

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2072/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2015年7月15日(星期三)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP (主席)
張國柱議員(副主席)
譚耀宗議員, GBS, JP
梁國雄議員
易志明議員, JP
陳志全議員
張超雄議員
潘兆平議員, BBS, MH

缺席委員：何俊仁議員
梁耀忠議員
湯家驊議員, SC
梁家傑議員, SC
陳恒鑾議員, JP
郭家麒議員
鄧家彪議員, JP

出席公職人員：議程第II項

政府當局

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
張麗珠女士

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)3
鍾韻妮女士

應邀出席者 : 議程第II項

爭取全民退休保障聯席

組織幹事
陳學風先生

秘書處成員
劉卓奇先生

香港工會聯合會權益委員會

副主任
彭港祥先生

秘書
關勝傑先生

公共專業聯盟

司庫
高德禮先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

I. 延展小組委員會的工作期

主席就小組委員會是否有需要進一步延展其工作期及在2015-2016年度立法會會期繼續運作，徵詢委員的意見；委員同意。主席表示，小組委員會將據此尋求福利事務委員會支持及內務委員會批准有關建議。

II. 《香港退休保障的未來發展研究報告》所載各個退休保障方案的財務安排

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 小組委員會聽取由周永新教授所領導的研究團隊發表的《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")所載退休保障方案的3個倡議團體的代表就其各自提出的方案的財務安排作口頭陳述。委員亦察悉，曾在扶貧委員會2015年6月26日會議上介紹其年金計劃的羅致光博士，已就其方案向小組委員會提供資料。各團體的主要意見綜述如下——

- (a) 鑒於人口老化所帶來的挑戰，加上生活貧困的長者人數眾多，有迫切需要推行無需資產入息審查的全民退休保障計劃，由政府、僱主及僱員三方供款，不應一再拖延，以確保長者能有尊嚴地安享財政穩健的晚年生活；
- (b) 有團體關注將於2015年第四季開展的退休保障公眾諮詢工作(下稱"公眾諮詢工作")的時間和內容。扶貧委員會制訂公眾諮詢工作的框架和方法時，亦應聽取研究報告所載各個退休保障方案的全部倡議團體及人士的意見；及
- (c) 鑒於社會上對於退休保障課題已有共識，公眾諮詢工作應聚焦於將在香港推行的退休保障計劃的財務安排。研究報告所載的6個退休保障方案，以及研究團隊所提

有關設立"老年金"的建議，應納入公眾諮詢範圍。政府當局應在切實可行範圍內盡快為推行全民退休保障計劃制訂具體時間表及路線圖。

4. 委員普遍認為，政府當局應考慮到人口老化所帶來的挑戰，正視社會上多年來一直議論的退休保障課題。大部分委員認為應從速推行全民退休保障計劃，不應一再拖延。這些委員深切關注即將開展的退休保障公眾諮詢工作的時間和方法。有委員質疑，鑒於第五屆立法會和本屆政府任期將分別於2016年及2017年屆滿，當局可否妥當地制訂退休保障政策，在本屆政府任期內推行。不過，另有委員關注全民退休保障計劃的可持續性，並認為公共資源有限，應當集中用於有需要的長者身上。

5. 勞工及福利局局長回應團體和委員的意見時提出下列各點——

(a) 鑒於人口老化所帶來的挑戰，政府當局十分關注退休保障議題；此議題極度複雜，不單影響全港市民，亦會對公共財政的可持續性，以及香港的社會及經濟發展，帶來深遠的影響。政府當局對香港退休保障的未來路向持開放態度。事實上，約八成長者已在受公帑資助的現行社會保障制度下享受退休保障，當中約22萬名長者每月領取高齡津貼，逾42萬名長者每月領取長者生活津貼，約15萬名長者受惠於綜合社會保障援助計劃，逾3萬名長者每月領取傷殘津貼。為進一步展示有決心、有承擔，銳意改善有需要市民的退休保障，政府已預留500億元，以應付日後的需要；

(b) 扶貧委員會委聘周永新教授領導研究團隊就香港退休保障的未來發展進行研究，以定出未來路向。繼研究團隊編撰的研究報告於2014年8月發表後，扶貧委員會

同意於2015年第四季就香港退休保障進行公眾諮詢；

- (c) 鑒於政府統計處(下稱"統計處")正更新人口及勞動人口推算數據，扶貧委員會的委員同意採用最新的推算數據，並按研究報告所採取的推算方式，更新研究報告中相關方案的推算，以及探討延長推算期的可行性；
- (d) 公眾諮詢工作預計於2015年第四季展開，而諮詢文件則有大量準備工作。當局同意，諮詢文件應提供一個簡單易明的分析框架，以便公眾在充分掌握資料的情況下作出抉擇。根據初步構思，諮詢文件應涵蓋一個"全民"方案，同時就須經資產入息審查並為貧困長者提供針對性援助的"非全民"方案提出具體建議；及
- (e) 團體及委員就退休保障議題和公眾諮詢工作表達的意見及關注，將會轉達扶貧委員會，以供考慮。

