

2015年3月9日
討論文件

立法會福利事務委員會

推廣積極樂頤年

目的

本文件向委員匯報勞工及福利局（勞福局）推廣積極樂頤年的各項措施的進展。

背景

2. 香港人口正在急速老化，根據政府統計處的推算，到 2041 年，香港人口中有接近三分之一年屆 65 歲或以上。為迎接人口老化帶來的挑戰，政府一直致力推廣積極樂頤年的訊息。根據世界衛生組織的定義，積極樂頤年是透過善用各種機會，使年紀漸大的長者得以保持健康、積極參與社會事務並得到保障，以提升他們的生活質素。

3. 長者在退休後繼續保持活躍和從事生產活動，對他們自身健康及社會整體利益都有莫大好處，亦符合積極樂頤年的精神。為此，勞福局和社會福利署（社署）一直透過長者中心和一系列推廣積極樂頤年的計劃，例如「老有所為活動計劃」及「左鄰右里積極樂頤年計劃」（「左鄰右里計劃」），推廣老有所為的精神，鼓勵長者參與社區活動。我們亦推行「長者學苑計劃」及「自在人生自學計劃」（「自學計劃」），為長者提供持續學習的機會。

4. 此外，政府一直支持「無障礙運輸」的理念，並推行「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」（「優惠計劃」），利便長者在社區內自由活動。鑑於勞動人口隨著人口老化而下降，僱員再培訓局（再培訓局）和勞工處亦將加強對長者的支援，協助他們重返職場。

鼓勵長者參與社區活動

5. 政府透過全港各區的長者中心，提供各種支援服務予長者，鼓勵和協助他們建立社交生活。此外，政府通過「老有所為活動計劃」和「左鄰右里計劃」，撥款資助社會服務機構及地區團體舉辦活動，鼓勵長者積極發揮專長，同時推動社會關懷長者。

長者中心

6. 目前共有超過 200 間津助長者中心分佈於全港 18 區，在地區層面為長者提供一系列的支援服務，包括安排社交及康樂活動、健康教育、情緒支援及輔導服務等。各中心亦為有需要的長者提供外展服務，鼓勵和協助他們建立社交生活，並為有需要的人士提供轉介及支援服務。自 2014-15 年度起，政府已每年增撥 1 億 6,000 多萬元經常開支，將長者活動中心提升為長者鄰舍中心，並為所有津助長者中心增聘人手和增加活動經費，以加強資訊、義工推廣、輔導服務及護老者支援等。

7. 另一方面，政府亦明白長者期望在現代化的長者中心使用新穎的設施，例如能促進長者終身學習的電腦設備和可鍛鍊身體的健身器材等。為此，社署已於 2012 年 4 月開展由獎券基金撥款 9 億元的「長者中心設施改善計劃」，藉以提升長者中心的內部環境及設施。

8. 現時共有 237 間長者中心¹參與「長者中心設施改善計劃」，整項計劃會於六年內分階段推行。截至 2015 年 1 月，獎券基金諮詢委員會已審批並撥款予 115 間長者中心，而有關工程亦已陸續展開，其中 46 間已完成工程，並以全新面貌再次投入服務。

9. 另外，由「香港賽馬會慈善信託基金」捐出 1 億 1,000 萬元的「賽馬會智安健計劃」亦同時推行，為參與「長者中心設施改善計劃」的長者中心優化設施，添置一些非標準的家具及設備。現時共有 194 間中心同時參加該

¹ 當中包括 199 間津助長者中心以及 38 間非政府資助的長者中心。

兩項計劃。

10. 經改善後的長者中心，不但可迎合服務使用者不斷轉變的需要，亦可吸引更多長者及其照顧者使用服務。特別是體魄強健和活力充沛的長者，可以參與中心的義務工作，利用中心的設施舉辦各類型的活動，積極投入社區生活，活出豐盛人生。

「老有所為活動計劃」及「左鄰右里計劃」

11. 社署由1998-99年起推行「老有所為活動計劃」，目的是透過資助社會服務機構及地區團體等舉辦活動（活動例子包括長者健康講座、手工藝興趣班等），推廣老有所為的精神及提倡關懷長者的風氣。在2014-15年度，共有276項活動獲得資助。

12. 另一方面，勞福局及安老事務委員會（安委會）於2008年年初展開「左鄰右里計劃」。該計劃由長者主導，透過跨界別合作，聯繫不同組織及有意服務社區的人士，於鄰舍層面發展支援社區的關愛網絡，推廣積極樂頤年和愛老護老的信念。該計劃自推出以來，已資助230個地區計劃在全港各區推行，涉及撥款開支約2,000萬元。

13. 上述兩項計劃的主題相近，而在模式上均以地區為本，透過撥款資助社會服務機構及地區團體舉辦活動，服務區內長者。因此，政府計劃於2016年合併該兩項計劃，更有效地運用資源，鼓勵長者積極參與社會事務，透過義工、社區教育及跨代共融等活動，創造豐盛晚年。安委會轄下的積極樂頤年工作小組及社署所設立的「老有所為活動計劃」諮詢委員會已原則上支持有關的合併建議。社署將會為合併計劃擬定執行細節。

