新婦女協進會 **The Association for the Advancement of Feminism**
九龍長沙灣李鄭屋村禮讓樓 119-120 地下 電話：27200891
傳真：27200205 電郵：aaf@aaf.org.hk 網頁: www.aaf.org.hk

新婦女協進會

致立法會福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會

2015 年 6 月 6 日意見書

2015-16 年度的政府財政預算，預留了 500 億元作退休保障用途，扶貧委員會亦將於今年下半年再就退休保障進行諮詢公眾。

退休保障對照顧者尤其重要

根據 2011 年人口普查，本港有近 56 萬[1]的「料理家務者」，其中約 94%為女性，現時並不受到強積金制度的保障。即使之前這些女性的家庭照顧者可能曾經參與有償勞動，但由於兼負照顧責任，普遍工時較短、工資待遇也較差，亦無法長期就業，因而令強積金的累算權益相對較少，實在難以保障年老時的生活水平。結果，很多女性家庭照顧者需依賴丈夫或子女的供養生活，或是需要遊說子女或伴侶一同申領以家庭為單位的綜援。凡此種種，皆嚴重窒礙女性的經濟自主，並加劇性別不平等的問題。

制定退休保障刻不容緩

雖然長者貧窮又缺乏退休保障的問題已迫在眉睫，政府卻不斷表示對「隨付隨支」形式的憂慮，一方面指其在人口老化的情況下最終難以維持，俗稱「爆煲」；另一方面，卻對民間及團體建議的稅務或強積金改革，例如：提高高利潤企業的利得稅，轉移部份強積金累算權益或調整供款率，置之不理。政府此舉刻意造成全民退休保障「有出無入」的前設，引導公眾支持非全民性的退休保障，根本並非合理或持平的公眾諮詢，甚至令人不禁懷疑政府對設立退休保障制度的決心，制造社會分化及屏障以拖延立法。

退休保障應是人人平等的公民權利

本會認為退休保障是重要的公民權利，現行一筆性支付的強積金制度對人均壽命較長的女性更為不利，政府此時不應為全民性的退休保障制度「落閘」，轉而推動需審查的剩餘式長者福利。參考現行長者生活津貼的運作情況，反映審查制度不但行政成本高昂，影響施

[1] 政府統計處（2011），2011 人口普查，來源自
http://www.census2011.gov.hk/tc/district-profiles/dcd-hk.html

政效能，更是複製現行綜援的標籤效應，將公民權利扭曲成扶貧的社會援助措施，並不符合退休保障的原意。

政府財政需達致性別平等

政府政策及財政預算對社會資源再分配極為重要，若是處理不當，漠視不同性別人士的處境，就會造成不平等的問題，以及加深社會對特定性別人士的定型及偏見，影響其實踐公民權利及發揮潛能，有礙社會的持續發展及性別公義。本會認為現時政府對退休保障的討論偏重所謂「錢從何來」及「爆煲」的推測，並未有以性別視角去審視現行政策對不同性別人士的影響，以及衡量不同方案能否達致性別平等。因此，本會認為政府應該就退休保障制度的政策及方案進行性別影響評估，同時推動性別預算以促進性別平等，貫徹行政長官梁振英承諾推行的性別主流化。

新婦女協進會
2015 年 5 月 29 日

聯絡人：胡穗珊　2720 0891