立法會
Legislative Council

立法會FC293/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔　號：FC/4/1

立法會財務委員會
會議紀要

日　　期　：　2016年2月25日(星期四)
時　　間　：　上午11時
地　　點　：　立法會綜合大樓會議室1

出席委員　：　陳健波議員, BBS, JP (主席)
陳鑑林議員, SBS, JP (副主席)
李卓人議員
涂謹申議員
梁耀忠議員
劉慧卿議員, JP
譚耀宗議員, GBS, JP
石禮謙議員, GBS, JP
馮檢基議員, SBS, JP
方剛議員, SBS, JP
王國興議員, BBS, MH
李國麟議員, SBS, JP, PhD, RN
林健鋒議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
李慧琼議員, JP
林大輝議員, SBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
張國柱議員
黃國健議員, SBS
葉國謙議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP

謝偉俊議員, JP
梁國雄議員
毛孟靜議員
田北辰議員, BBS, JP
田北俊議員, GBS, JP
吳亮星議員, SBS, JP
何俊賢議員, BBS
易志明議員, JP
姚思榮議員, BBS
范國威議員
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳家洛議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭家麒議員
郭榮鏗議員
張華峰議員, SBS, JP
張超雄議員
單仲偕議員, SBS, JP
黃碧雲議員
葉建源議員
葛珮帆議員, JP
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員, JP
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾樹根議員, BBS, MH, JP
謝偉銓議員, BBS

缺席委員 ： 何俊仁議員
劉皇發議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
張宇人議員, GBS, JP
何秀蘭議員, JP
陳克勤議員, JP
梁家騮議員
梁家傑議員, SC

陳偉業議員
黃毓民議員
胡志偉議員, MH
陳恒鑌議員, JP
梁繼昌議員
麥美娟議員, BBS, JP
郭偉强議員
鍾國斌議員

出席公職人員：	曾俊華先生, GBM, JP	財政司司長
	陳家強教授, GBS, JP	財經事務及庫務局局長
	謝曼怡女士, JP	財經事務及庫務局 常任秘書長(庫務)
	梁悅賢女士, JP	財經事務及庫務局 副秘書長(庫務)1
	陳美寶女士, JP	財經事務及庫務局 副秘書長(庫務)2
	劉震先生, JP	財經事務及庫務局 副秘書長(庫務)3
	陳李藹倫女士, JP	政府經濟顧問
	胡偉文先生	財政司司長政務助理
	賴子堅先生	財經事務及庫務局局長 政務助理
	朱正清先生	財經事務及庫務局首席 助理秘書長(庫務)(H)
	潘偉榮先生	財經事務及庫務局首席 助理秘書長(庫務)(收入)
	支建宏先生	財經事務及庫務局(庫務 科)首席行政主任(G)
列席秘書：	薛鳳鳴女士	助理秘書長1
列席職員：	羅英偉先生	總議會秘書(1)5
	胡清華先生	高級議會事務助理(1)3
	何朗瑩小姐	議會事務助理(1)6

項目1 —— 財政司司長及財經事務及庫務局局長就2016-2017年度財政預算案作出簡報

財政司司長致開會辭

應主席邀請，財政司司長簡介2016-2017年度財政預算案。他表示他已在開支預算中預留撥款，以配合實施行政長官於一月透過施政報告提出多項惠及市民的措施。

2. 財政司司長指出財政預算案的主題是新經濟秩序，隨着環球經濟重心東移，新興市場崛起及資訊科技的迅速發展，形成新的世界經濟格局，財政預算案將推動科技研發應用、支持金融科技及多元產業發展、改善初創生態環境、加強商務物流、善用本港金融服務優勢、開拓市場及培育人才，為香港的長遠發展打好基礎。他預計在外圍環境多方面影響下，香港的經濟情況在2016年存在不少風險，政府會採取適當措施提振經濟、支持中小企及旅遊相關行業，保障市民就業、紓緩市民生活負擔及刺激本地消費。

