

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)238/14-15(04)號文件

檔號：CB1/PL/TP

交通事務委員會 2014年11月25日舉行的會議

有關"人人暢道通行"計劃的最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關"人人暢道通行"計劃的背景資料，並概述立法會議員就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 政府當局於2012年8月公布"人人暢道通行"的新政策。該項新政策旨在擴大政府當局在原有的公共行人通道(即行人天橋、高架行人路和隧道)加裝無障礙通道設施計劃的範圍(下稱"原有計劃")，方便市民出入。自此，政府當局考慮在現有或新建的公共行人通道設置無障礙通道設施時，對設置 *升降機* 或 *斜道* 會同等看待(除非實際環境只容許安裝兩者其中之一)，改變過往以斜道為先的做法。若實地情況許可，即使在已裝設標準斜道的現有公共行人通道，政府當局亦會考慮加裝升降機。在加裝升降機後，政府當局會評估是否應保留原有的斜道，或是拆卸斜道讓行人路更寬闊，或騰出路面空間作綠化用途。

3. 政府當局在公布新政策時，同時邀請市民在2012年10月底前就有需要加裝升降機的公共行人通道地點提出建議。在提名期間，政府當局收到屬新政策範疇內的建議，共涉及250多個地點／公共行人通道¹。

¹ 有關建議地點的名單載於運輸及房屋局在2013年1月7日所發出的立法會PWSC21/12-13(01)號文件。

4. 財務委員會於2013年1月11日批准政府當局的撥款申請，開立新的整體撥款以推行"人人暢道通行"計劃，並在2012-2013年度及2013-2014年度分別撥款2,449,000元及187,272,000元，推行新政策下的工程項目。據政府當局所述，當局就推行"人人暢道通行"計劃開立新的整體撥款，是為確保能以迅速及靈活方式安排工程及分配資源，進行加裝工程。

5. 在2014年1月10日，財務委員會進一步批准在2014-2015年度撥款5億6,770萬元，推行"人人暢道通行"計劃。

議員提出的主要意見及關注事項

6. 在2012年及2013年舉行的立法會、交通事務委員會(下稱"事務委員會")及工務小組委員會會議上，議員普遍歡迎政府當局的新政策，並促請當局加快落實撥款安排和施工時間表。

7. 部分議員關注到，升降機及自動梯從業員人手不足，可能會影響"人人暢道通行"計劃的進度。他們促請政府當局須確保有足夠人手推行"人人暢道通行"計劃及其後的維修工程。政府當局表示，在"人人暢道通行"計劃下增設的升降機，相對現有的升降機數目，增幅十分輕微，對整體人力需求不會構成太大壓力。政府當局相信按預計的人手增長，並通過業界適當的資源調配和靈活的工作安排，應該足可應付需求。

8. 至於推行"人人暢道通行"計劃的時間表，以及按每年擬議撥款可完成多少個工程項目，政府當局表示，當局於2013年首季邀請各區區議會就市民建議的區內新項目，釐定推行的優先次序。各區議會選出了3條公共行人通道作為優先推行的項目。這些優先項目的技術可行性研究及勘測工作於2013年6月底展開。有關工作預計於一年內完成。每當某個優先項目獲確認為技術上可行並獲得地區支持，政府當局便會盡快開展設計及建造工程，預計有關優先項目可於約4年內分階段完成。

9. 議員亦在討論過程中就在升降機提供空調設施、升降機的大小，以及在升降機設置無障礙通道的規格提出意見。

10. 議員察悉政府當局會繼續推展由平等機會委員會建議，原有計劃下的158個加建工程項目，並關注上述項目於何時展開。運輸及房屋局局長在2014年4月16日立法會會議上回應議員提出的質詢時表示，路政署會繼續全力推展原有計劃下158個獲確認為技術上可行的項目。至2014年2月底，兩個項目的工程

已完成，62個正進行施工，94個項目正進行設計工作。工程發展的進度大致與預期相若，預計可於2014年至2018年陸續完成。

在立法會會議上動議／提出的相關議案／質詢

11. 在2012年11月21日的立法會會議上，議員通過一項有關"締造傷健共融社會"的議案，當中部分內容與"人人暢道通行"計劃有關。該項議案的措辭載於**附錄I**。議員促請政府當局盡快落實推行"人人暢道通行"計劃以提供無障礙通道，並就各區市民提出興建無障礙通道的建議作出積極回應。

12. 在2012-2013年度及2013-2014年度立法會會期內，議員曾先後於2012年10月17日、2012年10月24日、2013年5月15日、2013年5月22日及2014年4月16日的立法會會議上，就"人人暢道通行"計劃提出5項質詢。有關上述質詢的超連結、政府當局的回應及其他相關文件，已列於**附錄II**。

最新情況

13. 政府當局計劃在2014年11月25日舉行的事務委員會會議上，徵求委員支持在2015-2016財政年度為整體撥款分目6101TX申請撥款，以推展"人人暢道通行"計劃。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年11月21日

2012年11月21日的立法會會議
梁耀忠議員就
“締造傷健共融社會”
動議的議案

經張超雄議員、王國興議員、陳恒鑞議員、郭家麒議員、劉慧卿議員及田北辰議員修正的議案

香港作為一個國際都會，經濟發展先進，社會發展卻落後，殘疾人士的基本權利往往被忽視；鑒於自2008年8月31日起，聯合國《殘疾人權利公約》（‘《公約》’）已在香港生效，本會促請政府盡速成立獨立專責委員會，推動、落實及監察特區政府全面履行《公約》的有關條文，並根據世界衛生組織的國際殘疾定義標準，擴大對殘疾人士的保障範圍，檢討傷殘津貼‘嚴重殘疾’的定義，並讓12歲以下的殘疾人士和非百分百失去工作能力的殘疾人士可同等享有‘長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃’賦予的權利；而本會於2011年11月9日通過‘全面檢討傷殘津貼制度’的議案，當天當局回應時表示，期望於2012年年初完成就傷殘津貼制度的檢討工作，並向立法會福利事務委員會（‘事務委員會’）作全面匯報；本會促請政府盡快向事務委員會匯報政府檢討傷殘津貼制度的結果，讓本會得以及時跟進討論，以便向全港傷殘人士作出負責任的交代；本會並促請政府：

