

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1894/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2015年6月6日(星期六)
時間：上午9時
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP (主席)
張國柱議員(副主席)
梁耀忠議員
譚耀宗議員, GBS, JP
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
易志明議員
郭家麒議員
張超雄議員
潘兆平議員, BBS, MH

缺席委員：何俊仁議員
湯家驊議員, SC
陳志全議員
陳恒鑾議員, JP
鄧家彪議員, JP

出席公職人員：議程第I項

政府當局

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
張麗珠女士

應邀出席者 : 議程第I項

第一節

港九勞工社團聯會

社會事務主任
譚金蓮小姐

爭取全民退休保障聯席

組織幹事
陳學風先生

107動力

召集人
何民傑先生

將軍澳關注全民退休保障網絡

成員
黎煒棠先生

香港職工會聯盟

組織幹事
吳冠君先生

自由黨

李鎮強先生

香港迪士尼樂園職工會

理事
饒學文先生

獅子山學會

營運總監
白仲祺先生

中產關注退休保障陣線

召集人
嚴碧芬女士

社會民主連線

內務副主席
黃浩銘先生

新民主同盟

社區主任
黎銘澤先生

天主教香港教區 教區勞工牧民中心(九龍)
單幢大廈保安關注組

組員
陳秋成先生

天主教香港教區 教區勞工牧民中心(九龍)
保安護衛關注組

組員
蔡蕙芬女士

天主教香港教區 教區勞工牧民中心(九龍)

助理程序幹事
冼志文先生

荃葵青區長者議會

執委
林子中先生

香港家務助理總工會

代表
鍾碧梅女士

草根人

主席
李彩群女士

照顧者關注組

成員
朱滿真女士

葵芳邨長者權益關注組

成員
鍾孝平先生

葵涌邨居民權益關注組

秘書
張繼炳先生

個別人士

黎明禮先生

工友權益聯社

成員
張文慧女士

利華樓互助委員會

主席
曾磊強先生

勞資關係協進會

組織幹事
劉有珍女士

女工合作社

成員
劉綺雲女士

社區及院舍照顧員總工會

張綺廸小姐

民間長遠社會發展運動

成員
黎婉薇女士

個別人士

簡智聰先生

個別人士

李慧明女士

新婦女協進會

計劃統籌
胡穗珊小姐

公民黨

地區發展主任
畢東尼先生

個別人士

傅家灝先生

爭取基層生活保障聯盟

組員
袁偉德先生

新民黨

中央委員
甘文鋒先生

第二節

退休要保障唔心驚關注組

代表
林思遠先生

青年支持全民退保委員會

代表
張建邦先生

香港社會服務聯會

政策研究及倡議總主任
陳惠容女士

關注婦女權益會

代表
黃文杰小姐

基層婦女退休保障關注組

代表
池桂葉女士

基層婦女綜援關注組

代表
施賽莉女士

兒童權利關注組

代表
黃雄濤先生

兒童關注退休保障發展小組

代表
李雪蓮小姐

香港老人權益聯盟

代表
鄭基先生

基層勞工關注組

代表
霍美崧女士

香港社區組織協會

社區組織幹事
吳衛東先生

香港婦女中心協會

倡議幹事
梁錫麟先生

關注長者權益大聯盟

代表
溫木芽女士

個別人士

戴悅晴小姐

個別人士

康虎躍先生

「全民退保 點解唔得」關注組

發言人
歐陽冠東先生

街坊工友服務處

組織幹事
周錦培先生

政府第一標準薪級員工總會

副主席
徐日強先生

香港民主民生協進會

主任
何啟明先生

天主教香港教區 教區勞工牧民中心(新界)

署理中心主任
余少甫先生

北區就業問題關注組

組員
古國和先生

新界福傳大使

組員
譚乃中先生

北區基層工友組

組員
黃嘉儀小姐

北區外判清潔工關注組

組員
林潤基先生

關注北區勞工聯盟

組員
張浩軒先生

個別人士

周泳芝小姐

香港物業管理及保安職工總會

理事
周偉德先生

新界東工人退休保障關注組

成員
謝燕飛女士

基層發展中心

成員
伍建榮先生

民主建港協進聯盟

福利事務副發言人
蔡天任先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

(由於主席暫時缺席，副主席代為主持會議。)

