

立法會黃毓民議員辦事處

Office Of Raymond WONG Yuk-man, Legislative Councillor

香港金鐘立法會道1號立法會綜合大樓1001室

Rm 1001, LegCo Complex, 1 Legislative Council Road, Admiralty, HK

電話 Tel: (852)2537 3150

傳真 Fax: (852)2537 7053

司法及法律事務委員會

廖主席長江先生鈞鑒：

有關「一地兩檢」之建議違反《基本法》的事宜

二〇一五年十一月二十一日，律政司司長袁國強表示，高鐵「一地兩檢」的方案少不免容許中國大陸執法人員來港執法。此舉顯然是有違《基本法》第十八條，「全國性法律除列於本法附件三者外，不在香港特別行政區實施。」本席認為此事茲事體大，必須傳召律政司司長或相關官員到本委員會作出具體說明，並接受委員提問，以釋疑慮。

就上述事宜，本人盼 主席予以跟進。相關新聞稿如附件，如有任何查詢，歡迎致電 2537 7072 與羅先生聯絡。專此函達。

並頌 鈞安！



司法及法律事務委員會委員

黃毓民 謹啟

二〇一五年十二月二日

2015/12/1

列印



文章總數: 1 篇

1. 蘋果日報 | 2015-11-22  
報章 | A04 | 要聞

## 袁國強上京商高鐵一地兩檢 「要容許內地人員港執法」

【本報訊】高鐵一地兩檢問題拖延多年未有定案，律政司司長袁國強及運輸及房屋局局長張炳良，昨日於北京與港澳辦官員商討相關安排。袁國強會後首次表明，要在西九高鐵總站實施一地兩檢，「一定要容許內地人員嚟香港執法，係無法避免」，未來會與內地繼續商討。法律界人士則質疑，《基本法》第18條列明香港不容許執行內地法律，批評港府竟然為一項交通工具，摧毀一國兩制屏障。

記者：鄭啟源

袁國強與張炳良昨日與港澳辦法律司司長黃柳權及相關部門會面近兩小時。袁國強會後稱，港府目標仍然是在高鐵2018年通車時，可實施一地兩檢，又指兩地已有基本共識。當被問到兩地共識是否以修改《基本法》附件三形式，容許內地人員在香港境內執行內地法律時，袁國強首次明確表明，一地兩檢一定要容許內地人員在港執法，否則根本不可能落實。

法律界：損害一國兩制

袁國強補充，現時要考慮的問題是內地人員在港執法程度有多大，又或參考其他國家一地兩檢的做法，問題仍需中港兩地繼續研究及商討。他又指，問題關鍵是如何在法律及憲制上，既做到一地兩檢，同時又符合《基本法》，不影響一國兩制概念，無論法律及憲制上，均仍有相當複雜問題要處理。

袁國強又為一地兩檢遲遲未落實解畫，他說，美國與加拿大，以及法國與英國之間，雖有類似一地兩檢先例，但都涉及兩個主權國，處理上相對較容易。香港則因《基本法》內已寫明特區範圍內只適用本港法例，或附件三列明的全國性法例，無論在法律、技術及憲制方面，處理都相對更複雜，明年初兩地政府會再會面商討。

立法會法律界前議員吳靄儀指，《基本法》第18條是保障一國兩制屏障，條文已寫明香港只能執行本地法例，「容許內地執法人員嚟香港執法係違憲」。她說，早在高鐵申請撥款前，已擔心此問題，若當局為推一地兩檢而修改法律，將損害一國兩制，認為不值得為高鐵破壞《基本法》。

身兼全國人大代表的新民黨立會議員田北辰則指，他曾與法律界討論，認為一地兩檢牽涉中港兩地事務，非香港自治範圍事務，可透過全國人大常委會加入《基本法》附件三的形式，容許內地執法人員在港指定範圍，執行內地法例。據他了解，中港兩地政府討論的主要分歧，是內地執法人員在港能否擁有拘捕權。

