

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)599/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2014年11月15日(星期六)
時間：上午9時30分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP (主席)
何俊仁議員
梁耀忠議員
譚耀宗議員, GBS, JP
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
易志明議員
陳志全議員
郭家麒議員
張超雄議員
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員, JP

缺席委員：張國柱議員(副主席)
湯家驊議員, SC
陳恒鑾議員, JP

出席公職人員：議程第I項

政府當局

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
張麗珠女士

財經事務及庫務局首席助理秘書長
(財經事務)3
黎淑禎女士

應邀出席者 : 議程第I項

第一節

香港工會聯合會權益委員會

副主任
葉偉明先生

港九勞工社團聯會

社區幹事
陳萬聯應先生

香港社會服務聯會

主任
黃慧賢女士

勞資關係協進會

組織者
黎婉薇女士

香港社區組織協會

社區組織幹事
吳衛東先生

基層勞工關注組

代表
陳炳安先生

香港職工會聯盟

組織幹事
吳冠君先生

天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)

助理程序幹事
冼志文先生

保安護衛關注組

代表
蔡蕙芬女士

基層權益監察

成員
伍建榮先生

A.I.M. Group

代表
Mohd Nawaz先生

推廣員及零散工工會

組織幹事
吳綽靈小姐

清潔工人職工會

理事
張寶麗女士

香港婦女勞工協會

組織幹事
梁瑋晴小姐

天主教香港教區教區勞工牧民中心(新界)

署理中心主任
余少甫先生

倩慧舍

組員
周勁先生

新界福傳大使

組員
譚乃中先生

耆英社

組員
陳智傑先生

民主建港協進聯盟

福利事務副發言人
張芬蘭女士

香港的土商會有限公司

主席
黃保強先生

青年撐退保

發言人
譚穎濤先生

獅子山學會

助理研究員
黃嘉俐小姐

政府第一標準薪級員工總會

理事
徐日強先生

人手比例不符最低工資關注組

黃貴生先生

香港工商專業聯會

退休保障研究小組主席
Victor Apps先生

聯友的士同業聯會有限公司

主席
馮誠先生

公民黨

九龍東地區發展主任
畢東尼先生

反對全民退保陣線

代表
林偉文先生

自由黨

代表
謝翹章先生

反對退保騙局聯盟

代表
楊浩泉先生

反對老奉金聯盟

代表
符傳富先生

反對全民退保關注組

代表
阮穎嫻女士

自由黨青年團

主席
李梓敬先生

第二節

107動力

召集人
何民傑先生

中產關注退休保障陣線

召集人
嚴碧芬女士

個別人士

陳宗佑先生

學峰社

成員
陳學風先生

全民退保關注組

趙士潘先生

荃葵青區長者議會

代表
林子中先生

草根人

主席
李彩群女士

深水埗社區協會

主席
周潔賢女士

九龍仔全民退休保障關注組

成員
黎煒棠先生

落實全民退休保障青年關注組

成員
黃正心小姐

青年關注長者貧窮研究社

成員
吳采珊小姐

葵芳邨長者權益關注組

成員
鍾孝平先生

老人福利關注組

成員
黎明禮先生

葵涌邨居民權益關注組

秘書
張繼炳先生

工友權益聯社

主席
李翠琼女士

照顧者關注組

組員
朱滿真女士

基層發展中心

委員
張文慧女士

民主黨

成員
區諾軒先生

天水圍社區發展陣線

實習社工
麥慧儀小姐

天水圍退休保障男士關注組

陳國炎先生

天水圍退休保障關注組

郭華冠先生

街坊工友服務處

組織幹事
周錦培先生

個別人士

葵青區會議員
黃潤達先生

社會民主連線

內務副主席
黃浩銘先生

工黨

社區幹事
莫曉峯先生

香港社會工作學生聯會

外務副會長
郭文浩先生

新民黨

中央委員
李文龍先生

反對全民退保力量

代表
曾梓濠先生

爭取全民退休保障聯席

組織幹事
歐陽冠東先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

經辦人／部門

I. 選舉正副主席(如有需要)

小組委員會同意沒有需要在2014-2015年度會期再次選舉小組委員會正副主席。

II. 《香港退休保障的未來發展研究報告》

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 小組委員會聽取62個團體就《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")口頭陳述意見，該研究報告由周永新教授所領導的研究團隊擬備，於2014年8月發表。委員亦察悉，兩個沒有出席會議的團體向小組委員會提交了意見書。團體就研究報告及香港退休保障未來發展表達意見。他們的主要關注和意見綜述如下——

