

食物安全及環境衛生事務委員會會議會討論新農業政策諮詢

2015 年 1 月 13 日

問題集：

**政策目標**

1) 香港近年的農業漸趨向多元性，除了擁有 80 年代前以「生產食物」(production)作主要功能外，更有教育(educational)、保育生態(ecological value)、消遣(recreational)等價值與功能。然而新農業政策中對於香港「農業」未有實際的定位或定義。那麼政府會如何界定香港農業的性質與定義？

2) 新農業政策諮詢文件指，制定自給率政策是「重量不重質」，對食物供應情況無「實際參考作用」因本地農業並非主要食糧產品。但在 2012 年，中國農業部市場與經濟信息司司長張合成表示每個城市要有一定的鮮活農產品的自給率，認為不可能把國家糧食安全這個責任只壓在主產區，即使高度發展的城市如北京上海也有自給率政策。

([http://www.moa.gov.cn/hdllm/zxft/jbft2012/qwid/jbft\\_jczy/201208/t20120809\\_2820849.htm](http://www.moa.gov.cn/hdllm/zxft/jbft2012/qwid/jbft_jczy/201208/t20120809_2820849.htm))。政府在制定新農業政策前有沒有研究中國及海外的自給率經驗？如有，請問香港同樣作為高度發展的城市，為什麼自給率政策不適用香港？如不，為什麼？

3) 根據漁護署年報的數據，香港蔬菜的總食用量由 2010 年的 651,557 噸跳升至 837,819 噸，直接令本地蔬菜自給率由 2.5%跌至 1.9%。請問這三成的升幅原因為何？香港每日丟棄的蔬菜數量有多少？蔬菜的總食用量中香港居民食用量佔多少？旅客食用量又佔多少？政府在食物輸入及旅客消費層面上，又有何措施減少浪費，令香港有更可持續的食物政策？

**農業園**

4) 政府擬設農業園，接收因政府的土地發展計劃而需覓地復耕的合資格農民，並交由漁護署管理。現時大部份農友是住在農場附近，以方便照顧農作物。農業園內是否容許農友居住？如不，為什麼？

5) 政府擬設農業園，非因政府的土地發展計劃而需覓地復耕的農友，需進行競投才可以在農業園內營運。如以價高者得批租，一般小農難以與大農企競投。政府如何確保，農業園不會被大農企壟斷？

**農地保育**

6) 根據 2013 年 2 月 6 日食物及衛生局局長回覆張超雄議員指，自 1997 年至 2012 年，有超過 1734 宗“農業”地帶內規劃許可申請，當中有超過 60%獲批。但翻查城規會的會議紀錄，不少是不獲漁護署支持。例如審議規劃許可 (A/NE-TK/428) 時，即使「漁農自然護理署署長不支持

這宗申請，因為申請地點的復耕潛力高。」，但最終批准在農地建丁屋。

([http://www.info.gov.hk/tpb/tc/meetings/RNTPC/Minutes/m395rnt\\_c.pdf](http://www.info.gov.hk/tpb/tc/meetings/RNTPC/Minutes/m395rnt_c.pdf))。就此可否告知本會：

- i. 自 1997 年至 2014 年，有多少宗不獲漁護署支持的規劃許可申請，最終是獲批？
- ii. 自 1997 年至 2014 年，有多少宗不獲漁護署支持的改劃土地用途申請，最終是獲批？
- iii. 政府在新農業政策下，會如何加強限制農地更改土地用途？如不，為什麼？

7) 現時全港有超過 83% 的農地是荒置，早前有報導顯示，多個財團囤積 938 公頃農地。發展局局長陳茂波及其家屬在 2013 年亦被揭發早在 1994 年開始囤積古洞 2 萬平方呎的農地。政府將如何防止農地持有者閒置農地？會否研究設立閒置稅，以鼓勵農地持有者把農地租予農夫？若不，原因為何？