鼓勵長者持續學習

14. 政府亦鼓勵長者透過終身學習，令生活更為充實。為此，政府作出了政策及資源的配合及推動。

「長者學苑計劃」

15. 政府推行「長者學苑計劃」，讓年青時缺乏學習機會的長者，可以在學校環境下學習，甚至到大專院校修讀不同範疇的課程，達成部份長者上大學學習的願望。為確保「長者學苑計劃」得以持續發展，政府於2009年撥款1,000萬元，成立「長者學苑發展基金」（發展基金），支援學校與社福機構合作，於中、小學成立長者學苑。計劃由2008年起擴展至大專院校的層面，讓長者有機會修讀更具學術性和不同專科範疇的課程。

16. 政府於2014年3月向發展基金再注資5,000萬元。「長者學苑計劃」隨後落實了一些優化措施，致力加強對長者學苑的財政、課程發展、導師培訓及地區聯網的支援。

17. 有關的優化措施包括向在中、小學成立的新長者學苑增加撥款，以推行為期三年的計劃。此外，亦增設兩年計劃，向已在中、小學成立的長者學苑提供撥款，作持續和多元化課程發展及舉辦長幼共融課外活動之用。在新增撥款後，已有13間新長者學苑於中、小學成立，令中、小學長者學苑由2014年初的101間增至114間。同時，新措施提供撥款予已成立的長者學苑持續提供更多課程，吸引了44間已在中、小學成立的長者學苑提出撥款申請並獲得審批，佔已成立的長者學苑總數的40%。另一方面，在計劃放寬規定、開放予家長教師會參與後，已有兩間小學與家長教師會合作營辦長者學苑。

18. 在發展基金的撥款支持下，於大專院校成立的長者學苑課程愈趨多元化，除設有旁聽生計劃讓長者修讀大專課程外，亦舉辦長者導師培訓課程，向從事長者課程輔導及相關工作的人士、包括為長者學苑服務的人士，提供專業教師培訓，從而提升長者導師的專業性、並為高齡教育提供專業人才。目前，已有部份完成有關課程的學生（包括退休人士）在長者學苑或長者服務單位任教。

19. 發展基金於2011年撥款支持成立的「新界西長者學苑聯網」（新界西聯網），在統籌及協調新界西各區長者學苑的課程及舉辦聯合活動方面，繼續擔當著一個重要的角

色。新界西聯網為區內聯網學苑劃一晉階課程、程度及晉升安排，並建立學分互認機制，統一學員、教師及學科成績紀錄，吸引長者學員作跨區進修，令更多長者受惠。目前，新界西聯網學苑成員數目已增至38間。另外，透過各學苑的合作，聯網能夠動員更多工作人員及長者學員籌辦較大規模的活動，例如舉辦了三屆的新界西長者學苑運動會。新界西聯網更成立了長者中樂團，以凝聚志趣相投的長者，並多次進行社區表演，合力推動藝術文化。地區聯網亦鼓勵長者積極參與社會事務。在這方面，新界西聯網聯同「義務工作發展局」籌辦長者義工隊。現時，成員數目達60人。參與的義工已經完成初階培訓，並於2015年3月起為聯網內十所長者中心展開義工服務。義工隊目標在三年內擴展至150人，培訓分為初、中、高三個階段。長者善用退休歲月，助人自助，回饋社會，實踐了積極樂頤年的精神。

20. 隨著長者學苑數目的增加，我們會繼續致力促進長者學苑之間的交流及合作，並參照新界西聯網的發展模式，逐步發展全港性的長者學苑網絡。在2014年9月，兩個新聯網，即「港島區長者學苑聯網」及「九龍區長者學苑聯網」，已分別在發展基金的撥款支持下成立。稍後，新界西聯網將會與兩個新成立的聯網共同探討長者學苑聯網的未來發展。

「自學計劃」

21. 婦女事務委員會（婦委會）在2004年創辦「自學計劃」，旨在鼓勵不同背景和教育程度的婦女終身學習，並建立積極正面的人生觀和思維，以助她們應付人生的種種挑戰。「自學計劃」由婦委會聯同香港公開大學、一所電台及超過80個婦女團體和非政府機構合辦。課程透過非政府機構在全港18區主辦面授課堂、電台廣播和網上課程三種模式講授，並輔以自選學習活動，安排既靈活又方便。

22. 目前，「自學計劃」有超過70個課程，主要涵蓋四個範疇，包括健康、理財、人際關係與溝通，以及與日常生活息息相關的課題。課程不乏適合長者的課題如「實踐退休之樂」和「粵劇戲曲共賞」。「自學計劃」不設入學

要求，費用相宜，而且歡迎任何有興趣的人士報讀，不論年齡和性別。截至2014年底，共有逾75 000人次報讀自學計劃的課程。現時有逾30%報讀課程的學員年齡在60歲或以上。

