

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)39/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/1/13

衛生事務委員會

中醫藥發展事宜小組委員會 會議紀要

日 期：2015年7月21日(星期二)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：陳恒鑾議員, JP (主席)
方剛議員, SBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
姚思榮議員, BBS
麥美娟議員, BBS, JP
郭家麒議員

缺席委員：李國麟議員, SBS, JP, PhD, RN
張國柱議員
葛珮帆議員, JP
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員：議程項目I及II

食物及衛生局副局長
陳肇始教授, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)1
謝小華小姐, JP

衛生署助理署長(中醫藥)
林文健醫生

經辦人／部門

衛生署高級藥劑師(中醫藥)5
張以基先生

醫院管理局

中醫部主管
謝達之博士

列席秘書 : 總議會秘書(2)3
麥麗嫻女士

列席職員 : 議會秘書(2)5
劉麗雯女士

議會事務助理(2)3
曾盧鳳儀女士

經辦人／部門

I. 中醫師的專業發展及薪酬待遇

[立法會CB(2)1929/14-15(01)、CB(2)322/14-15(02)
及CB(2)1933/14-15(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於**附件**)。

政府當局

2. 小組委員會要求政府當局 ——

- (a) 向小組委員會匯報中醫中藥發展委員會的工作，例如何時提供中醫藥發展藍圖，以及何時就中醫專科化的發展提出建議；
- (b) 就18間中醫教研中心提供補充資料，包括各中心的人手編制(例如受僱的中醫師人數)，以及為中醫師提供的培訓和薪酬待遇；及
- (c) 轉告中醫組，部分委員關注有何方法可利便內地大學的中醫畢業生參加香港的中醫執業資格試。

3. 委員同意，小組委員會應舉行會議，聽取團體代表對於中醫師專業發展的意見。

II. 有關中成藥正式註冊的安排

[立法會CB(2)1929/14-15(02)及(03)號文件]

4. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

5. 主席促請政府當局容許獲發"確認中成藥過渡性註冊通知書"(即HKP)的中成藥凍結其HKP，以便有關的HKP持有人可在凍結期內再次申請正式註冊。應主席的要求，政府當局將提供書面解釋，說明該建議從法律角度而言為何未必可行。委員亦要求政府當局支援和協助有關的HKP持有人，助其解決按註冊要求提交相關報告所遇到的困難。