梁家傑批評袁態度輕率

2015/12/1

列印

立法會法律界議員郭榮鏗早前曾撰文反駁，指出入境政策理應是香港自治範圍事務，認為不能以修改附件三形式，解決一地兩檢問題。

資深大律師公民黨立法會議員梁家傑，對袁國強說法感驚訝，指一地兩檢關乎一國兩制及香港憲制地位，但袁態度輕率，「講到內地官員在港執法好似理所當然咁」。他批評港府為衝擊一國兩制的政策鳴鑼開道，「呢班連港隊都唔敢撐嘅香港官員，市民仲期望佢哋會保障港人權利，近乎係妄想」。



文章編號: 201511223121042

本內容經慧科的電子服務提供。以上內容、商標和標記屬慧科、相關機構或版權擁有人所有，並保留一切權利。使用者提供的任何內容由使用者自行負責，慧科不會對該等內容、版權許可或由此引起的任何損害/損失承擔責任。

2015/12/1



文章總數: 1 篇

1. 東方日報 | 2015-11-30  
報章 | A23 | 港聞

## 一地兩檢 具體內容待磋商

【本報訊】律政司司長袁國強較早時坦言高鐵一旦實施「一地兩檢」，無可避免要容許內地人員日後在本港高鐵西九總站執法。保安局局長黎棟國昨日被問及高鐵工程延誤會否令港府有更多空間討論一地兩檢等事宜時，只表示律政司、運輸及房屋局正牽頭與內地相關部委就一地兩檢事宜進行緊密磋商，具體內容須待磋商完結後才可公布，暫時不便透露。

有意見指高鐵的「一地兩檢」問題可參考美加做法，限制內地執法人員在港執法，黎棟國昨出席公開活動後被問及相關事宜，只表示律政司司長最近已向傳媒交代進展，具體內容須待磋商完結後才可公布。

### 傳規管航拍 當局適時交代

另外，有報道指港府正研究立法規管航拍機，包括參考外國做法，要求航拍裝置安裝系統，自動令裝置不可飛入禁飛區域。黎棟國指任何飛行器均要考慮安全問題；至於在空中拍攝是否涉及私隱則要視乎情況，而相關管制屬民航處的職責範圍，未來若有需要，民航處會在適當時候作出交代。

2015/12/1

列印

# Wisers

文章總數: 1 篇

1 蘋果日報 | 2015-12-01  
報章 | A19 | 論壇 | By 黎廣德

## 公安入城 一站失守全城失守 (公專聯政策召集人 黎廣德)

律政司長袁國強終於揭開了政府一直迴避的事實：大陸公安要到香港境內執法是「無可避免」，理由是高鐵要實施一地兩檢。自從五年前立法會通過撥款直到今天，政府找不到能讓公安在港執法而又符合《基本法》的安排，但袁國強認為在高鐵通車前必可找到。為何一位特區律政司長擁有無中生有的神力？答案不在香港而在北京。

大陸公安在港執法引起公眾譁然，因為《基本法》為保障一國兩制而設計，所以《基本法》的精髓就是要排除內地人員在港執法的可能，否則公安入城，鄧小平說「香港人生活方式不變」的承諾便煙消雲散。

袁國強明知公安入城令群情洶湧，所以拋出「分階段執法」或「局部執法」之說，試圖模糊焦點。立法會主席曾鈺成加入護航，舉出美加兩國政府協議作例子，加拿大容許美國邊防人員在境內執行一地兩檢職務，在加拿大境內只有拒絕入境權而沒有逮捕權，以此作為香港人可以放心的證據。

曾鈺成能言善辯，但用美國和加拿大兩個主權國之間的關係，類比中國與香港之間的關係，不僅政治不正確，更完全脫離現實。

首先，美國和加拿大可以用主權國身份簽訂對等協議，邊檢安排如有爭議，任何一方可以拒絕執行甚至取消協議。北京政府視香港特區為對等主權嗎？將來一地兩檢在港實施後出亂子，立法會或特區政府可以毋須請示中央，按照港人意願修改或取消協定，把公安人員驅趕出城嗎？