建設利便長者的社區環境

23. 政府積極建設一個利便長者的社區環境。在這方面，政府推動「無障礙運輸」的理念以及推行「優惠計劃」，讓殘疾人士及長者可以在社區內行動自如，並促進他們參與社區活動。

24. 為推動「無障礙運輸」的理念，政府推行以下措施：(i)更暢達的運輸服務；(ii)更優良的公共運輸基建及設施；(iii)更完善的街道環境；(iv)更妥善的規劃標準、指引及程序；以及(v)更良好的夥伴關係，使工作及成果更為理想。就提供更暢達的運輸服務，各公共交通營辦商均持有正面的態度，積極改善其服務設施，例如：各專營巴士公司已於2013年完成為全線車隊安裝報站系統，並預計可於2017年在營運條件許可的情況下把全港的巴士更換為低地台巴士（部分大嶼山巴士因地勢因素除外）；現時所有港鐵車站均設有最少一項無障礙通道設施，包括升降機、斜道、輪椅升降台或輪椅輔助車等，新興建的車站亦已配置有關設施。港鐵公司亦會分階段於2018年年底以前，在實際環境許可下為未有升降機連接車站大堂及地面的車站加設外置升降機。

25. 為鼓勵長者及殘疾人士參與社區活動，從而建構關愛共融的社會，政府已分階段在港鐵一般路線、專營巴士和渡輪推行「優惠計劃」，讓年滿65歲長者及合資格殘疾人士²，以每程二元的優惠票價乘搭該等公共交通工具大部分的路線。目前在「優惠計劃」下，每日平均受惠乘客人次約為73萬，當中約64萬（88%）為長者，其餘九萬

² 合資格殘疾人士是指65歲以下嚴重殘疾（符合傷殘津貼的「嚴重殘疾」定義）的傷殘津貼受惠人和同一年齡組別殘疾程度達100%的綜合社會保障援助受助人。

(12%) 則為合資格殘疾人士。我們正全速籌辦把「優惠計劃」擴展至專線小巴的準備工作，預計於 2015 年 3 月底開始分階段將「優惠計劃」擴展至專線小巴。待有關安排落實後，我們會盡快作出公佈。

鼓勵長者就業

26. 我們正面對人口老化、勞動人口減少及生產力下降的挑戰。事實上，今天及未來的長者的健康情況較佳，當中不少願意延長工作年期，這批富經驗的年長人士有助紓緩勞動人口萎縮的情況。為此，政府重視為年長人士提供培訓課程，協助他們重返職場；亦會加強為年長人士提供的就業支援服務，並鼓勵僱主建立長者友善的工作環境，以促進年長人士就業。

再培訓局的培訓課程

27. 在 2015-16 年度，再培訓局會以 50 歲或以上人士為重點培訓對象之一，協助他們重返職場。再培訓局會進行市場調查，了解 50 歲或以上人士及退休人士對繼續工作的意見以及僱主對聘請 50 歲或以上人士及退休人士的看法，並因應調查結果，以試點形式開辦培訓課程。另外，再培訓局亦會於 2015-16 年度推出全日制就業掛鈎的「職場再出發基礎證書」課程，協助 40 歲或以上的中年人士及年長人士重返職場。

為年長人士提供的就業支援服務

28. 勞工處將由 2015 年第二季起逐步推行一系列的措施，鼓勵年長人士重投職場。勞工處會舉辦就業講座，協助年長人士認識就業市場的最新情況及改善求職技巧；在「互動就業服務」網站內加設專題網頁及加強空缺搜尋終端機的功能，利便年長求職人士獲取就業資訊和搜尋空缺；加強與服務年長人士的非政府機構的聯繫及協作；為年長人士舉辦大型專題招聘會，以及為僱主舉辦僱用年長人士的經驗分享會。

29. 目前，勞工處透過「中年就業計劃」向僱主發放在

職培訓津貼，鼓勵他們聘用40歲或以上有就業困難的人士擔任全職長工，並提供在職培訓。因應部分年長人士較有興趣擔任兼職工作，勞工處會於2015年下半年將「中年就業計劃」擴展至兼職工作，以鼓勵僱主提供更多兼職工作機會予年長人士。培訓津貼額為僱員每月薪金的25%，津貼上限³為每月3,000元，津貼發放期⁴為3至6個月。

鼓勵僱主建立長者友善的工作環境

30. 勞工處會繼續鼓勵僱主積極採納友善對待年長人士就業僱傭措施，營造一個有利於年長人士就業的工作環境，藉此吸引他們繼續或重新就業。勞工處亦將於2015-16年度透過不同的宣傳及教育活動，包括出版刊物、舉辦巡迴展覽、廣播宣傳訊息、推出報章專輯，以及與企業行政人員和人力資源管理人員進行定期的會面和交流，鼓勵僱主在工作場所多採納友善對待長者就業僱傭措施，並向社會人士宣揚有關訊息。

總結

31. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局
2015年3月

³ 每月津貼上限與現時「中年就業計劃」一致。

⁴ 津貼發放期與現時「中年就業計劃」一致。