**I. 香港退休保障的未來發展：“全民”與“非全民”
退休保障方案的比較**

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於**附件**)。

2. 小組委員會聽取出席會議的64個團體／個別人士口頭申述意見。委員亦察悉，兩個團體僅向小組委員會提交了意見書。大部分團體支持全民退休保障計劃，他們的意見綜述如下——

- (a) 鑒於人口老化所帶來的挑戰，加上生活貧困的長者人數眾多，以及社會人士對退休保障的強烈訴求，政府當局應從速推行不設資產入息審查的退休保障計劃，由政府、僱主及僱員三方共同供款，以確保長者可安享晚年，有尊嚴地過經濟受保障的生活。退休保障是每個長者的基本權利，用以表揚他們(包括料理家務的婦女)過往對社會所作的貢獻，不應從扶貧的角度來考慮；
- (b) 若不推行全民退休保障計劃，在現行社會保障制度下人口老化亦會為公共財政造成沉重負擔；現行社會保障制度有下列不足之處——
 - (i) 在綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃下規定長者申請人須提交不獲家人供養的聲明，造成了標籤效應，令許多弱勢長者不願尋求適當的經濟援助；
 - (ii) 鑒於低收入令供款額偏低以致累積所得的累算權益款額有限，加上容許以僱主供款所產生的強制性公積金(下稱"強積金")累算權益與遣散費和長期服務金對沖的安排、投資回報偏低，以及管理費和行政費高昂，強積金制度在提供足夠退休保障方面成效不彰。此外，有關注指，這一代的長者、料理家務者及失業人士並不受於2000年年底才推行、以就業為本的強積金制度所保障；及
- (c) 扶貧委員會應認真進行將於2015年第四季展開的退休保障公眾諮詢(下稱"公眾

諮詢")。公眾諮詢範圍應包括由周永新教授所領導的研究團隊發表的《香港退休保障的未來發展研究報告》中載列的6個退休保障方案，以及研究團隊所提設立"老年金"的建議，並就在香港推行退休保障計劃的財務安排徵詢公眾意見。

3. 另一方面，部分團體考慮到，隨着時間的推移，全民退休保障計劃會對公共財政和較年輕的一代產生連帶影響，故此他們支持"非全民"退休保障計劃。全民退休保障計劃的可持續性亦引起關注。他們強調，政府應盡量善用有限的公共資源，以有需要的長者為受惠對象。

4. 大多數委員認為，鑒於社會人士數十年來對全民退休保障計劃有明確且強烈的訴求，政府當局應在切實可行的範圍內盡快推行全民退休保障計劃。這些委員深切關注到，即將展開的退休保障公眾諮詢的時間表，並質疑退休保障政策能否在現屆政府任期內制訂妥當及付諸實行。

5. 勞工及福利局局長回應團體和委員的意見時提出下列各點——

(a) 鑒於人口老化的挑戰，政府當局非常關注退休保障此一課題，並對香港退休保障的未來路向持開放態度。事實上，相當多長者在受公帑資助的現行社會保障制度下接受退休保障，包括約22萬名長者每月領取1,235元的高齡津貼，逾42萬名合資格長者每月領取2,390元的長者生活津貼，以及15萬名綜援受助單身長者每月領取約5,500元。為進一步突顯政府銳意改善有需要的市民在退休後的生活保障的決心和承擔，政府已預留500億元，未雨綢繆；

(b) 扶貧委員會察悉，在現行社會保障制度下，仍然有部分長者未被充分照顧，需要進一步援助。因此，扶貧委員會委聘周永新教授領導研究團隊就香港退休保障的未來發展進行研究，以定出未來路向。繼研究團隊編撰的《香港退休保障的未來發展

