

二零一五年六月十五日

討論文件

立法會衛生事務委員會

興建香港兒童醫院

目的

本文件旨在向委員匯報興建香港兒童醫院的最新進展。

背景

2. 政府在二零零七年宣布研究成立兒童專科卓越醫療中心(卓越醫療中心)，以多方協作形式匯聚專家，集中進行研究和培訓，務求進一步提升本港的兒科醫療服務質素。為此，政府在二零零八年成立督導委員會，專責研究該項目的服務範圍、運作模式和實體基礎設施，其後在啓德發展區物色到一幅合適用地作興建新醫院用途。為了籌備卓越醫療中心的興建工作，醫院管理局(醫管局)亦在二零一一年檢討了該局提供的兒科醫療服務。

3. 我們在二零一二年三月十二日向事務委員會簡介興建卓越醫療中心的計劃(立法會 CB(2)1286/11-12(07)號文件)，並在二零一三年四月十五日報告計劃的進展(立法會 CB(2)927/12-13(03)號文件)。二零一三年六月，立法會財務委員會批准非經常撥款130億元，用以興建卓越醫療中心。二零一三年七月，政府批出設計連施工合約，建築工程在同年八月展開。

4. 二零一四年二月，新醫院正式命名為香港兒童醫院，預計於二零一七年竣工，二零一八年投入服務。該醫院將設有468張病床，提供住院和日間醫護服務，並會採用非院舍形式

和適合兒童活動的設計，為病童及其家人提供舒適的環境。此外，醫院也設有科研和培訓設施。

5. 隨着香港兒童醫院工程項目進入施工階段，政府委任醫管局負責規劃、興建和安排投入服務的工作。早前在督導委員會下的諮詢平台，已正式移至醫管局成立的新管治架構下。

6. 在規劃各醫院發展項目的服務量時，醫管局會考慮多項因素，例如預計的服務需求、醫療科技的發展、可用的人力資源和醫療設施的實際容量等。除了要應付服務需求外，也須考慮日後提升服務的空間。基於以上原則，醫管局一般採用分階段落實的模式，安排醫院發展項目投入服務。分階段投入服務的安排也有利於擬定臨床工作流程、確認護理模式，並可讓各主要服務範疇有足夠時間調整運作，保障病人的福祉和安全。有見及此，這個行之有效的方法也會在香港兒童醫院投入服務時採用。

7. 目前，醫管局轄下醫院共有 13 個兒科部門，提供多項第二層及第三層醫療服務。截至二零一五年三月三十一日，醫管局所有兒科部門病床總數為 1 564 張，其中 1 092 張設於兒科專科，其餘 472 張設於新生嬰兒科。在二零一四至一五年度，兒科專科以及新生嬰兒科的住院病床佔用率分別約為 72% 和 98%。醫管局兒科部門病床設施的詳細資料見附件 A。政府統計處推算，本港 19 歲或以下的人口數字，未來十年將維持在 120 萬人左右。香港兒童醫院現時計劃提供的服務量，是參考服務需求推算等因素後釐定的，應可滿足未來本港人口對兒科服務的需求。

管治架構及程序

8. 香港兒童醫院定位為公立第三層兒科專科醫院。醫管局因應這個定位特別為有關發展項目設立管治架構(附件 B)。由醫管局行政總裁擔任主席的策劃及籌備委員會負責監察和督導整個項目，成員包括本港兩間大學醫學院的高級教授和經驗豐

富的知名臨床醫生。該委員會向醫管局總監會議及醫管局大會負責。

9. 醫管局在策劃及籌備委員會的管治之下設立了臨床管理委員會，負責發展兒科服務模式，並就分科服務的重組提出意見。委員會成員包括不同兒科分科和相關服務範疇的高級臨床醫生，以及香港大學和香港中文大學的代表。此外，醫管局又成立了人手規劃及培訓工作小組，為配合香港兒童醫院的啓用，在人手編制方面提出意見、訂定培訓計劃，以及在制訂員工招聘和調配模式時給予指導。

10. 醫管局成立了二十多個臨床工作小組，涵蓋不同的分科，例如兒童腫瘤科、兒童腎病科、兒童外科、兒童心臟及心臟外科、兒童麻醉科、兒童放射科和兒童病理科等，以便檢討現行的服務安排、訂定詳細的擬議服務模式和轉介機制、計算香港兒童醫院的預計工作量，並就各分科及相關服務範疇的人手和培訓計劃提出建議。此外，在香港兒童醫院發展計劃的管治架構下更成立了多個跨專科和分科的臨床工作小組，以便協調整個網絡的服務，促進各方合作。商議程序亦包括與醫管局轄下各個專科的現有統籌委員會溝通和討論。

