田雞，但後來業主將舖租由每月七千多元加至萬多元，阿華因捱不住貴租才結束生意，申請流動小販牌賣雪糕。可見高地價政策迫很多小商戶重投小販行列！本來房署商場為小商戶提供較廉租的生存空間，但近年政府的“大市場，小政府”政策，房署商場轉領滙管理後，租金倍增，樂富街市裝修後租金已大幅升至萬餘至二萬，有空舖也不肯減租，令很多小商戶結業，一些老舖消失，代之而起是無可選擇的集團經營的連鎖店！這些經濟活動與政府政策和民生緊扣。可見小販令市民有多元選擇，平衡大財團壟斷，怎能只視為單純經濟活動。故在發牌時應先考慮福利因素，協助基層人士賺取生計，其次發展本土文化，鼓勵創意工業，可刺激旅遊經濟。

3. 贊成在各區設立小販市集(天光墟、夜市、跳蚤市場)

香港地少人多，市集、天光墟、夜市、跳蚤市場都有地區需要才形成，方便市民之餘，土地又可充分利用，只要提供設施和管理，便可令經濟活動更活躍，市民選擇多元化。天水圍的天光墟，桂林街晚上南亞人的舊物夜市，甚俱地區特色，若不取締，扶貧之餘，更有機會成旅遊景點。若有少數族裔的市集，提供向上流機會，相信執法時遭拼命反抗機會減少，因執法殉職事不再發生。

香港食物環境衛生署職工權益工會

Hong Kong Food and Environmental Hygiene Department Staff Rights Union

4. 修訂過時的小販法例和政策

現行的小販法例和政策是多年前訂立，隨社會改變，很多已不合事宜。如界定“小販”便要有現金交易，導致近年提供服務的街頭推廣，因無現金交易，無法控告販賣，致易拉架攤檔如雨後春筍。“收買佬”是付錢不是收錢，又不能視作販賣。現代電子貨幣盛行，若販商改以電子貨幣交易，小販組如何執法？以往流動小販定義指邊行邊叫賣，有人幫襯才停下交易，故禁止販賣的路標也是用有人用擔挑抬兩竹籮；但現在的流動小販已改用手推車和木頭車，停留在一固定地點幾個鐘，失卻以前“流動”沿街叫賣無停留的原意。究竟現今流動的定義是什麼？因法例過時，規管上有衝突，應儘快檢討修例。

5. 場地設施和社區教育配合環境衛生

有販賣活動便無可避免有阻街、清潔和社團問題產生。故發牌地點應有政府人員監管，有水電供應，有清洗場地安排。經營者要簽保持環境衛生協議書，違者扣分，屢犯要參與場地清潔，不從者停牌。更要做好社區教育配合環境衛生，環保回收等，令大眾在良好的環境下購物。亦基於環境衛生理由，前線員工對重發街上大排檔牌有保留。

6. 要有城市規劃訂立長遠的小販政策，專責部門統籌各部門推動小販活動，設立聯合辦事處執行

建議文件說要配合城市規劃，但從不見有小販的規劃！本港的城市發展沒有為小販作長遠規劃，如需要多少比例的小販？各區分佈數量和位置？有否預留小販用地？如何配合推廣旅遊和發展本地創作和生產？領牌人資格的定位？這涉及多個部門運作，極需有統籌部門。

7. 贊成由下而上由地區主導的露天小販市場和夜市

由地區研究市集，天光墟和夜市位置是好的安排，但決定權不應只在區議會成員，地區人士，社福團體都應可提出意見，才能平行各方意見。

8. 將部份公眾街市改建為離街熟食中心和有機農墟

港人越來越注重食物健康，本地的有機耕作解決了食物安全問題而大受歡迎，可惜有機耕作缺乏銷售渠道，農墟每星期一次，地點亦得幾個。上述安排是好建議。

9. 現代化、科學化小販管理，加強培訓小販管理隊，加強社區公德的教育

小販政策和小販管理十年如一日，未能追上時代步伐。小販管理隊以文職執法，工作吃力不討好，不受社會尊重，職業無保障，士氣低落。部門的社區公德教育乏罕，食環署前線員工執行阻街經年，但勸喻阻街宣傳竟不是食環署制作，令員工大失所望。小販管理隊的培訓在內容和導師資歷上都應嚴選和多元化，以署任者做導師解決無人肯入訓練學院做培訓安排應避免，才能配合社會進步。