研究報告》(下稱"研究報告")於2014年8月發表後，扶貧委員會同意於本年第四季就香港退休保障進行公眾諮詢；

- (c) 鑒於政府統計處正更新人口及勞動人口推算數據，扶貧委員會的委員同意採用最新的推算數據，並按研究報告所採納的推算方式，更新研究報告中相關方案的推算，以及探討延長推算期的可行性；及
- (d) 公眾諮詢預計於2015年第四季展開。根據初步構思，諮詢文件應涵蓋一個"全民"方案，同時就須經資產入息審查並為貧困長者提供針對性援助的"非全民"方案提出具體建議，以利便公眾討論。政府將委聘兩個獨立顧問團隊，協助安排各項諮詢活動、整理及分析收集到的意見和進行樣本統計調查等工作。政府當局會按公眾諮詢的結果，推展退休保障此課題。

II. 其他事項

6. 主席表示，小組委員會下次會議暫定於2015年7月中左右舉行。研究報告所列各項退休保障方案的倡議者和相關專業人士，將獲邀就各個退休保障方案的財務安排與小組委員會委員交換意見。

7. 議事完畢，會議於下午1時36分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年7月10日

退休保障事宜小組委員會
會議過程

日期：2015年6月6日(星期六)

時間：上午9時

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項——香港退休保障的未來發展："全民"與"非全民"退休保障方案的比較			
第一節			
000000 - 001117	副主席	(由於主席暫時缺席，副主席代為主持會議。) 致序辭	
001118 - 001432	港九勞工社團 聯會譚金蓮 小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1650/14-15(01)號文件]	
001433 - 001742	爭取全民退休 保障聯席 陳學風先生	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(01)號文件]	
001743 - 002050	107動力何民 傑先生	陳述意見	
002051 - 002359	將軍澳關注全 民退休保障 網絡黎煒棠 先生	陳述意見	
002400 - 002703	自由黨李鎮強 先生	陳述意見	
002704 - 002959	香港迪士尼樂 園職工會 饒學文先生	陳述意見	
003000 - 003230	獅子山學會白 仲祺先生	陳述意見 [立法會CB(2)1704/14-15(01)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003231 - 003542	中產關注退休保障陣線 嚴碧芬女士	陳述意見	
003543 - 003850	社會民主連線 黃浩銘先生	陳述意見	
003851 - 004157	新民主同盟 黎銘澤先生	陳述意見	
004158 - 004511	天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)單幢大廈保安關注組 陳秋成先生	陳述意見	
004512 - 004824	天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)保安護衛關注組 蔡蕙芬女士	陳述意見	
004825 - 005135	天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)洗志文先生	陳述意見	
005136 - 005310	荃葵青區長者議會林子中先生	陳述意見	
005311 - 005623	香港家務助理總工會鍾碧梅女士 主席	陳述意見 (主席於此時恢復主持會議。)	
005624 - 005933	草根人李彩群女士	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(02)號文件]	
005934 - 010242	新民黨甘文鋒先生	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(07)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010243 - 010605	照顧者關注組 朱滿真女士	陳述意見	
010606 - 010930	葵芳邨長者權益關注組 鍾孝平先生 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(03)號文件]	
010931 - 011304	葵涌邨居民權益關注組 張繼炳先生	陳述意見	
011305 - 011631	黎明禮先生	陳述意見	
011632 - 012001	工友權益聯社 張文慧女士	陳述意見 [立法會CB(2)1704/14-15(02)號文件]	
012002 - 012317	利華樓互助委員會曾磊強先生	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(04)號文件]	
012318 - 012634	勞資關係協進會劉有珍女士	陳述意見 [立法會CB(2)1704/14-15(03)號文件]	
012635 - 012937	女工合作社 劉綺雲女士	陳述意見	
012938 - 013227	社區及院舍照顧員總工會 張綺迪小姐	陳述意見	
013228 - 013534	民間長遠社會發展運動 黎婉薇女士	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(05)號文件]	