11. 二零一五年年初，醫管局著手挑選和委任各分科和服務範疇的服務運作總監，這些職位全屬榮譽委任性質。任職人員負責統籌所屬醫療範疇的策劃和籌備工作，以及整體兒科服務網絡的發展。至今已有五名服務運作總監獲委任，他們都是醫管局內經驗豐富且資深的現職顧問或醫學院的高級教授。醫管局計劃委任更多人員擔任相關職位。

12. 鑑於興建新醫院的進度順利，醫管局計劃在二零一六年委任香港兒童醫院的候任行政總監，以領導發展項目的詳細執行工作。在香港兒童醫院啓用前，當局會根據《醫院管理局條例》(第 113 章)成立相關的醫院管理委員會。

近期發展

13. 下文各段闡述基本建設工程、臨床服務規劃，以及人力和培訓安排的近期發展。

基本建設工程

14. 香港兒童醫院會營造非院舍形式和適合兒童的家居環境，採用以病人為本的方針提供最佳臨床治療，促進跨專業及跨專科協作，有效和靈活運用設施及資源。

15. 香港兒童醫院的設計連施工合約已在二零一三年七月批出，建築工程預計在二零一七年完成。目前，香港兒童醫院的詳細設計工作正按計劃如期進行。啓德發展區內預留的醫院用地有多個發展項目，為確保這些項目之間能夠互相配合，我們須興建天橋和隧道等連接設施。有關基建工程都經過審慎規劃，以配合各項服務的提供。

16. 至於設計驗證方面，在工地外裝置 18 個主要功能地區和活動室樣板房的工程正在進行，預計在二零一五年年中完成。在新醫院的興建方面，地基工程在二零一三年八月展開，並在二零一五年一月大致完成。大規模挖掘工程已於二零一五年四月開始進行，現時進展良好。我們的目標是在二零一五年年底前完成整體挖掘及側向承托工程。樁帽和地庫工程則預定在二零一五年第三季展開。至於公用設施與附近基建工程的配合事宜，我們現正進行相關的準備工程，並與各公用事業公司和政府部門進行協調工作。

臨床服務

17. 香港兒童醫院落成後，將成為一所專責處理複雜兒科個案的第三層專科醫院，通過“軸輻模式”在醫管局建立一個協調的服務網絡，與現有的 13 個兒科部門緊密合作。香港兒童醫院的目的，是透過集中處理複雜、嚴重和罕見的兒科疾病個

案，匯聚醫療專家、先進醫療技術和資源，從而提高本港兒科護理的質素，並提供平台，促進研究發展和專業培訓。就此，當局會檢討、重組和重整現有的兒科服務，使資源得以合理地運用，促進整體兒科服務網絡的發展。

18. 經過一連串討論後，兒科界別就制訂香港兒童醫院兒科分科服務發展的護理方針和模式取得重大發展。主要原則是以兒童為護理服務的中心，致力提供更方便和安全的服務，以配合他們的醫療需求；盡量集中治理以加強治療效果，並盡可能在本區跟進以方便病人取得服務；以及為兒童建立綜合兒科服務模式，把基層、第二層及第三層服務聯繫起來，從而建立一個全面協調而連貫的服務網絡。

19. 為此，香港兒童醫院會在整體兒科服務網絡中擔當關鍵角色，負責處理需要跨專業介入的複雜和嚴重個案。與此同時，醫管局轄下醫院的 13 個兒科部門會繼續為所屬社區提供兒科急症、第二層和社區護理服務。

20. 雖然有關服務規劃的討論仍在進行中，各兒科專家小組已在下列分科範疇達成共識。每項服務都會由不同學科及專科支援，務求提供可持續和優質的病人護理服務，以及協助研究和教學工作。

- 癌症服務：香港兒童醫院會以跨專業綜合服務形式，為所有兒科癌症病人提供一站式癌症服務。分區醫院會把病人轉介至香港兒童醫院進行診斷、治療和跟進。香港兒童醫院的兒科癌症護理服務會致力推動各類醫護人員之間的緊密合作，包括病理學家、放射診斷醫生、腫瘤科醫生、麻醉科醫生、外科醫生、深切治療科醫生、普通兒科醫生、護士、專職醫療人員及輔助醫療人員。香港兒童醫院會為病童提供住院、門診及日間護理服務。現時瑪麗醫院、伊利沙伯醫院、瑪嘉烈醫院、威爾斯親王醫院及屯門醫院的兒科癌症服務和專業知識都會轉移至集中於香港兒童醫院。