- (一) 研究將‘長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃’擴展至專線小巴及電車等；
- (二) 增加無障礙運輸服務，例如復康巴士、易達巴士的數目等，為殘疾人士提供更多的‘點到點’服務；
- (三) 盡快落實推行‘人人暢道通行’計劃以提供無障礙通道，並就各區市民提出興建無障礙通道的建議作出積極回應；
- (四) 積極推廣無障礙社區建設，改善社區設施，並為大廈業主立案法團提供技術及資金支援，改善大廈主要出入口通道；
- (五) 制訂社區照顧5年規劃，增建殘疾人士院舍及增加宿位，以縮短輪候入住及獲得服務的時間；
- (六) 設立‘照顧殘疾人士津貼’以協助殘疾人士的照顧者紓緩經濟負擔，減輕他們因未能外出工作而受到的生計影響；

- (七) 設立殘疾人士就業配額制度，並提供稅務優惠，鼓勵僱主聘用更多殘疾人士；及
- (八) 積極支援復康團體開辦社會企業，從而提供殘疾人士就業機會；
- (九) 加強公眾教育方面，政府須履行《公約》第八條，提高社會大眾對殘疾人士的認識，消除對殘疾人士的定見、偏見和有害做法，達致傷健人士和諧共融；
- (十) 創造無障礙環境方面，政府須履行《公約》第九條，審視現時在建築、道路、交通和其他室內外設施，包括學校、住房、醫療設施和工作場所中的各項無障礙措施；
- (十一) 政府須協助殘疾人士融入社區生活，履行《公約》第十九條，確保公眾設施和各種社區服務符合殘疾人士的需要；及
- (十二) 支援有特殊學習障礙的學童上，政府須履行《公約》第二十四條，參考其他國家或地區的特殊教育政策，並制定‘特殊教育法’，保障有特殊學習障礙的學童的學習需要；政府亦應加強師資培訓、創造合適的學習環境及確保有特殊學習障礙的學童融入社區生活；及
- (十三) 落實聯合國殘疾人權利委員會於本年9月在日內瓦召開聆訊，審議中國(包括香港和澳門)提交有關履行《公約》的報告後關於香港所作的建議；及
- (十四) 盡快檢討最低工資落實後對殘疾人士就業的影響。

"人人暢道通行"計劃

相關文件一覽表

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
17.10.2012	立法會會議	譚耀宗議員就升降機及自動梯從業人員提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201210/17/P201210170407.htm
24.10.2012	立法會會議	謝偉俊議員就"人人暢道通行"新政策提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201210/24/P201210240302.htm
16.11.2012	交通事務委員會	政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的文件	CB(1)153/12-13(03) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1116cb1-153-3-c.pdf
		政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的補充資料	CB(1)307/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1116cb1-307-1-c.pdf
		有關"人人暢道通行"計劃及香港各界就該項計劃所提出的關注事項的資料便覽	FS13/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/sec/library/1213fs13-c.pdf
		會議紀要	CB(1)545/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20121116.pdf
21.11.2012	立法會會議	有關"締造傷健共融社會"的議案	http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm1121-m3-wordings-c.pdf
		進度報告	http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm1121-m3-prpt-c.pdf

17.12.2012	工務 小組委員會	政府當局就基本工程儲備基金提供的文件	PWSC(2012-13)39 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p12-39c.pdf
		政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的補充資料	PWSC21/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc1217pwsc-21-1-c.pdf
		會議紀要	PWSC24/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20121217.pdf
18.1.2013	交通 事務委員會	政府當局就2013年施政報告所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(1)409/12-13(03) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf
15.5.2013	立法會會議	張超雄議員就無障礙通道及設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201305/15/P201305150227.htm
21.5.2013	立法會會議	鍾樹根議員就在供公眾使用的行人天橋裝置自動梯及升降機的事宜提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201305/22/P201305220570.htm
15.11.2013	交通 事務委員會	政府當局就"人人暢道通行"計劃提供文件	CB(1)268/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-5-c.pdf
		有關"人人暢道通行"計劃的背景資料簡介	CB(1)268/13-14(06) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-6-c.pdf

		政府當局提供的補充資料	CB(1)473/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-473-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)669/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf
26.11.2013	發展事務委員會	政府當局就2014-2015年度基本工程儲備基金整體撥款提供的文件	CB(1)319/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/devcb1-319-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)742/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20131126.pdf
18.12.2013	工務小組委員會	政府當局就基本工程儲備基金提供的文件	PWSC(2013-14)27 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p13-27c.pdf
		會議紀要	PWSC46/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20131218.pdf
10.1.2014	財務委員會	工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議	FCR(2013-14)48 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/papers/f13-48c.pdf
		會議紀要	FC59/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/fc20140110.pdf

17.1.2014	交通 事務委員會	政府當局就2014年施政報告所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(1)702/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf
16.4.2014	立法會會議	胡志偉議員就無障礙通道設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201404/16/P201404160386.htm

立法會秘書處
議會事務部1
2014年11月21日