先例一開

後患無窮

其二，無論在法律上如何限制內地公安的權力，他們在港境內執行的是大陸法律而非香港法律。大陸法律包含行政法規，本質上是長官意志的體現，完全黑箱作業。例如加拿大世界小姐冠軍林耶凡被中國拒入境，沒有人知道她犯了哪一條法。這種黑箱法律隨着大陸官員的政治需要而轉變，毋須向港人交代，卻可以在香港境內實施，所謂「局部執法」只是哄騙小孩的伎倆。

其三，大陸邊防管理局和出入境管理局均屬中國公安部系統，將來駐守西九總站的邊檢人員，徹頭徹尾是內地公安。今年十月銅鑼灣書店老闆桂民海在泰國傳被大陸公安擄走，至今下落不明，另三位店員同告失蹤，究竟在香港還是在深圳被帶走亦無從稽考。大陸公安貪污濫權的消

2015/12/1

列印

息幾乎無日無之，容許他們在港執法跟容許他們在港無法無天，有何差異？

一地兩檢最致命的地方，是為公安入城建立法理依據。今天特區政府自然會說公安執法只限於高鐵西九總站，但若果這種違反《基本法》的安排被扭曲為符合《基本法》，將來公安擴權和擴大執法範圍便只需本地立法。換言之將來公安執法要增加逮捕權力，或擴大至紅磡直通車站、西環中聯辦大樓或香港任何一個角落，都只需立法會過半數通過，一如創科局撥款或高鐵撥款，無論有多少市民反對也可在保皇黨議員支持下行禮如儀。由此可見，高鐵一地兩檢是大陸公安屠城的木馬，一站失守便全城失守。

既然政府已承認高鐵沒有一地兩檢會變廢鐵，為今之計停建高鐵是捍衛一國兩制的唯一選擇。可幸停建高鐵是除笨有精，因為已建資產不會白費，西九地下空間改建商城後50年收益逾1,800億元，比營運高鐵的經濟效益780億元還要高，更可利用石崗菜園村地盤大量興建公屋居屋。

高鐵路不停建，兩制不能保。

黎廣德

公專聯政策召集人



文章編號: 201512013120005

本內容經慧科的電子服務提供。以上內容、商標和標記屬慧科、相關機構或版權擁有人所有，並保留一切權利。使用者提供的任何內容由使用者自行負責，慧科不會對該等內容、版權許可或由此引起的任何損害/損失承擔責任。

----- 1 -----

慧科訊業有限公司 查詢請電: (852) 2948 3888 電郵: sales@wisers.com 網址: http://www.wisers.com  
慧科訊業有限公司 (2015)。版權所有，翻印必究。

2015/12/1

列印

## 一地兩檢 具體內容待磋商

【本報訊】律政司司長袁國強較早時坦言高鐵一旦實施「一地兩檢」，無可避免要容許內地人員日後在本港高鐵西九總站執法。保安局局長黎棟國昨日被問及高鐵工程延誤會否令港府有更多空間討論一地兩檢等事宜時，只表示律政司、運輸及房屋局正牽頭與內地相關部委就一地兩檢事宜進行緊密磋商，具體內容須待磋商完結後才可公布，暫時不便透露。

有意見指高鐵的「一地兩檢」問題可參考美加做法，限制內地執法人員在港執法，黎棟國昨出席公開活動後被問及相關事宜，只表示律政司司長最近已向傳媒交代進展，具體內容須待磋商完結後才可公布。

### 傳規管航拍 當局適時交代

另外，有報道指港府正研究立法規管航拍機，包括參考外國做法，要求航拍裝置安裝系統，自動令裝置不可飛入禁飛區域。黎棟國指任何飛行器均要考慮安全問題；至於在空中拍攝是否涉及私隱則要視乎情況，而相關管制屬民航處的職責範圍，未來若有需要，民航處會在適當時候作出交代。

文章編號: 201511303091393

本內容經慧科的電子服務提供。以上內容、商標和標記屬慧科、相關機構或版權擁有人所有，並保留一切權利。使用者提供的任何內容由使用者自行負責，慧科不會對該等內容、版權許可或由此引起的任何損害/損失承擔責任。

----- 1 -----

慧科訊業有限公司 查詢請電: (852) 2948 3888 電郵速遞: sales@wisers.com 網址: http://www.wisers.com  
慧科訊業有限公司 (2015)。版權所有，翻印必究。