

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)931/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2015年1月27日(星期二)
時間：下午4時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP (主席)
張國柱議員(副主席)
何俊仁議員
梁耀忠議員
譚耀宗議員, GBS, JP
易志明議員
陳志全議員
陳恒鑾議員, JP
張超雄議員
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員, JP

列席議員：李卓人議員
何秀蘭議員, JP

缺席委員：湯家驊議員, SC
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
郭家麒議員

出席公職人員：議程第I項

政府當局

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
張麗珠女士

財經事務及庫務局首席助理秘書長
(財經事務)3
黎淑禎女士

列席秘書：總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員：高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

I. 《香港退休保障的未來發展研究報告》及相關事宜

主席表示，內務委員會已批准小組委員會延展其工作期至2015年9月30日。

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 委員提述《2015年施政報告》所載由扶貧委員會進行的退休保障公眾諮詢(下稱"公眾諮詢")，他們關注公眾諮詢會否為政府當局就未來路向作出決定前所作的最後一步，以及政府當局會否在公眾諮詢中提出具體方案。委員亦要求當局澄清公眾諮詢的方式及內容。委員指出，倘若不推行退休保障計劃，老化人口亦會對現行社會保障制度下的公共財政構成沉重負擔。大部分委員認為，就退休保障預留的500億元，應當用來設立退休基金，以展示政府當局推展有關事宜的誠意。

4. 另一些委員則反對推行無需資產入息審查的全民退休保障計劃。他們雖然贊同為貧困長者提供退休保障，但關注經費來源，以及社會對於僱主及僱員須按有關建議作出額外供款的接受程度。

5. 對於委員就香港退休保障的未來發展及公眾諮詢表達的意見和關注，勞工及福利局局長回應時提出下列各點——

- (a) 鑒於人口老化的挑戰，政府當局非常關注退休保障此一課題，並認同應改善有需要的市民在退休後的生活保障。不過，長遠財政計劃工作小組的報告顯示，隨着人口老化和勞動力下降，加上經濟和政府收入增長減慢，難免會出現結構性赤字。政府當局會審慎地善用公共資源，並以貧困長者為受惠對象；
- (b) 扶貧委員會將於2015年2月初及未來數月舉行會議，跟進相關事宜，包括為2015年下半年就香港退休保障的未來發展啟動的公眾諮詢訂定框架及其細節。當局預計各個政策方案均會納入公眾諮詢範圍，並期望會有理性務實的討論，以便社會可達成共識，為香港的退休保障確定適當的未來路向；
- (c) 為突顯政府當局銳意改善有需要的市民在退休後的生活保障的決心和承擔，政府已預留500億元，未雨綢繆；及
- (d) 委員就香港退休保障的未來發展及公眾諮詢表達的意見和關注，將會轉達扶貧委員會，以供考慮。

6. 主席把下述由張國柱議員動議並獲她附議的議案付諸表決——

"本小組委員會要求政府在本年六月前對全民退休保障計劃方案作出全民諮詢，並於本立法會任期內進行立法，落實退休保障。"