政府當局

政府當局

III. 其他事項

6. 主席建議，小組委員會應申請延長工作期，以完成多項待議事項的討論工作。他表示會請秘書就此事擬備文件，供委員考慮。

7. 主席表示稍後會決定下次會議的日期。秘書處將於適當時候通知委員有關的會議安排。

8. 議事完畢，會議於上午10時43分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年10月14日

**中醫藥發展事宜小組委員會
會議過程**

日期：2015年7月21日(星期二)
時間：上午8時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
<i>議程項目I —— 中醫師的專業發展及薪酬待遇</i>			
000456 - 001513	主席 政府當局	致開會辭 政府當局作出簡介	
001514 - 003529	主席 姚思榮議員 政府當局 醫院管理局 (下稱"醫管局)	<p>姚思榮議員籲請政府當局考慮為中醫師引入資歷架構及正式的薪級表，從而改善中醫師的專業發展，並為他們提供清晰的晉升階梯和更佳的前景。姚議員建議，政府當局應開辦一間以中西醫協作模式營運的中醫診所，藉此汲取更多中西醫協作經驗，以及為設立中醫醫院作出準備。這間中醫診所應獲發更多資源，並應提供更優質的服務。當局亦應以此診所為試點，為中醫師訂立正式的薪酬架構。他認為這項工作不應延至中醫醫院成立後才進行。</p> <p>政府當局及醫管局代表表示 ——</p> <p>(a) 中醫中藥發展委員會(下稱"發展委員會")已在轄下成立中醫藥小組委員會，以集中商議中醫人才培訓及專業發展等課題。該小組委員會由學術界、中醫師及中醫界代表組成；</p> <p>(b) 在18間中醫教研中心工作的中醫師受僱於營運各中心的多間非政府機構。該等非政府機構會根據應徵者的履歷及經驗，並且因應當時的市況，決定個別中醫師的薪酬待遇。目前，中醫師的月薪介乎19,000元至7萬元。中醫教研中心亦會為屬下中醫師提供培訓；及</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		(c) 醫管局已於2014年9月推出中西醫協作先導計劃(下稱"先導計劃")，以汲取中西醫協作和營運中醫住院服務的經驗。	
003530 - 005721	主席 政府當局 姚思榮議員 醫管局	<p>主席認為，對於中醫服務的定位，以及中醫藥應否納入公營醫療系統一事，政府當局應有其立場。他亦促請政府當局要求發展委員會制訂中醫藥發展藍圖。他認為發展委員會應就其工作提供時間表。</p> <p>姚思榮議員建議開設中醫專科和建立有關的專科資格認可制度。就此，當局應訂立考試制度，而非單純把中醫師的資格與行醫年期掛鉤。他更建議開設中醫內科及婦科，作為專科化的第一步。</p> <p>政府當局及醫管局代表表示——</p> <p>(a) 現已成立工作小組，研究中醫專科培訓和專科資格認可制度的架構及安排，以及收集主要持份者的意見。該工作小組的成員包括3間設有中醫學位本科課程的大學及中醫師的代表；</p> <p>(b) 開設中醫教研中心的目的，是要促進以"循證醫學"為本的中醫藥發展，以及為本地中醫藥學位課程的畢業生提供實習培訓。在醫管局、非政府機構及本地大學的三方夥伴協作模式下，政府會向營運中醫教研中心的非政府機構提供資助，並且已於2013年4月增加每年給予該等機構的資助，供其用於改善中醫師薪酬待遇等用途；及</p> <p>(c) 各間中醫教研中心的管治委員會由醫管局、非政府機構及本地大學的代表組成，負責監察中醫教研中心的管理和營運情況，以及留意中醫師的薪酬待遇。</p>	政府當局
005722 - 011809	主席 姚思榮議員 政府當局 方剛議員	姚思榮議員指出，每年都有許多本地青年前赴內地修讀中醫課程。他要求政府當局考慮押後中醫執業資格試(下稱"執業試")的舉行日期，以便畢業生可在畢業同	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		<p>年參加執業試。目前，當畢業生在內地完成畢業試後，一年一度的執業試已經結束，他們因而須多等一年才可參加香港的執業試。方剛議員建議把執業試的次數增至每年兩次。</p> <p>政府當局解釋，執業試包括筆試和臨床考試，筆試一般在每年6月舉行，臨床考試則在每年8月舉行。所有本地及非本地中醫畢業生均須參加這項一年一度的統一執業試。中醫組曾考慮有關問題，並決定維持執業試的現行安排。然而，政府當局會向中醫組轉達姚議員及方議員的意見。</p> <p>對於姚思榮議員建議為中藥配劑人員提供識別中藥材的指引，政府當局回應時表示，持牌中藥商均會獲發執業指引，當中已訂明中藥配劑人員的知識要求及職責。至於識別中藥材的資料，則會定期刊載於派發予所有持牌中藥商及商會的《中藥商通訊》。此外，衛生署會定期為藥商及從業員舉辦"容易混淆中藥材"分享會。</p> <p>對於方剛議員認為應增加中醫組內的業外人士，政府當局回應時表示，根據《中醫藥條例》(第549章)，除主席外，中醫組的成員還包括兩名公職人員、6名中醫、一名來自中藥業的人士、一名來自香港的教育或科研機構的人士及3名業外人士。</p> <p>主席認為應擴大發展委員會的委員名單，以加入更多持份者的代表，使業界的意見在委員會內得到更充分的反映。</p>	政府當局
011810 - 011837	主席	主席要求政府當局提供會議紀要所述的補充資料。	政府當局
議程項目II —— 有關中成藥正式註冊的安排			
011838 - 012218	主席 政府當局	政府當局作出簡介	
012219 - 015329	主席 方剛議員 政府當局	方剛議員關注到，在獲發"確認中成藥過渡性註冊通知書"(即HKP)的中成藥中，目前仍有900多款中成藥的HKP持有人尚	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
	姚思榮議員	<p>未提交品質標準化驗報告或穩定性試驗報告。方議員表示，據他所知，在這些HKP持有人當中，部分只是不願意披露其中成藥產品的完整處方而已。他認為，只要有關的中成藥產品經證明屬安全有效，當局應為其增設一個無須提供完整處方的註冊類別。</p> <p>姚思榮議員認同方議員的關注，並要求政府當局盡量支援和協助有關的HKP持有人，助其解決按註冊要求提交相關報告所遇到的困難。</p> <p>政府當局表示 ——</p> <p>(a) 在2015年6月30日的期限前，大約90%的HKP持有人已提交品質標準化驗報告或穩定性試驗報告。在餘下10%已獲發HKP的中成藥中，約40%在本地市場並不暢銷；中藥組已向這些中成藥的註冊持有人發出補交文件通知書，要求他們於通知書發出日期起計的3個月內提交報告。有關的HKP持有人若仍難以在期限前提交報告，將再獲給予14天時間，以提出充分理據供中藥組考慮。否則，中藥組會考慮拒絕其"中成藥註冊證明書"(即HKC)申請。倘若HKC申請被拒，有關的HKP持有人仍有權在14天內就該決定提出上訴；及</p> <p>(b) 現行中成藥註冊制度下的"固有藥類別"，正是供處方屬古方、古方加減或藥典方(即指《中華人民共和國藥典》內所記載的處方)的中成藥註冊的類別。根據《中醫藥條例》，中成藥製造商或藥商在註冊時必須披露其中成藥的完整處方。不過，現時設有中成藥完整處方的保密機制。</p>	
015330 - 021313	主席 政府當局 姚思榮議員	主席關注到，未有如期提交相關報告的中成藥產品多達數百款。他舉例說明HKP持有人為其中成藥產品申請正式註冊所面對的困難，並要求政府當局重新考慮他在上次會議上提出的凍結HKP建議。他亦	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		<p>籲請政府當局設立專用基金，以推動中成藥業的發展。</p> <p>應主席的要求，政府當局同意提供書面解釋，說明上述建議為何從法律角度而言未必可行。政府當局亦承諾加強與HKP持有人的溝通，為他們提供所需支援。</p>	政府當局
021314 - 021359	主席	<p>會議安排</p> <p>小組委員會延長工作期</p>	

立法會秘書處
 議會事務部2
 2015年10月14日