3. 財政司司長表示，在確保公共財政可持續性的同時，政府亦投放大量資源改善民生，其中教育服務、社會福利及醫療衛生的開支已佔全年政府經常開支的60%。政府一直關注工務工程造價的管理，預算案提出由發展局成立政府"跨專業辦公室"，未來3年處理和檢討工務工程的指引，統一不同項目的標準，和嚴格審視300多項新工程造價的預算，向他匯報。財政司司長強調，政府不會為削減工程開支訂下硬性指標。

4. 財政司司長表示，預算案亦會為長遠發展需要作好準備，當中包括成立房屋儲備基金，支持公營房屋的發展；撥備2 000億元，進行醫院發展計劃，提高未來10年的醫療服務量；及成立未來基金，作長遠投資。

5. 財政司司長預期，受環球經濟不穩、主要中央銀行政策背道而馳、金融市場波動、內地經濟有下行壓力、及訪港旅遊業放緩等影響，2016年本地生產總值料僅增長1%至2%，較2015年低。隨著去年國際商

品價格持續處低水平，輸入通脹將較以往溫和。經濟增長放緩加上樓市持續調整，減輕租金上升壓力。他預期，2016年基本通脹率為2%。

6. 財政司司長總結，在2016-2017年度，政府總開支預計達4 900億元，其中經常性開支佔3 500億元，預計綜合盈餘為110億元。

財經事務及庫務局局長的簡報

7. 財經事務及庫務局局長介紹2016-2017年度財政預算案，並就下列事項向委員作出簡介 ——

(a) 2016-2017年度財政預算案的主要議題，包括推動創新、開拓市場、培育人才、增加土地資源、關顧民生和維持公共財政穩健；

(b) 支援中小企、旅遊業及紓緩經濟壓力的措施；

(c) 2016-2017年度各項的經濟指標，包括本地生產總值的名義和實質增長、基本綜合消費物價指數；

(d) 2016-2017年度預算，包括收入及開支、綜合盈餘及財政儲備結餘；

(e) 2016-2017年度政府收入及各政策組別開支預算的概況；

(f) 政府由1997-1998年度收入及開支增長的趨勢；

(g) 財政儲備的趨勢；及

(h) 2016-2017年度中期預測及2017-2021年度的中期預測。

8. 鑒於已表示有意發言的委員共有25人，主席指示每位委員的發言時間(連同政府當局的回應)為4分鐘。

公屋租户免租與寬免差餉

9. 王國興議員歡迎延長一次性電費補貼餘額的有效期至2018年的措施，詢問政府會否考慮在新的有效期屆滿之前，再推出方案補貼或進一步延長措施的有效期以鼓勵尚未用盡補貼餘額的節能用戶。財政司司長回應，該計劃已再次獲得延續並涉及相當的行政費用，政府認為推行王議員的建議有一定困難。

10. 王國興議員、范國威議員、陳婉嫻議員(代鄧家彪議員發言)、鍾樹根議員及馮檢基議員對取消代公屋租户繳交一個月租金的安排表示失望，認為政府對低收入人士的生活缺乏關注。王議員和陳議員要求當局考慮今年免加公屋租金，范議員要求當局再考慮推行公屋租户免租措施。

11. 財政司司長指出，公屋住戶今年可從寬免四季差餉的措施中受惠，每季上限1 000元。他補充，由於公屋租户每季的差餉金平均約為700元，在今年的差餉寬免新措施下，公屋租户實際受惠金額會較2015-16年度只獲寬免兩季差餉，每季上限2 500元為高。至於今年公屋加租與否，財政司司長表示房屋委員會須依制度檢討而定。