013535 - 013842	簡智聰先生 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(06)號文件]	
013843 - 014156	李慧明女士	陳述意見	
014157 - 014512	新婦女協進會 胡穗珊小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1636/14-15(02)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014513 - 014724	公民黨畢東尼先生	陳述意見	
014725 - 015030	傅家灝先生	陳述意見	
015031 - 015250	爭取基層生活保障聯盟 袁偉德先生	陳述意見	
015251 - 015610	香港職工會聯盟吳冠君先生	陳述意見 [立法會CB(2)1636/14-15(01)號文件]	
015611 - 015941	主席 政府當局	政府當局回應團體的意見。	
015942 - 020316	主席 張超雄議員	張超雄議員深切關注到，有三分之一的長者生活在貧窮線之下。張議員不滿政府當局在周永新教授所領導的研究團隊編撰的《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")發表後，採取拖延策略，在2015年第四季進行退休保障公眾諮詢(下稱"公眾諮詢")。對於退休保障的相關政策能否在現屆政府任期內制訂妥當，他表示有所保留。	
020317 - 020622	梁耀忠議員	梁耀忠議員認為，政府應利用預留作退休保障用途的500億元，並額外撥款，從速落實全民退休保障。 梁議員又質疑，推算的人口統計數字是否可靠，以及是否有需要根據該等統計數字更新相關退休保障方案的推算，並在社會達成共識後才推展此課題。	
020623 - 020931	梁家傑議員	梁家傑議員請委員參看在第四屆立法會成立的前退休保障事宜小組委員會的商議工作；據觀察所得，倘若推行設有資產入息審查的退休保障計劃，會造成標籤效應，令許多弱勢長者不願領取有關款項。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		梁議員認為，富裕的長者若在全民退休保障計劃下作出供款，便有權領取退休金，如此安排實屬合理。他對政府當局不願意推行研究報告所建議的老年金感到失望。	
020932 - 021236	梁國雄議員	梁國雄議員認為，全民退休保障可以年金計劃的方式實施，以表揚長者過往對社會所作的貢獻。鑒於財政儲備豐厚，政府當局只須把每月高齡津貼金額提高至3,500元並發放予達到指定年齡的長者，同時規定企業須向計劃適當地作出供款便可。	
021237 - 021549	潘兆平議員 主席 政府當局	潘兆平議員認為，過去多年社會大眾對全民退休保障的強烈訴求十分清晰。由扶貧委員會就此課題進行公眾諮詢，實為政府當局採取的拖延策略。 政府當局回應潘議員有關公眾諮詢時間表的查詢。	
021550 - 021902	主席 獅子山學會 白仲祺先生	主席表示，有關全民退休保障的辯論已持續數十年。她呼籲反對全民退休保障的團體了解生活貧困的長者的苦況。 白仲祺先生反對推行全民退休保障。他認為公共資源應集中用於有需要的長者身上。	
021903 - 022728	主席	會議暫停5分鐘	
第二節			
022729 - 023055	主席	為第二節致序辭 下次會議的安排	
023056 - 023408	退休要保障唔 心驚關注組 林思遠先生	陳述意見	
023409 - 023642	青年支持全民 退保委員會 張建邦先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
023643 - 024008	香港社會服務 聯會陳惠容 女士	陳述意見 [立法會CB(2)1650/14-15(02)號文件]	
024009 - 024318	關注婦女權益 會黃文杰 小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(02)號文件]	
024319 - 024505	基層婦女退休 保障關注組 池桂葉女士	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(02)號文件]	
024506 - 024821	基層婦女綜援 關注組施賽 莉女士	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(02)號文件]	
024822 - 024929	兒童權利關注 組黃雄濤 先生	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(02)號文件]	
024930 - 025123	兒童關注退休 保障發展小 組李雪蓮 小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(02)號文件]	
025124 - 025354	香港老人權益 聯盟鄭基 先生	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(02)號文件]	
025355 - 025541	基層勞工關注 組霍美崧 女士	陳述意見	
025542 - 025911	香港社區組織 協會吳衛東 先生	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(02)號文件]	