6. 關於強制性公積金(下稱"強積金")制度，財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)3提出下列各點 ——

- (a) 作為退休保障支柱之一的強積金制度按長期投資策略運作，協助就業人口為自己的退休生活作儲蓄。根據強制性公積金計劃管理局(下稱"積金局")的統計數字，截至2015年5月，強積金計劃的總累計權益為6,359億元。強積金制度自實施以來的年率化內部投資回報率(扣除費用後)為5.1%，而同期的年率化綜合消費物價指數變動則為1.7%；及
- (b) 積金局和政府當局一直跟進不同的措施，務求降低強積金收費及加強僱員對所作投資的管控。特別是自"僱員自選安排"於2012年11月實施以來，逾200個基金的管理費已予調低。目前，市場上有超過

170個低收費基金。為擴大收費下調的幅度，政府及積金局的目標是在本年年年底立法，規定受託人必須提供一個"核心基金"，作為每個強積金計劃的預設基金，期望"核心基金"可於2016年之前推出。該預設基金設有收費管制，並須按符合退休儲蓄目標的長期投資策略運作。

III. 其他事項

7. 主席表示，在等待統計處發表最新人口及勞動人口推算數據之際，小組委員會下次會議暫定於2015年9月舉行。委員將在適當時間獲通知會議日期。

8. 議事完畢，會議於下午4時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年9月7日

**退休保障事宜小組委員會
會議過程**

日期：2015年7月15日(星期三)

時間：下午2時30分

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 延展小組委員會的工作期			
000000 - 001101	主席	小組委員會需要進一步延展其工作期及在2015-2016年度立法會會期繼續運作。 小組委員會下次會議日期	秘書處
議程第II項 —— 《香港退休保障的未來發展研究報告》所載各個退休保障方案的財務安排			
001102 - 001409	主席	安排會議聽取由周永新教授所領導的研究團隊發表的《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")所載各個退休保障方案的倡議團體／人士就其各自的方案提出意見。	
001410 - 001649	主席 政府當局	政府當局簡介扶貧委員會在其2015年6月26日會議上就退休保障進行的討論，以及在2015年第四季開展的退休保障公眾諮詢工作(下稱"公眾諮詢工作")。	
001650 - 001955	主席 政府當局	政府當局回應主席的下述要求：向小組委員會提供政府統計處(下稱"統計處")發表的最新人口及勞動人口推算數據。	
001956 - 002449	主席 張超雄議員 政府當局	張超雄議員建議，扶貧委員會除聽取羅致光博士介紹其年金計劃外，亦應聽取研究報告所載各個退休保障方案的其他倡議團體的意見。 政府當局回應時表示會把張超雄議員的建議轉達扶貧委員會，以供考慮。	政府當局