弱勢社羣的紓困措施

12. 張超雄議員批評財政司司長在解決貧富懸殊加劇及推行全民退休保障(下稱"全民退保")的工作不足。他指政府稱要按經濟需要來施行福利政策，但他知悉，除卻居於自置物業人士及公屋租户外，一些受惠於寬免差餉措施的人士坐擁不少物業，根本無紓困需要。他指出，涉388億元的紓困措施中，超過80%是惠及中產人士、業主甚至是財團。他亦認為，當局預留8 000億元作公務員的退休金，卻只撥備500億元到全民退保基金，均不是按經濟需要考慮的。他指財政司司長的財策造成貧富懸殊，詢問他公共財政分配的原則。

13. 財政司司長表示，今年度的總開支較去年上升14%，支出主要用於民生、福利及醫療，他指出現存的問題並非短時間可以解決，但政府正逐步處理。

14. 劉慧卿議員批評政府在推行全民退保、扶貧、老人、兒童及弱勢社羣的福利工作不足夠。她認為當局為公務員預留8000億元退休金令財富不勻更為顯著；當局的外判合約政策促成了在職貧窮的現象。劉議員要求財政司司長回應當局如何處理及制止在職貧窮的問題。

15. 財政司司長回應，預留儲備以應付法定的退休金是政府作為良好僱主的責任。他表示政府十分關注並致力尋求解決在職貧窮的辦法。

16. 譚耀宗議員察悉，當局近年的經常開支持續增長，詢問財政司司長在制定福利開支政策上有甚麼考量因素。財政司司長回應，當局十分關注經常開支增長的速度。他指出若開支增長持續高於收入增長會引致結構性赤字，從而消耗儲備。財政司司長強調，在滿足民生需要的同時，亦須平衡公共財政的可持續性。

17. 馮檢基議員不滿取消豁免公屋租金，指大部分公屋租户既不是領取綜援户，亦不在稅基內，他們無法從其他的紓困措施中受惠。馮議員關注如果經濟下滑，政府當局會否在2016-2017年內再推出紓困措施。財政司司長回應，政府當局須視乎情況制定紓困政策。

醫療衛生服務的開支

18. 郭家麒議員表示，雖然預算案得到中產階層的歡迎，但不能惠及稅基之外或居於劏房的市民。郭議員指出，2014-2015年度的醫療衛生支出佔政府總開支的17%；在2015-2016年度，有關開支下降至16.8%；在2016-2017年度，有關開支進一步下降至16.5%。郭議員察悉，來年政府整體開支增加11%，但預算發放予醫院管理局(下稱"醫管局")的撥款只增加0.1%，他認為政府過於節約用於醫療衛生服務的支出，在公立醫院的

使用率已達飽和及急症室輪候時間愈來愈長的現況下，此舉會令醫管局提供予市民的醫療服務質素每況愈下。

19. 另外，郭家麒議員指出，長者人數已達100萬人，但政府在長者福利開支方面只增加1 700萬元增聘160名長者日間護理員。郭議員批評財政司司長在提供醫療服務和照顧長者工作上失職。

20. 財政司司長指出，政府除了預留2 000億元推行未來10年的"醫院發展計劃"和撥出100億元予醫管局成立基金推動"公私營協作計劃"，在2016-2017年度給予醫管局的經常撥款及非經常撥款較2015-16年度增加6 400萬元，達到516億元，總資助金額有增無減。醫管局在2013-2014和2014-2015年度分別有6億6 000萬元和13億元的盈餘，儲備達到35億8 000萬元，因此醫管局有足夠財政資源在來年提供醫療服務。而醫管局來年亦準備推出新服務。

21. 財政司司長指出在過去10年，用於醫療衞生服務的政府開支增加了90%，並非郭議員所指稱的情況。郭議員質詢，現屆政府會否履行將整體公共開支的17%投放到醫療衞生服務的承諾。財政司司長回應，撥款增長要有適當的措施配套才能達到讓有需要的人得到服務的目標。

22. 田北俊議員表示，自由黨歡迎預算案中的措施。鑑於社會上貧富懸殊惡化，他認為政府當局應該檢討是否有恰當地運用所得稅收，照顧弱勢社群。他不認同政府稱必需加稅才能增加福利開支的立場。他察悉，政府不時投放數百至數千億元到不同項目的基金，但沒有加大福利開支，他詢問此類基金項目的數目及涉及的撥款總額。財政司司長建議田議員可參考預算案"補編及附錄"中相關部分的資料。