主席宣布，6名委員贊成議案，1名委員反對，沒有委員棄權。張國柱議員的議案獲得通過。

II. 其他事項

7. 主席表示，小組委員會下次會議將於2015年2月24日上午10時45分舉行。

8. 議事完畢，會議於下午6時34分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年2月26日

退休保障事宜小組委員會 會議過程

日期：2015年1月27日(星期二)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 《香港退休保障的未來發展研究報告》及相關事宜			
000000 - 001020	主席 梁耀忠議員	致序辭 延展小組委員會的工作期	
001021 - 001849	主席 政府當局	政府當局闡述行政長官的《2015年施政報告》中有關退休保障的內容。	
001850 - 002314	主席 副主席	副主席認為，對於如何推展退休保障事宜，政府當局應有明確立場。 他認為，鑒於人口老化，若不推行僱主及僱員均須作出供款的全民退休保障計劃，政府當局便須加稅，以應付在社會保障制度及不同計劃下日益增加的長者福利開支。他關注到，對於有關受惠長者，將會造成標籤效應。	
002315 - 002739	李卓人議員 政府當局 主席	李卓人議員批評政府當局不尊重由周永新教授領導的研究團隊所提交的《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")中的研究結果及建議。 李議員關注到，扶貧委員會的退休保障公眾諮詢(下稱"公眾諮詢")會就各個退休保障方案提出方向性指引。他詢問，研究報告提出設立老年金，此建議會否納入公眾諮詢範圍。 政府當局表示，研究報告發表後，社會上對此課題一直意見紛紜。政府當局應審慎地善用公共資源，幫助最有需要的長者，因此應仔細研究各項退休保障建議在財政上的可持續性。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002740 - 003147	潘兆平議員 政府當局	<p>潘兆平議員關注到，一如研究報告指出，若然政府當局不在全民退休保障計劃下設立老年金，有關退休保障的爭議很可能會持續下去。</p> <p>政府當局回應潘議員就下列事項提出的詢問——</p> <p>(a) 公眾諮詢會否為政府當局就退休保障的未來路向作出決定前所作的最後一步，以及何時會有推出退休保障計劃的時間表；</p> <p>(b) 如果社會無法達成共識，政府當局會如何跟進此課題；及</p> <p>(c) 政府當局如何決定預留500億元，為退休保障未雨綢繆。</p>	
003148 - 003850	張超雄議員 政府當局 主席	<p>張超雄議員深切關注到，儘管社會已達成共識推行全民退休保障計劃，以解決長者貧窮的嚴重問題，政府當局卻採取拖延策略。</p> <p>張議員強調，與民間團體提出的無需資產入息審查並由三方供款的建議相比，民主建港協進聯盟(下稱"民建聯")和新民黨提出的建議(即設有資產入息審查的退休保障)會增加用於支付社會保障款項的公共開支。</p> <p>政府當局回應時表示，認同應改善有需要的市民在退休後的生活保障。政府當局擬在公眾諮詢中提出各種政策方案。</p> <p>主席認為，政府當局應成立一個專責小組，負責跟進此課題，以及擬訂相關的立法時間表。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003851 - 004412	梁耀忠議員 政府當局 主席	<p>對於研究報告中有關設立老年金的建議未獲政府當局接納，梁耀忠議員感到失望。梁議員擔心政府當局僅會優化現行退休保障制度的3根支柱，以加強退休保障。他要求當局澄清會否推行全民退休保障計劃，以及預留的500億元會否用來設立退休基金。</p> <p>政府當局重申有決心和承擔，改善有需要的市民在退休後的生活保障。</p>	
004413 - 004818	譚耀宗議員 政府當局	<p>譚耀宗議員認為，倘若推行全民退休保障計劃，必須釋除對於僱主和僱員須作出額外供款的疑慮。他請委員參閱民建聯在2014年4月進行的相關調查的結果，當中接近六成受訪者表示不願意向此類退休保障計劃作出額外供款。</p> <p>政府當局回應時表示察悉退休保障經費來源方面的爭議，並很可能會將其納入公眾諮詢範圍。</p>	
004819 - 005431	陳志全議員 政府當局 主席	<p>陳志全議員認為，如果提高長者生活津貼的金額，並廢除資產入息審查的規定，提供長者生活津貼便可履行退休保障的功能。</p> <p>陳議員批評政府當局多年來沒有制訂退休保障政策。他認為，預留的500億元應當用來設立退休基金，以展示政府當局在這方面的誠意。</p> <p>政府當局回應陳議員有關公眾諮詢的框架及細節的查詢。</p>	