- 手術全期服務：香港兒童醫院的手術全期服務的目的，是由外科醫生、麻醉科醫生、深切治療科醫生、放射診斷醫生和病理學家，在手術前至手術中的階段，以及在手術後，為病人提供綜合的協調護理服務。高風險而複雜的手術個案現分別由瑪麗醫院、伊利沙伯醫院和威爾斯親王醫院的有關中心處理，日後將會集中由香港兒童醫院負責。香港兒童醫院提供的外科手術服務包括初生嬰兒科、泌尿科、腫瘤科、腦神經外科、心胸外科和耳鼻喉科手術。
- 心臟科服務：香港兒童醫院將成為兒童心臟科服務的中心，而其他地區醫院則會提供跟進護理和第二層醫護服務。透過集中處理複雜個案及匯聚醫護人才，這網絡旨在為患有心臟病的兒科病人提供高質素和安全的服務。瑪麗醫院現有的相關服務及專才會轉移至香港兒童醫院。新醫院將提供兒科心肺外科手術、心臟介入手術，以及機械循環支援裝置，例如人工心肺及心室輔助裝置服務。
- 腎科服務：採用“軸輻模式”來加強現時的腎科服務。香港兒童醫院會成為治理複雜的腎病病人，並提供洗腎治療的中心，而現時醫管局轄下醫院的 13 個兒科部門則負責提供第二層醫療服務和社區護理服務。各間醫院會合作組成網絡，以便為病人提供持續的護理。
- 臨床遺傳科服務：近年，臨床遺傳學技術取得長足發展。香港兒童醫院具備優厚的條件發展和提供臨床遺傳科服務。服務對象主要為兒科病人及其家人。現時衛生署轄下的醫學遺傳科將遷往香港兒童醫院，以便加強協作。臨床遺傳科服務範圍廣泛，包括對複雜遺傳病個案進行臨床評估、遺傳病化驗、功能診斷和遺傳學輔導。

21. 醫管局亦已計劃提供各類臨床和非臨床支援服務，例如藥劑、病理、放射、膳食、洗衣和運輸等服務，以支援香港兒童醫院的運作。我們也會為兒科的其他分科(包括內分泌及代

謝科、腸胃科及肝臟科、風濕科、免疫科、腦神經科和呼吸系統科)設定服務模式，以配合醫院分階段啓用。

人手及培訓

22. 香港兒童醫院將於二零一八年開始提供服務。醫管局已着手作出準備，在人手調配、招聘和培訓各方面實施了多項措施。

23. 醫管局會採用中央招聘模式聘請兒科醫生。原則是希望逐步使醫管局所有兒科醫生都在醫管局兒科服務網絡之下受僱和服務，以確保能夠提供持續照顧，使服務水平一致，以及方便員工輪換和培訓。由二零一五年開始，所有兒科的駐院專科培訓醫生都會根據這個新模式受僱。

24. 根據當局訂立的服務重組原則，現時在醫管局轄下醫院兒科分科工作的人手和專才，會隨着服務遷移而調往香港兒童醫院，並組成分科服務核心小組。估計某些服務範疇，例如兒童深切治療部、新生嬰兒深切治療部、兒童麻醉科、病理科和放射科須另聘人手。醫管局已由二零一五年起預早招聘醫生、護士、專職醫療人員和藥劑師。此外，由二零一一至一二年度起，醫管局有系統地為目標服務範疇安排一系列題材廣泛的培訓課程，以配合香港兒童醫院的啟用。

