

二零一五年六月六日
討論文件

立法會福利事務委員會
退休保障事宜小組委員會

扶貧委員會就退休保障的討論

目的

本文件向小組委員會委員簡報扶貧委員會就退休保障的討論。

扶貧委員會的會議

2. 扶貧委員會分別於本年五月四日及五月二十二日舉行會議，繼續討論有關退休保障的議題。

五月四日的會議

3. 強制性公積金(強積金)計劃是世界銀行多支柱退休保障制度下的第「2」支柱。繼在本年三月二十七日會議上聽取有關強積金計劃的介紹後，扶貧委員會於本年五月四日的會議上討論了第「4」支柱(當中包括多項公共服務，涵蓋醫療、公共房屋、長期護理服務、公共交通等)的退休保障功能。

4. 扶貧委員會委員同意第「4」支柱在退休保障的重要性不亞於其他支柱。於二零一四至一五年度，政府在這支柱投放了 300 億元(不包括公共房屋開支)，較第「0」支柱下合共 260 億元的長者社會保障計劃還要多。

5. 人口老化會大幅增加公共服務需求，而由於這些服務以公帑支付，加上大部分毋須通過經濟審查，長遠而言會對公共財政構成壓力。面對財政、人力、土地等限制，扶貧委員會委員認為政府除繼續按現有模式增加服務供應外，亦應加強長遠的軟硬件規劃。至於家庭支援，委員留意到目前約

76%的長者是與配偶、子女或親友同住，顯示社會依然對家庭價值非常重視。現時亦有多項政策鼓勵家庭和子女照顧長者。

6. 除公共服務和家庭支援外，第「4」支柱亦包括長者的資產。扶貧委員會委員在會上聽取了香港按揭證券有限公司代表介紹安老按揭計劃。

7. 此外，為準備本年第四季啟動的退休保障公眾諮詢，扶貧委員會委員備悉政府將委聘兩個獨立顧問團隊，協助安排各項諮詢活動、整理及分析收集到的意見和進行樣本統計調查等工作，獨立顧問的招聘工作將於稍後展開。

五月二十二日的會議

8. 按照香港的退休保障制度，第「0」支柱涵蓋所有由公帑支付的社會保障項目，包括綜合社會保障援助(綜援)計劃、長者生活津貼、高齡津貼和傷殘津貼，受惠人數是整體長者人口的 74%。在本年五月二十二日的會議上，扶貧委員會委員聽取了有關香港社會保障制度及長者貧窮情況分析的介紹。會議上，扶貧委員會也就第「0」支柱的退休保障功能進行探討。

9. 根據貧窮數據，隨着長者生活津貼於二零一三年四月起全面實施，長者貧窮情況顯著改善。計入恆常現金福利後，二零一三年長者貧窮率由 44.9%大幅下降 14.4 個百分點至 30.5%，明顯超越二零一二年的相應減幅。然而，扶貧委員會同意在現行社會保障制度下，仍然有部分長者未被充分照顧，認為應向他們進一步提供援助。

10. 另外，承本年三月二十七日會議上聽取有關強積金的介紹後，扶貧委員會於本年五月二十二日的會議上備悉了強制性公積金計劃管理局所提供的進一步資料，並就如何強化強積金作為退休保障的支柱作了跟進討論。

總結

11. 請小組委員會委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局
二零一五年六月