新民黨
New People´s Party

香港退休保障該何去何從?

海外經驗告訴我們，因人口老化，勞動力下降，領取退休金者越來越多，供款人越來越少，全民免審查的退休保障制度往往對庫房造成沉重負擔，有部份地區更因而陷入財赤。例如有學者指出，台灣推行的全民性中央退休金制度，其負債近年已高達 GDP 的 158%。根據長遠財政計劃工作小組的報告，在樂觀情況下，香港將於 2029 年出現結構性財赤，2039 年耗盡所有儲備。我們認同要優化香港的退休保障制度，但結構性財赤已經迫在眉睫，政府有責任未雨綢繆，思考如何解決「誰人付鈔」的問題，確保方案在財政上的可持續性及可負擔性。

政府早前委托周永新教授就「香港的退休保障未來的發展」進行研究，團隊所提出的「全民老年金」方案，建議劃一向 65 歲以上長者發放$3000，由政府、僱主及僱員三方供款，同時引入「薪俸老年稅」，由僱主及僱員按月薪分級繳款。但計劃的可持續性低，2026 年便開始出現負數，到 2041 年的赤字更高達 143 億。事實上，世界銀行的退休保障制度框架提出，任何退休保障方案必須要具可持續性，研究報告內的「全民」方案都難以符合有關要求。而這種「跨世收入再分配」的供款方式，在海外已被受質疑，若計劃在途中出現赤字而無以為繼，對負責供款的年輕一代並不公平。

其實社會在討論退休保障方案時，只聚焦於財政問題，往往忽略了推動退休保障的政策理念。新民黨認為，優化退休保障制度的目標，應該是致力改善長者貧窮。與其平均分配有限資源，應將公共資源集中於匡扶弱勢社群上。若長者辛勤一生所得的積蓄仍不足以應付其晚年生活所需，政府應承擔照顧他們的責任，做到「老有所養」，令長者可安享晚年。

在這個原則下，新民黨希望政府能因應長者不同的經濟情況，向貧困長者提供適切的經濟援助。因此建議透過整合和理順現時的生果金、長者生活津貼及長者綜援，設立「三級制頤老金」，為每月收入低於$6,450 及資產低於$100,000 的長者，提供$3,600 元的津貼。有關建議詳情如下：

Flats D-F, 11/F, China Overseas Building, 139 Hennessy Road, Wanchai, Hong Kong
香港灣仔軒尼詩道 139 號中國海外大廈 11 樓 D-F 室
Tel: (852) 3100 0079 Fax: (852) 3100 0087 Website: www.npp.org.hk

「三級制頤老金」	
申領資格	65 歲或以上的香港永久性居民
機制	三級制
金額	第一級：$1200 第二級：$2400 第三級：$3600 *金額每年按通脹調整
領取資格	入息及資產審查 第一級:無需接受入息或資產審查 第二級:每月收入低於$7,090 及資產低於$201,000 第三級:每月收入低於$6,450 及資產低於$100,000 *入息及資產審查按通脹調整
申請單位	長者住戶 *居所內年滿 65 歲以上的人口
融資	政府注資

這個計劃有三個優點，首先計劃以長者住戶為申請單位，鼓勵子女與年長父母同住，同時降低老人綜援的標籤效應。其次，當大部份長者擁有自己的強積金後，符合領取第一級金額的長者數目會較多，對長遠公共開支影響較小。最後亦是最重要的，是這個方案不涉及新的融資方式，因此不損害現有的退休保障制度，對建立完整的退休保障有正面作用。

新民黨
二零一五年六月

Flats D-F, 11/F, China Overseas Building, 139 Hennessy Road, Wanchai, Hong Kong
香港灣仔軒尼詩道 139 號中國海外大廈 11 樓 D-F 室
Tel: (852) 3100 0079 Fax: (852) 3100 0087 Website: www.npp.org.hk