025912 - 030221	香港婦女中心 協會梁錫麟 先生	陳述意見 [立法會CB(2)1704/14-15(04)號文件]	
030222 - 030548	關注長者權益 大聯盟溫木 芽女士	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
030549 - 030928	戴悅晴小姐	陳述意見	
030929 - 031252	康虎躍先生	陳述意見	
031253 - 031623	「全民退保 點解唔得」 關注組歐陽 冠東先生	陳述意見	
031624 - 031956	街坊工友服務 處周錦培 先生 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1604/14-15(03)號文件]	
031957 - 032151	政府第一標準 薪級員工總 會徐日強 先生	陳述意見 [立法會CB(2)1636/14-15(03)號文件]	
032152 - 032508	香港民主民生 協進會何啟 明先生 主席	陳述意見	
032509 - 032821	北區就業問題 關注組古國 和先生	陳述意見	
032822 - 033129	新界福傳大使 譚乃中先生	陳述意見	
033130 - 033435	天主教香港教 區教區勞工 牧民中心 (新界)余少 甫先生	陳述意見	
033436 - 033739	北區基層工友 組黃嘉儀 小姐	陳述意見	
033740 - 034101	北區外判清潔 工關注組 林潤基先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
034102 - 034409	關注北區勞工聯盟張浩軒先生	陳述意見	
034410 - 034734	周泳芝小姐	陳述意見	
034735 - 035048	香港物業管理及保安職工總會周偉德先生	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(08)號文件]	
035049 - 035240	新界東工人退休保障關注組謝燕飛女士	陳述意見	
035241 - 035713	基層發展中心伍建榮先生	陳述意見 [立法會CB(2)1673/14-15(09)號文件]	
035714 - 035940	民主建港協進聯盟蔡天任先生	陳述意見	
035941 - 040331	主席 潘兆平議員 香港社會服務聯會陳惠容女士	(延長會議15分鐘) 潘兆平議員問及陳惠容女士先前提出的意見，該等意見關乎公眾諮詢期間在有足夠資訊的情況下就擬議退休保障方案不同方面(包括足夠性、可持續性及承受能力)進行的討論；陳惠容女士就有關意見作出闡釋。 陳女士重申有需要為全港市民推行全民退休保障計劃，而非僅針對有需要的長者。	
040332 - 041052	張超雄議員 政府當局 主席	張超雄議員非常不滿政府當局採取拖延策略，未有回應社會人士對已倡議數十年的全民退休保障的強烈訴求。 政府當局回應張議員有關公眾諮詢時間表及將如何推展退休保障課題的提問。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
041053 - 041831	梁家傑議員 主席 政府當局	<p>梁家傑議員提醒與會者，根據相關的精算研究，政府當局應不遲於2017年推出全民退休保障計劃，以確保其可持續性。梁議員對於政府當局對此課題欠缺立場感到失望。</p> <p>梁議員重申海外學者根據海外經驗給予前退休保障事宜小組委員會的意見，該等意見關乎設有資產入息審查的退休保障計劃對受惠長者造成的標籤效應，以及此計劃的缺點。</p> <p>梁議員詢問公眾諮詢的方式及預期結果；及政府當局作出的回應。</p>	
041832 - 042338	副主席 政府當局	<p>副主席重點提述小組委員會和扶貧委員會在研究退休保障時採取的不同角度，前者視全民退休保障為個人權利，後者則認為應為有需要的長者設立退休保障。</p> <p>按照公眾諮詢的擬議時間表，退休保障政策能否在現屆政府任期內制訂妥當並付諸實行，副主席對此表示有所保留。他建議邀請數名扶貧委員會委員出席小組委員會下次會議，就此議題與委員交換意見。</p> <p>政府當局強調其對保障有需要市民的退休生活有所承擔。</p>	
042339 - 042706	主席	<p>主席表達下列意見 ——</p> <p>(a) 若不推行全民退休保障計劃，在現行社會保障制度下，人口老化亦會為公共財政造成沉重負擔；</p> <p>(b) 政府當局須正視社會人士多年來對推行全民退休保障計劃的強烈訴求，以及相當多年青人亦對此課題表達關注；及</p> <p>(c) 儘管各界對全民退休保障此課題意見分歧，政府當局在參考他們的意見時，應採取公正無私的立場。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
042707 - 043359	主席 香港物業管理 及保安職工 總會周偉德 先生 基層發展中心 伍建榮先生 政府當局	團體就下列事項表達意見，以及政府當局的回應 —— (a) 社會大眾應否向僅惠及有需要長者的退休保障計劃作出供款； (b) 應在財政儲備預留一筆指定金額，作退休保障用途；及 (c) 各項退休保障方案的財務安排，特別是將納於公眾諮詢內以供考慮的方案。	
043400 - 043735	主席	2015年7月舉行的下次會議的討論事項及安排。 結語。	

立法會秘書處
議會事務部2
2015年7月10日