徵詢意見

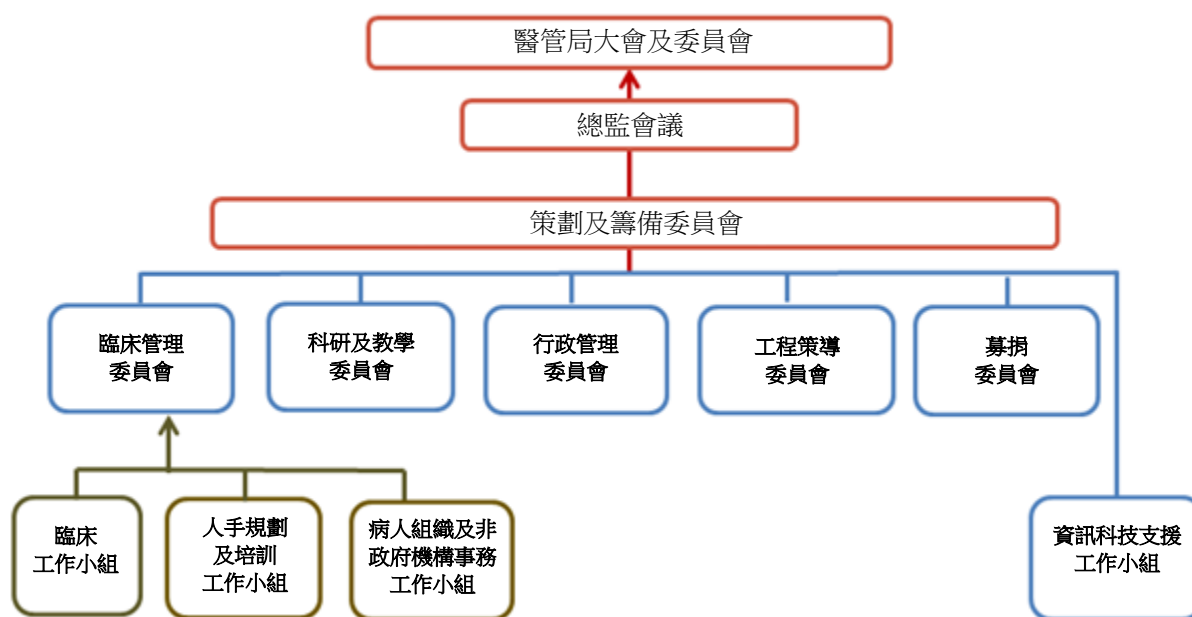
25. 請委員察悉上述進度，並就香港兒童醫院的近期發展提供意見。

**食物及衛生局
醫院管理局
二零一五年六月**

醫管局兒科部門的病床供應

	2012-13 年度	2013-14 年度	2014-15 年度 (臨時數字)
醫管局兒科部門的病床總數 (該年度三月三十一日的情況)	1 540	1 561	1 564
兒科專科	1 078	1 099	1 092
新生兒科專科	462	462	472
- 初生嬰兒深切治療部	111	111	111
- 嬰兒特別護理部	351	351	361
病床住用率			
兒科專科	73%	74%	72%
新生兒科專科	98%	89%	98%

香港兒童醫院工程項目的管治架構



策劃及籌備委員會的職權範圍

1. 監督香港兒童醫院的服務發展及組織
2. 監察香港兒童醫院工程項目的進度
3. 規劃香港兒童醫院的啓用安排
4. 監督兒科及相關專業人員的培訓

臨床管理委員會的職權範圍

1. 制訂兒科服務模式，重組兒科分科服務
2. 擬訂兒科及相關專業人員的培訓及人手計劃
3. 擬訂讓外間持份者(包括病人組織和非政府機構)參與的計劃
4. 就兒科服務發展方面應用資訊科技的事宜提供意見

人手規劃及培訓工作小組的職權範圍

1. 識別專業知識上的差異和優先培訓的範疇
2. 擬訂培訓和人手分配計劃
3. 就香港兒童醫院的人手編制向策劃及籌備委員會提供意見
4. 為制訂香港兒童醫院的員工招聘和調配安排提供指引
5. 就與海外兒童醫院或大學合作提供培訓方面的事宜提供意見

科研及教學委員會的職權範圍

1. 為香港兒童醫院在科研管理和基礎設施方面的發展提供指引
2. 就香港兒童醫院內的教學安排提供意見

行政管理委員會的職權範圍

1. 制訂和建議香港兒童醫院業務支援服務的運作模式和政策，供策劃及籌備委員會審議
2. 就規劃和推行香港兒童醫院的業務支援服務尋找和分析業內更佳和創新的做法，並向策劃及籌備委員會提出建議
3. 為香港兒童醫院的主要使用者提供平台，讓他們可就有關香港兒童醫院業務支援服務運作模式和政策的策略、可行性、取向和推行等事宜互相溝通
4. 就所採用的業務支援服務運作模式和政策制訂推行策略、框架和時間表，並監察推行有關模式和政策的風險和風險緩解措施
5. 制訂質素標準和主要成效指標，以監察所採用的業務支援服務運作模式和政策的成效

工程策導委員會的職權範圍

1. 根據經批准的工程計劃監察工程進度，確定可能出現的延誤，並決定應採取的行動
2. 根據核准預算監察財務往來，確定差異之處，並作出修正
3. 監察工程的表現質素和遵行規定的情況，確定問題和應採取的行動
4. 監察規劃、設計、採購、預算和合約管理等各工作小組的表現
5. 審批工程設計
6. 審批工程執行小組及醫院管理局／使用者代表的推薦名單，讓有關人員出席由建築署主持的項目監控小組會議
7. 批核其後改動的工程設計
8. 批核家具和設備的採購

資訊科技支援工作小組的職權範圍

1. 就香港兒童醫院服務發展方面應用資訊科技的事宜向策劃及籌備委員會提供意見
2. 為開發香港兒童醫院的資訊科技基礎設施和系統支援提供指引
3. 制訂與香港兒童醫院服務有關的資訊科技應用和整合計劃