新經濟秩序與"一帶一路"

23. 單仲偕議員詢問，發展香港經濟的出路是以新經濟秩序抑或"一帶一路"為方針。

24. 財政司司長回應，商務、物流、金融業、專業服務及旅遊業仍然是香港經濟的優勢支柱產業，而新科技的發展已經大幅改變市場的情況，帶來新的機遇，同時增加了競爭。考慮到"一帶一路"沿線的六十多個國家不少均為新興市場，對這些優勢產業有新的需求，政府會協助商界開拓市場，就此，他今年會率領商界團體訪問中亞國家瞭解它們的營商情況。另外，香港貿易發展局建立了一個資料庫和推出了新的網頁介紹此類新興市場及營商環境的資訊。

振興旅遊業

25. 毛孟靜議員指出，由2010年至2015年，內地訪港人數由2 300萬人次增加一倍至4 600萬人次，當中很多是參與水貨買賣人士，這些人士令本港的零售業向藥房和金飾珠寶行業傾斜，扭曲了市面經濟。她認為政府振興旅遊業的措施倒果為因，應考慮進一步收緊一簽多行的措施。

26. 財政司司長回應，旅遊及相關行業涉及7.2%的就業人口，當局十分關注訪港旅客人數對零售及旅遊相關行業的重要性，會推出措施尋求吸納高消費旅客及過夜旅客。毛孟靜議員認為財政司司長未有回應她一簽多行提問。

27. 姚思榮議員歡迎政府當局支援中小企及旅遊業的措施。他察悉西九文化區計劃不在財政預算案支援旅遊業的中長線規劃之內，質疑政府在中長線規劃上考慮並不完整，詢問政府當局會否撥款成立專責部門規劃未來5年至10年的旅遊業發展。

28. 財政司司長認同姚思榮議員對旅遊業及相關行業前景的關注，他同意將西九文化區計劃納入中長線規劃之中，預期文化區設施落成後可以延長遊客留港的時間。就此，政府會加強與有關當局的協調。

推動創新科技的研發和應用

29. 毛孟靜議員詢問，擬建的將軍澳海水化淡廠在技術成熟前後對香港向內地買入東江水的協議會有甚麼影響。范國威議員要求政府考慮在海水化淡廠投產後，一次過提高供水量至本地需求的10%，除了可儘早減少依賴東江水外，運作上亦可享有規模效益。

30. 財政司司長表示，重新興建的海水化淡廠屬大型工務工程，涉及新的技術，有需要分階段逐步提高食水產量。

31. 莫乃光議員對預算案內推動金融科技創新的措施表示失望，他認為成立金融科技監督小組及金融科技專用平台既沒有改變既有的法例限制，亦非業界所期待的市場改革方向，例如業界關注的眾籌和個人對個人貸款市場。他詢問當局會否或曾否公開金融科技監督小組的建議，及所設的平台會否用作收集各方面提出的建議。

32. 張華峰議員讚揚預算案，指業界歡迎當中推動金融科技專用平台的措施。張議員認為，由於監管當局過於謹慎，令業界未能應用科技創新帶來的成果，窒礙了行業發展，他要求政府適度調整監管機制和增加專用平台的功能，便利業界發展海外客戶市場。

33. 財政司司長表示，有關政策局將於翌日公布推動創新金融科技措施的細節。財政司司長強調，政府是科技中立的，亦十分重視保障投資者的利益，他認為業界須合法地利用新科技，監管方式要與時並進，力度是不容放寬的。當局會研究如何運用新科技為投資者提供便捷，但將新科技普及前必須為金融從業人員提供適當的培訓。