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002450 - 003809	主席 爭取全民退休保障聯席(下稱"全民退休聯席")劉卓奇先生及陳學風先生	借助電腦投影片陳述意見	
003810 - 004521	主席 香港工會聯合會權益委員會(下稱"工聯會")彭港祥先生及關勝傑先生	陳述意見	
004522 - 004851	主席 公共專業聯盟 高德禮先生	陳述意見	
004852 - 005352	主席 政府當局	政府當局回應團體的意見，並表示會把團體的下列要求轉達扶貧委員會—— (a) 除聽取羅致光博士的年金計劃外，扶貧委員會亦應聽取研究報告所載各個退休保障方案的其他倡議團體的意見；及 (b) 研究報告所載的6個退休保障方案，以及研究團隊所提有關設立"老年金"的建議，應納入公眾諮詢工作範圍。	政府當局
005353 - 010800	主席 政府當局 全民退休聯席 陳學風先生 及劉卓奇先生 工聯會關勝傑先生	政府當局回應團體的進一步意見。 政府當局強調，退休保障問題複雜，而委聘周永新教授領導研究團隊就退休保障進行研究，並就退休保障預留500億元，可見其誠意甚殷。扶貧委員會將會就公眾諮詢工作訂定框架及內容。 要求扶貧委員會的委員出席會議。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010801 - 011640	主席 張超雄議員 政府當局	<p>張超雄議員深切關注到有三分之一長者生活在貧窮線以下。他參考海外的研究，認為在全民退休保障計劃下把每月養老金定於貧窮線以上水平，可有效解決長者貧窮問題。</p> <p>張議員要求政府當局澄清下列各點，政府當局作出回應——</p> <p>(a) 強制性公積金(下稱"強積金")制度和社會保障計劃的退休保障功能會否視作退休保障方案，納入公眾諮詢工作範圍；及</p> <p>(b) 公眾諮詢工作的具體時間表和內容。</p>	
011641 - 012410	主席 梁國雄議員 政府當局	<p>梁國雄議員關注到，與其他地方相比，香港退休保障不足及長者貧窮的情況嚴重。他認為，政府當局既然坐擁龐大財政儲備，便應從速解決這些問題，不應一再拖延。</p> <p>梁議員質疑／詢問下列各點，政府當局作出回應——</p> <p>(a) 扶貧委員會的委員出席小組委員會會議；及</p> <p>(b) 本屆政府是否決意制訂退休保障政策。</p>	
012411 - 013024	主席 潘兆平議員 政府當局	<p>政府當局回應潘兆平議員有關下列各點的提問——</p> <p>(a) 是否會利用統計處發表的最新人口及勞動人口推算數據，更新研究報告所載的全部退休保障方案；及</p> <p>(b) 公眾諮詢工作的持續時間和方法。</p> <p>政府當局贊同潘議員的意見，認為諮詢文件應簡單易明，以便公眾在充分掌握資料的情況下作出抉擇。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
013025 - 013348	主席 易志明議員 政府當局	<p>易志明議員表示，自由黨支持在須經資產入息審查的退休保障計劃下向有需要的長者提供退休保障。政府當局應考慮進行敏感度分析，以檢視擬議退休保障方案對資源的影響，並適當地增加退休保障啟動基金的金額，以確保擬議退休保障計劃的可持續性。</p> <p>易議員建議豁免在綜合社會保障援助計劃下有關長者須提交不獲家人供養的聲明的規定。</p> <p>政府當局表示會把有關退休保障計劃可持續性的關注及有關進行敏感度分析的建議轉達扶貧委員會，以供考慮。</p>	政府當局
013349 - 014123	主席 譚耀宗議員 政府當局	<p>譚耀宗議員表示，民主建港協進聯盟支持三級制退休保障養老金計劃。</p> <p>政府當局回應譚議員對強積金制度擔當為勞動人口提供退休保障的其中一根支柱的角色的關注，並表示強積金制度自實施以來的年率化內部投資回報率為5.1%，而同期的年率化綜合消費物價指數變動則為1.7%。政府當局繼而補充介紹積金局為求進一步降低強積金收費及加強僱員對所作投資的管控而已推行和計劃推行的不同措施。</p>	
014124 - 014447	主席 全民退休聯席 陳學風先生 政府當局	<p>政府當局回應團體就下列各點提出的質疑／問題——</p> <p>(a) 政府將須應對推算到2041年在現行社會保障制度下用於長者福利的公共開支所帶來的巨大壓力；</p> <p>(b) 本屆政府是否有誠意制訂退休保障政策；</p> <p>(c) 研究報告所載的退休保障方案，會否全部納入公眾諮詢工作範圍；及</p> <p>(d) 公眾諮詢工作的框架會否在2015年9月之前公開。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014448 - 014837	主席 工聯會關勝傑先生 政府當局	<p>團體就下列各點表達意見，政府當局作出回應——</p> <p>(a) 對於退休保障制度的實施，公眾諮詢工作應展現持平的觀點；及</p> <p>(b) 考慮到長者貧窮情況嚴重，應從速推行退休保障計劃，不應一再拖延。</p> <p>政府當局重申，約八成長者受惠於現行社會保障制度。</p> <p>主席警告，一如研究報告指出，倘若不推行退休保障計劃，老化人口亦會對現行社會保障制度構成沉重的財政負擔。</p>	
014838 - 015224	主席 全民退休聯席 劉卓奇先生 及陳學風先生 政府當局	<p>團體強調，研究報告所載的退休保障方案建基於精算研究，具可持續性。</p> <p>政府當局回應團體就下列各點提出的質疑——</p> <p>(a) 是否需要為研究報告所載的退休保障方案進行敏感度分析；及</p> <p>(b) 長者生活津貼在解決長者貧窮問題方面的成效。</p>	
015225 - 015539	主席 梁國雄議員	<p>梁國雄議員認為，政府當局可預留更多撥款，按"隨收隨支"的原則解決退休保障計劃的可持續性問題。</p> <p>梁議員強烈批評政府當局，坐擁龐大財政儲備，卻不推行退休保障計劃，以肯定長者過往對社會的貢獻。</p>	
015540 - 020049	主席 易志明議員	下次會議日期。	