005432 - 010105	何秀蘭議員 政府當局	<p>對於陳志全議員就如何使用為未雨綢繆而預留的500億元所表達的意見，何秀蘭議員表示贊同。</p> <p>何議員查詢公眾諮詢的框架及政府當局就此作出的回應。何議員認為，公眾諮詢應包括推行退休保障計劃的具體細節，包括料理家務者的供款及該計劃與強制性公積金(下稱"強積金")的關係。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010106 - 010715	主席 政府當局	主席認為，政府當局在推行全民退休保障方面的立場至為關鍵。她又認為，倘若不推行退休保障計劃，老化人口亦會對現行社會保障制度下的公共財政構成沉重負擔。 政府當局就主席詢問進行公眾諮詢的時間表及所涵蓋的方案作出的回應。	
010716 - 011149	鄧家彪議員 政府當局	鄧家彪議員查詢退休保障下"社會共識"的準則，並詢問政府當局會否在進行公眾諮詢後採納主流的方案；及政府當局作出的回應。	
011150 - 011609	易志明議員 政府當局 主席	易志明議員表示，自由黨支持為貧困長者提供退休保障。他請委員參閱自由黨進行的相關調查的結果，當中大部分受訪者認為，接受社會福利不會對受助長者造成標籤效應。不支持全民退休保障計劃的運輸業界亦提出類似的觀點。 易議員支持優化強積金制度，以加強退休保障。 政府當局表示會以理性務實的方式推展此議題。	
011610 - 012029	主席 副主席 政府當局	副主席深切關注到，預計到了2040年，在長者福利方面的公共財政開支將會大幅增加。他認為，由政府當局、僱主及僱員三方供款的全民退休保障計劃可解決此問題。 政府當局表示，鑒於人口老化所帶來的挑戰，以及推算出現的結構性赤字，政府當局會審慎地善用公共資源，並以貧困長者為受惠對象。	
012030 - 012136	副主席 主席 易志明議員 何秀蘭議員	副主席就退休保障動議一項議案。 主席把議案付諸表決，並宣布除易志明議員外，所有在席委員均支持議案，議案獲得通過。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
012137 - 012645	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員關注到，即使社會上對落實退休保障達成共識，政府當局亦會在非常緊迫的立法時間表下落實有關建議。</p> <p>政府當局回應時表示，現屆政府會致力改善有需要的市民在退休後的生活保障。</p>	
012646 - 013204	梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員要求當局澄清下列事項；及政府當局作出的回應——</p> <p>(a) 公眾諮詢的焦點；及</p> <p>(b) 預留的500億元會否用來設立退休基金。</p>	
013205 - 014059	張超雄議員 政府當局 主席	<p>張超雄議員支持推行全民退休保障計劃。他深切關注長者窮貧的嚴重性。儘管社會已就推行全民退休保障達成共識，而民間團體和研究報告中亦提出了多個方案，但政府當局卻沒有正視情況，他對此非常不滿。</p> <p>政府當局解釋，扶貧委員會需時為公眾諮詢進行籌備工作，包括按研究報告的建議進行老年金的全面精算推算。</p>	
014100 - 014749	何秀蘭議員 政府當局 主席	<p>何秀蘭議員建議分兩個階段進行公眾諮詢，第一輪公眾諮詢將聚焦於落實退休保障的主要原則，有關工作可盡快展開；至於推行細節，則可在第二輪公眾諮詢中提出。</p>	
014750 - 015139	主席 鄧家彪議員 政府當局	<p>鄧家彪議員查詢下列事項；及政府當局作出的回應——</p> <p>(a) 強積金的累算權益與遣散費和長期服務金的對沖安排會否納入公眾諮詢範圍；及</p> <p>(b) 政府當局總結公眾諮詢所得的意見前，會否在現行社會保障制度下推出措施，改善長者的福利。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
015140 - 015451	主席 政府當局	主席關注公眾諮詢會否涵蓋研究團隊在研究報告摘要英文本第41至42頁中強調的4點；及政府當局作出的回應。	
015452 - 015818	主席 李卓人議員 政府當局	李卓人議員查詢公眾諮詢的方式及內容；及政府當局作出的回應。 政府當局表示會把委員的關注和意見，以及小組委員會的議案，轉達扶貧委員會，以供考慮。	政府當局
015819 - 020537	主席 政府當局 副主席	(會議延長10分鐘) 下次會議日期 結語	

立法會秘書處
議會事務部2
2015年2月26日