支援中小企業及開拓市場

34. 莫乃光議員表示，資訊科技業界歡迎"科技券先導計劃"的措施，但他關注計劃會否把受惠的機構/公司局限於公營機構、半政府機構、科學園或數碼港內的公司，及曾受創新及科技基金支援的公司。他要求當局為此計劃訂立詳情前收集業界的意見，使業界公司得到公平參與的機會。財政司司長表示，當局會公布科技券先導計劃的細節。

35. 易志明議員表示，航運交通界包括海上遊覽業及旅遊巴士行業遇到與旅遊業相同的困難，但預算案沒有推出支援措施，令業界失望，易議員詢問政府會否考慮補救措施。

36. 財政司司長表示，政府已增加投放在旅遊業的資源，推出一系列針對性措施，期望協助旅遊業改善整體營業情況，帶動相關行業復甦。

37. 易志明議員表示，物流運輸業歡迎政府推出"單一窗口"計劃(下稱"單一窗口")，但他認為，當局擬於2018年才推行此措施並只適用於本港境內的手續，是落後於其他鄰近已於國內國外均推行單一窗口計劃的國家，例如星加坡。易議員詢問政府當局有否將單一窗口計劃擴展到中國及其他國家的時間表。

38. 財政司司長指出，單一窗口措施需要一定的技術和有複雜性，故此計劃於2018年開始推行第一階段，而儘早將單一窗口計劃推展至本港的貿易伙伴國家也是當局的目標。

39. 方剛議員歡迎預算案內支援中小企業的措施。他關注中小企會因經濟活動放緩而面臨資金流的問題，建議政府採取沙士期間的措施，為中小企擔保，協助渡過難關。方議員指，香港的失業率處於低水平的3.3%，令中小企失去競爭力和影響香港經濟增長。他認為財政司司長高估了來年本地生產總值的升幅。

40. 財政司司長認同中小企業對本港經濟十分重要。考慮到中小企業可能面對現金流的困難，政府延長了"中小企融資擔保計劃"的申請期限至明年。政府預期來年零售、貿易業務會因經濟環境轉差而下跌，失業率有上升風險，政府會密切留意，並視乎情況提供協助。

41. 陳鑑林議員詢問在經濟下行壓力下，政府有否政策，協助支柱產業如商貿及物流業改善營商環境。他對其他議員在審議《2014年版權條例(修訂)草案》及工務工程的撥款建議時拉布表示不滿，要求財政司司長解決。

42. 財政司司長表示自2008年起，全球經濟持續處於低息率、低增長、高失業率的異常現象中，他認為可行方法是為現有的產業增值，例如擴大機場貨運量等。

支持初創企業和創意產業

43. 范國威議員表示，新民主同盟支持預算案中回應本土訴求重視支援旅遊業及本地電影的措施。陳志全議員認為，政府以每部電影資助50萬元發行和宣傳費的撥款太少，對電影業的發展無實際幫助。

44. 梁君彥議員表示，經濟民生聯盟支持並讚揚財政司司長在財政預算案中的各項支援中小企的措施和新經濟秩序方案，他問及政府對投資新經濟秩序的期望及預見對經濟的影響。他關注到初創企業失敗率高，詢問政府有否方案支援初創企業的經營。

45. 財政司司長回應，新經濟秩序帶來貿易模式的改變，他認為商界早已洞悉及清楚改變的需要，他期望商界能牽頭發展新的貿易模式。財政司司長表示，政府察悉到初創企業失敗的主因是缺乏財務和管理的經驗，因此支援的方針是協助初創企業妥善管理業務。

46. 陳婉嫻議員要求政府參考首爾的例子，將深水埗重新規劃成香港時裝中心的地標，建議政府預留土地作是項發展用途，並制訂方案支持回流香港的製造業。

47. 財政司司長回應，有關重新發展深水埗的計劃，政府已收到發展的建議，並正研究中。

培育人才和教育服務

48. 盧偉國議員指出，工程業歡迎政府有意積極推動科學技術工程和數學(下稱"STEM")教育工作。他知悉有大學因資源分配問題而未能開辦足夠的屋宇裝備課程。他指出，在人力需求上，業界預期對STEM和屋宇裝備的畢業生有需求。就此，他詢問政府有否具體計劃支持STEM的教育工作。