- (a) 鑒於長者人口數目不斷增加，加上有三分之一長者生活在貧窮線之下，現正是適當時候推行全民退休保障，為長者提供基本的生活保障。因應行政長官在其競選政綱中就改善退休保障作出的承諾，加上政府坐擁龐大的財政儲備，政府應在切實可行的範圍內盡快推行全民退休保障計劃。在該計劃下，當局應設立一項無須通過資產入息審查的全民老年退休金，每月向所有65歲或以上的香港永久性居民發放約3,000元，由政府、僱主和僱員三方共同供款，以取代香港現行的三根支柱退休保障制度，即無須供款的社會保障制度(由綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃及公共福利金計劃(包括高齡津貼和長者生活津貼)組成)、強制性公積金(下稱"強積金")制度及個人自願儲蓄。三根支柱退休保障制度有其不足之處，包括下列各點——
- (i) 在綜援計劃下規定長者申請人須提交不獲家人供養的聲明，造成了標籤效應，令許多弱勢長者不願尋求適當的經濟援助；
 - (ii) 鑒於低收入令供款額偏低以致累積所得的累算權益款額有限，加上容許以僱主供款所產生的強積金累算權益與遣散費和長期服務金對沖的安排、投資回報偏低，以及管理費和行政費高昂，強積金制度在提供足夠退休保障方面的成效存在疑問。此外，有關注到指，這一代的長者、料理家務者及失業人士並不受於2000年年底才推行、以就業為本的強積金制度所保障；及
 - (iii) 鑒於低收入人士及料理家務者需要應付日常的生活開支，他們難以為自己的退休生活儲蓄；

- (b) 每月獲發不設資產入息審查的退休金，是所有市民應享有的個人權益，而退休保障的課題不應從扶貧角度來研究。另有意見認為，老年退休金應用以表揚長者過往對社會所作的貢獻。考慮到社會各界對推行全民退休保障計劃已有普遍共識，而研究報告亦推算該計劃在財政上可行，政府應推出可持續且不設資產入息審查的全民退休保障計劃，不應再有拖延；
- (c) 倘若不推行全民退休保障計劃，老化人口亦會對社會保障援助金(包括高齡津貼及長者生活津貼)方面的公共開支構成沉重負擔；及
- (d) 政府應在切實可行的範圍內盡快就推行全民退休保障制訂具體時間表及路線圖，包括就研究報告的結果和建議進行公眾諮詢，並應把相關政策措施納入行政長官2015年施政報告。

4. 另一方面，部分團體反對推行全民退休保障，並認為公共資源應透過設有資產入息審查的社會保障制度(例如為有需要人士提供安全網的綜援計劃)，用於有需要的長者身上。他們強調有限的公共資源應予審慎運用，並且關注到全民退休保障計劃在財政上是否可行，以及對公共財政所造成的長遠影響。這些團體又關注到，為籌集資金推行無須通過資產入息審查的全民退休保障計劃，僱員和僱主將無可避免地須作出額外供款，而商界企業亦會被徵收額外的利得稅。亦有意見認為，擬議的全民退休保障計劃會對年輕一代不公平，因為他們將須供款一段長時間才能受惠。

5. 委員贊同大部分團體提出的關注，並強烈促請政府立即就研究報告的結果和建議展開公眾諮詢，以及在行政長官2015年施政報告中提出具體建議及推行時間表。

6. 勞工及福利局局長就團體和委員的意見和關注作出回應如下——

- (a) 政府十分重視老化人口所帶來的挑戰。事實上，扶貧及長者福利是現屆政府的優先工作範疇。政府已主動委託周永新教授就退休保障進行研究；
- (b) 政府明白社會人士關注扶貧委員會及政府擬就研究報告的結果和建議作出的跟進，跟進工作為日後討論退休保障提供有用的參考。政府對退休保障的未來路向持開放態度。扶貧委員會在其2014年8月20日的會議上才接獲研究報告。鑒於退休保障是一個極度複雜的議題，不單影響全港市民，更會對公共財政的可持續性和香港經濟及社會發展帶來深遠的影響，扶貧委員會委員同意要小心行事，並認為需要多些時間審視報告內容及深入討論相關事宜。扶貧委員會將於2014年11月24日召開另一次會議，就研究報告作進一步及更深入的討論；及
- (c) 團體及委員就研究報告及香港退休保障的未來發展表達的意見和關注，將會轉交扶貧委員會考慮。