8) 現時農友面對租約期短，短至月租，難以投資問題。另外，租金急升，遠超農友負擔。政府擬使用公帑收地設農業園，預計佔地 70 至 80 公頃，只佔常耕農地約 10%，佔全港 4523 公頃農地僅不足 2%，規模極細。

- i) 政府會否加強農場租約的管制，確保全港農友有較合理的租約？如不，為什麼？
- ii) 政府會否提供租金津貼，協助農友應付急升的租金？如不，為什麼？

### **農業發展基金**

9) 菜統處現時提供農業發展基金，支持多項農業發展項目，包括推廣有機耕種、改善蔬菜統營處市場設施、舉辦不同類型的推廣活動。同時，新農業政策提出設農業持續發展基金，「提供財政支援以推動在農業生產應用科技的研究及開發、促進知識轉移、加強人才培訓、改善農業基礎設施和加強為本地農作物進行市場推廣及建立品牌，並協助農民採用現代化耕作工具及設施。」兩者內容和性質有可不同？

### **環境影響評估**

10) 現時法定環評制度中包括漁業影響評估。請問會否把農業影響評估加入環評制度，以保護受發展影響的農地？若不，原因為何？

### **食物安全**

11) 過去五年，發現有問題的蔬果樣本，每年有多少宗是源自來地？相關的檢控，提出了多少次？

12) 據悉，內地註冊供港菜場（內地菜場）多達 520 多個，受內地檢驗檢疫部門監管。但根據食物及衛生局在 2012 年 5 月 16 日回覆黃成智議員，指食物環境生署在二〇〇九、二〇一〇和二〇一一年只分別到 20、16 和 20 個內地註冊供港菜場進行視察，佔內地供港菜場僅約 4%。

其餘供港的內地菜，就單靠入口時抽樣檢測來確保供港農業產品的安全。近年更出現的直銷菜，逃避監管。但農業政策檢討並沒有觸及供港蔬菜的安全檢測問題。

- i) 過去五年，有多少間內地註冊供港菜場？食物環境生署進行視察的次數？是否有為巡查的次數訂立目標？如不，為什麼？
- ii) 政府將如何解決供港蔬菜的安全檢測問題，包括直銷菜？

13) 根據漁護署年報的數據，香港的進口蔬菜（扣除轉口）由 2010 年的 635,558 噸急升 29% 至 2012 年的 821,519 噸，請問內地供港菜場有否像東江水一般的定額購買制度，成為產銷鏈食物浪費的主因？不同省市的蔬菜對出口食物的安全指標有沒有一樣要求？

14) 根據漁護署數據，國內信譽農場的數目由 1998 年的 18 間升至 2011 年的 37 間，但供港菜量卻由不升反跌，由 1998 年的 17,435 噸跌至 2011 年的 16,608 噸。請問署方在國內信譽農場的人力資源投放涉及多少公帑？為何供港菜量不升反跌？早前被內地傳媒大肆報導，多間內地市場買標榜「供港」的食品，政府是否選擇袖手旁觀？目前供港菜場已達寧夏及山東等地，政府有何措施減低香港的食物里程，還是會跟隨中央去把糧倉投資在烏克蘭及非洲等地？

### 政府各部門協調

15) 農業政策牽涉的土地規劃、生態保育、教育、多元產業等範疇。例如，環境局擬備中的「生物多樣性策略及行動計劃」，工作小組曾討論「永續農業發展」，包括採用環境友善或提升生物多樣性的農耕方法。食衛局如何統籌、協調其他政策局與部門，特別是解決政策局之間政策上的矛盾？

16) 農地政策涉及發展局的行政範疇，請問食衛局會如何跟涉及囤積農地的發展局局長陳茂波協調，復耕 83% 荒置的農地？請問地政總署目前有多少官地可作農業用途？官地的常耕比率又為多少？請問地政總署為何讓劉皇發及李嘉誠等權貴佔用官地後直接批租或非公開招標，但早前有農夫在粉嶺北馬屎埔的農地卻要價高者得的公開招標？

一群關心本土農業的朋友

二零一五年一月十三日