49. 葉建源議員表示，政府預算增加的教育開支無涵蓋基礎及中小學教育，這現象已持續數年，令基礎教育得不到足夠的資源。他要求財政司司長解釋。

50. 財政司司長不認同葉議員的觀點。他解釋，政府預算的教育開支較去年增長3.1%，升幅高於本地生產總值的預期升幅，而且此開支增長並未包括已獲得通過而未開展的計劃。他以快將推行的免費優質幼稚園教育為例，說明政府將每年投放67億元，即每年額外增加27億元的開支推行基礎教育。財政司司長補充，在過去十年，教育開支共增加了70%。

51. 葛珮帆議員歡迎並支持政府推動創新科技的措施。葛議員建議政府投放資源到培訓編碼的師資工作及推動機械人設計比賽的統籌事務上。她指出，預算案缺乏鼓勵生育的政策及各部門沒有緊密合作解決交通的問題。就人才培育的措施，財政司司長回應指政府和一些軟件公司正在協商培育資訊科技專才的計劃。

公共財政與儲備

52. 范國威議員指出，因財政司司長持續多年低估盈餘，累積盈餘已近5 000億元，而全民退保的起動基金只需1 000億元，他促請政府落實推行全民退保，及不再以低估盈餘的方法制訂預算案。

53. 財政司司長表示，上年度(2015-16年度)首6個月股市交投活躍，令印花稅較預期大幅增加。政府上年度的印花稅、薪俸稅及利得稅收入的修訂預算較原來預算為高，但政府賣地收入的修訂預算卻較原來預算減少達80億元。

54. 盧偉國議員表示，業界歡迎政府加強審視工程預算的決心，惟他對財政司司長表示預期三年可減省約1 000億元的工程費用的根據不明所以，要求財政司司長解釋。財政司司長指出政府成立跨專業辦公室的目標是加強管理工程造價和統一標準，希望減低工務工程的造價，並澄清可減省1 000億元工程費用只是一個比較理想化的說法，而非預期的目標。

55. 陳志全議員批評財政司司長經常錯估盈餘的金額，並認為寬免差餉的措施是還富於富，與政務司司長向公眾諮詢全民退保計劃時表明政府不會採納"不論貧富"的方針施行全民退保計劃的說法背道而馳，他要求財政司司長解釋。財政司司長回應，他制定財政預算案時會遵循一貫的原則，不會刻意尋求每年的措施均有新意。

56. 梁耀忠議員批評財政預算案的紓困措施只是小恩惠，沒有長遠策略解決長者退休保障、劏房的居民的困境及貧富懸殊的問題。

57. 財政司司長表示，政府正在就全民退休計劃諮詢公眾，他強調制訂退保政策必須以可持續為重要考慮，他指出，政府今年的總開支上升14%，比名義本地生產總值的3%升幅為高，而過去10年，政府用於福利的開支增加了1倍，並非微不足道。梁耀忠議員表示不同意財政司司長的觀點。

58. 鍾樹根議員詢問，若經濟下調導致股市、樓市下跌及失業率上升，政府會否考慮動用儲備金救市。財政司司長表示政府會密切留意因經濟下行而對股市、樓市及失業人口的影響。

59. 陳婉嫻議員指政府推出的銀色債券不能取代全民退保計劃，要求政府切實推行全民退保。財政司司長回應，有關銀色債券的細節，政府當局稍後會公佈。由於全民退保尚在公眾諮詢的階段，進一步發展必須在諮詢完結後決定。

[12:08:43梁國雄議員走到財政司司長位置前遞交物件，主席請梁國雄議員返回座位。會議於12:09:03繼續]

60. 會議於下午1時04分結束。

立法會秘書處
2016年8月30日