III. 其他事項

7. 主席表示，待扶貧委員會進一步討論研究報告後，小組委員會將會舉行下次會議。委員會於適當時候獲通知有關的會議日期。

8. 主席表示，對於小組委員會是否需要延展其工作期，繼續在2014-2015年度立法會會期運作，會視乎委員的意見，其後小組委員會將會尋求福利事務委員會同意，並請內務委員會批准有關建議。委員普遍認為有此需要。主席表示，秘書將會擬備相關文件，供委員考慮。

經辦人／部門

9. 議事完畢，會議於下午2時33分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月9日

**退休保障事宜小組委員會
會議過程**

日期：2014年11月15日(星期六)

時間：上午9時30分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 選舉正副主席</i>			
000000 - 000254	主席 譚耀宗議員	小組委員會正副主席的人選。	
<i>議程第II項 —— 《香港退休保障的未來發展研究報告》</i>			
000255 - 000644	主席 政府當局	<p>小組委員會需要延展其工作期，繼續在2014-2015年度會期運作。</p> <p>聽取團體就《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")表達意見的會議安排。</p> <p>扶貧委員會主席就小組委員會要求扶貧委員會進行有關研究報告結果和建議的公眾諮詢所作的回覆。</p> <p>小組委員會下次會議的日期。</p>	秘書處擬備文件
000645 - 000949	主席	主席表示，政府在制訂退休保障政策的過程中搜集社會不同界別人士的意見，十分重要。	
<i>第一節</i>			
000950 - 001251	香港工會聯合會權益委員會葉偉明先生	陳述意見	
001252 - 001615	港九勞工社團聯會陳萬聯應先生	陳述意見 [立法會CB(2)293/14-15(01)號文件]	
001616 - 002019	香港社會服務聯會黃慧賢女士	陳述意見 [立法會CB(2)293/14-15(02)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002020 - 002407	勞資關係協進會黎婉薇女士	陳述意見 [立法會CB(2)293/14-15(03)號文件]	
002408 - 002719	香港社區組織協會吳衛東先生	陳述意見 [立法會CB(2)264/14-15(01)號文件]	
002720 - 003040	基層勞工關注組代表陳炳安先生 主席	陳述意見 [立法會CB(2)264/14-15(01)號文件]	
003041 - 003424	香港職工會聯盟吳冠君先生	陳述意見	
003425 - 003738	天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)洗志文先生	陳述意見	
003739 - 004021	保安護衛關注組蔡蕙芬女士	陳述意見	
004022 - 004407	基層權益監察伍建榮先生	陳述意見	
004408 - 004619	A.I.M. Group Mohd Nawaz 先生	陳述意見	
004620 - 004956	推廣員及零散工工會吳綽靈小姐	陳述意見	
004957 - 005320	清潔工人職工會張寶麗女士	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
005321 - 005638	香港婦女勞工協會梁瑋晴小姐	陳述意見	
005639 - 010010	天主教香港教區教區勞工牧民中心(新界)余少甫先生	陳述意見	
010011 - 010146	倩慧舍周勁先生	陳述意見	
010147 - 010419	新界福傳大使譚乃中先生	陳述意見	
010420 - 010811	耆英社陳智傑先生	陳述意見	
010812 - 011129	香港的士商會有限公司黃保強先生	陳述意見 [立法會CB(2)282/14-15(01)號文件]	
011130 - 011529	青年撐退保譚穎濤先生	陳述意見	
011530 - 011805	獅子山學會黃嘉俐小姐	陳述意見 [立法會CB(2)264/14-15(02)號文件]	
011806 - 012055	政府第一標準薪級員工總會徐日強先生	陳述意見 [立法會CB(2)264/14-15(03)號文件]	
012056 - 012413	人手比例不符最低工資關注組黃貴生先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
012414 - 012756	香港工商專業聯會 Victor Apps先生	陳述意見 [立法會CB(2)282/14-15(02)號文件]	
012757 - 013104	聯友的士同業聯會有限公司馮誠先生	陳述意見 [立法會CB(2)264/14-15(04)號文件]	
013105 - 013411	公民黨畢東尼先生	陳述意見 [立法會CB(2)293/14-15(04)號文件]	
013412 - 013705	反對全民退保陣線林偉文先生	陳述意見	
013706 - 013959	自由黨謝翹章先生	陳述意見	
014000 - 014308	反對退保騙局聯盟楊浩泉先生	陳述意見	
014309 - 014627	反對老奉金聯盟符傳富先生	陳述意見	
014628 - 014938	反對全民退保關注組阮穎嫻女士	陳述意見	
014939 - 015258	自由黨青年團李梓敬先生	陳述意見	
015259 - 015531	主席 民主建港協進聯盟張芬蘭女士	陳述意見	
015532 - 020024	主席 何俊仁議員	何俊仁議員表示支持推行全民退休保障計劃。何議員認為，退休保障應不設資產入息審查，讓過往曾對社會作出貢獻的所有市民均能獲得保障。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
020025 - 020446	鄧家彪議員 政府當局 主席	<p>鄧家彪議員表示，香港工會聯合會(下稱"工聯會")支持推行全民退休保障。倘若不推行的話，老化人口亦會對現行社會保障制度下的公共財政構成沉重負擔。</p> <p>鄧議員強調，民主建港協進聯盟及新民黨提出設有資產入息審查的退休保障方案，相對於工聯會或爭取全民退休保障聯席(下稱"退保聯席")提出的不設資產入息審查的方案而言，會增加社會保障援助金方面的公共開支。</p> <p>政府當局因應鄧議員詢問其會否就研究報告的結果和建議進行公眾諮詢作出的回應。</p>	
020447 - 020831	主席 潘兆平議員 政府當局	<p>潘兆平議員詢問政府會如何回應社會上對推行全民退休保障(此課題討論已有多年)意見紛紜的情況，以及相關的推行時間表；及政府當局作出的回應。</p>	
020832 - 021232	梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員表示支持推行全民退休保障。</p> <p>梁議員質疑在扶貧委員會下討論退休保障課題的理據。他認為，此課題不應單從扶貧角度來研究，而應着眼於給予長者應有的尊重，以表揚他們過往對社會所作的貢獻。政府應先釐清在退休保障方面的政策方向。</p> <p>政府當局解釋，扶貧委員會是討論退休保障課題的合適平台，而長者窮貧程度的研究觸發了當局委託周永新教授領導進行有關退休保障未來發展的研究。政府對退休保障問題持開放態度。考慮到此問題相當複雜，所提出的方案必須為持份者及社會人士可以接受的方案。</p>	
021233 - 021559	陳志全議員 政府當局 主席	<p>陳志全議員認為，就退休保障所作的討論不應局限於扶貧的範疇。</p> <p>陳議員建議調高長者生活津貼每月金額至譬如3,000元至3,500元，並降低相關資產限制的門檻，同時進行全民退休保障課題的研究；及政府當局作出的回應。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
021600 - 021910	易志明議員 政府當局	<p>易志明議員表示，自由黨支持為有需要長者提供退休保障。然而，擬推行的退休保障計劃應在財政上可行及可持續推行。政府當局應顧及對資源所構成的影響，審慎研究此事。</p> <p>易議員又表示，商界不支持推行不設資產入息審查的全民退休保障計劃。</p> <p>他對把資源用於協助最有需要的長者的意見；及政府當局作出的回應。</p>	
021911 - 022123	主席	主席贊同潘兆平議員的意見，認為商界與勞工界在全民退休保障課題上意見紛紜，在所難免。她強調，因應人口老化所帶來的挑戰，以務實的方式回應此課題，至為重要。	
022124 - 025815	主席	會議暫停30分鐘	
<i>第二節</i>			
025816 - 030127	107動力何民傑先生	陳述意見 [立法會CB(2)264/14-15(05)號文件]	
030128 - 030439	中產關注退休保障陣線嚴碧芬女士	陳述意見	
030440 - 030614	陳宗佑先生	陳述意見	
030615 - 030927	學峰社陳學風先生	陳述意見	
030928 - 031145	全民退保關注組趙士潘先生	陳述意見	
031146 - 031459	荃葵青區長者議會林子中先生	陳述意見	
031500 - 031731	草根人李彩群女士	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
031732 - 032030	深水埗社區協會周潔賢女士	陳述意見	
032031 - 032359	九龍仔全民退休保障關注組黎煒棠先生	陳述意見	
032400 - 032705	落實全民退休保障青年關注組黃正心小姐	陳述意見	
032706 - 033001	青年關注長者貧窮研究社吳采珊小姐	陳述意見	
033002 - 033301	葵芳邨長者權益關注組鍾孝平先生	陳述意見	
033302 - 033632	老人福利關注組黎明禮先生	陳述意見	
033633 - 034018	葵涌邨居民權益關注組張繼炳先生	陳述意見	
034019 - 034330	工友權益聯社李翠琮女士	陳述意見	
034331 - 034701	照顧者關注組朱滿真女士	陳述意見	
034702 - 035034	基層發展中心張文慧女士	陳述意見 [立法會CB(2)293/14-15(05)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
035035 - 035340	民主黨區諾軒先生	陳述意見	
035341 - 035700	天水圍社區發展陣線麥慧儀小姐	陳述意見	
035701 - 035851	天水圍退休保障男士關注組陳國炎先生	陳述意見	
035852 - 040212	天水圍退休保障關注組郭華冠先生	陳述意見	
040213 - 040521	街坊工友服務處周錦培先生	陳述意見 [立法會CB(2)264/14-15(06)號文件]	
040522 - 040828	葵青區議會議員黃潤達先生	陳述意見	
040829 - 041149	社會民主連線黃浩銘先生 主席	陳述意見	
041150 - 041443	工黨莫曉峯先生	陳述意見	
041444 - 041706	香港社會工作學生聯會郭文浩先生	陳述意見	
041707 - 041957	新民黨李文龍先生	陳述意見	
041958 - 042324	反對全民退保力量曾梓濠先生	陳述意見	
042325 - 042640	爭取全民退休保障聯席歐陽冠東先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
042641 - 043316	主席 潘兆平議員 政府當局 退保聯席歐陽冠東先生	<p>潘兆平議員表示支持推行不設資產入息審查的全民退休保障計劃。潘議員認為，政府的立場對推行此計劃十分重要。他關注擬採取的下一輪行動；及政府當局作出的回應。</p> <p>歐陽冠東先生表示，倘若政府統計處(下稱"統計處")能提供相關的人口數據，便可推算退保聯席所提出的全民退休保障模式於2041年之後在財政上是否可行。</p>	
043317 - 044146	何俊仁議員 政府當局 主席	<p>何俊仁議員呼籲政府解決長者貧窮問題。</p> <p>何議員關注到，部分團體提出反對意見，表示推行全民退休保障計劃導致長幼兩代爭奪公共資源。</p> <p>何議員詢問政府會否就研究報告中各項擬議方案在財政上的可持續性進行研究，以及此等方案對公共財政的長遠影響；及政府當局作出的回應。</p> <p>主席提述研究報告指有迫切需要推行全民退休保障計劃的結果和建議。</p>	
044147 - 044706	張超雄議員 政府當局 主席	<p>張超雄議員深切關注到，老年貧窮問題相當嚴重，無法單靠社會福利政策解決。他強調，倡議推行全民退休保障計劃已有數十年，當局應落實此計劃，讓長者的生活有所保障。</p> <p>張議員詢問政府對此課題有何立場；及政府當局作出的回應。</p>	
044707 - 045627	主席 全民退保關注組趙士潘先生 社會民主連線黃浩銘先生 政府當局	<p>趙士潘先生表示，倘要就研究報告所建議的老年金在財政上的可持續性進行可靠的推算，取決於統計處能否提供相關的人口數據。</p> <p>黃浩銘先生詢問本港長者貧窮問題的嚴重性；他認為，政府對全民退休保障課題應有清晰的立場。黃先生又詢問當局就研究報告的結果和建議進行公眾諮詢的時間表；及政府當局作出的回應。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
045628 - 045748	主席 九龍仔全民 退休保障 關注組黎 煒棠先生 政府當局	政府當局回應黎煒棠先生的查詢時表示，有限的公共資源現正用於有需要的長者身上。	
045749 - 050353	主席	下次會議安排 結語	

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月9日