

二零一六年二月二十二日
討論文件

立法會環境事務委員會

有關香港保護瀕危物種及生物多樣性的 最新情況

目的

本文件旨在向委員闡述政府在保護瀕危物種，特別是香港在管制大象象牙(以下簡稱為“象牙”)和加利福尼亞灣石首魚花膠的貿易及保護土沉香方面工作的最新情況，以及制訂《香港生物多樣性策略及行動計劃》的進展。

保護瀕危物種

2. 政府一直致力保護瀕危物種。香港遵守《瀕危野生動植物種國際貿易公約》(《公約》)的規定，並透過嚴格執行《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)(《條例》)，藉以在本港履行《公約》。有關《公約》和《條例》的簡介載於附件 A。

3. 上述《條例》由漁農自然護理署(漁護署)實施，並由該署和香港海關(海關)共同嚴格執行。兩個部門緊密合作，打擊瀕危物種的非法貿易。《條例》訂明了違例者一經定罪的罰款及監禁罰則，而有關貨品亦必須予以充公。以下文件將闡述政府在管制象牙和加利福尼亞灣石首魚花膠貿易，以及保護土沉香等方面的工作。

4. 除執法行動外，教育和宣傳一直是漁護署致力推動保護瀕危物種工作中的重要一環。為宣揚保護瀕危物種和本港實施相關管制的信息，漁護署推行了多項教育及宣傳計劃，包括在媒體和互聯網發放資訊、參與各類型展覽，以及向商戶、旅客和市民派發單張，並藉舉辦研討會、派發通函和定期探訪店鋪，向商戶提供具體建議。我們會繼續透過公眾教育及宣傳活動，提高市民對保護瀕危物種的意識。

象牙

5. 政府已根據《條例》制定嚴格的規管制度以管制象牙的進口、再出口和本地售賣，並在打擊象牙走私的執法和管制本地象牙貿易等工作上作出了很大的努力。《公約》自七十年代開始規管象牙的國際貿易，並自一九九零年起禁止相關貿易。除非為“《公約》前象牙”，如這類象牙附有《公約》前證明書，則可獲准進行國際貿易。香港在八十年代曾是亞洲區的象牙貿易中心，因此，在國際象牙貿易被禁止以前，已有大量象牙根據《公約》條文合法進口本港。這些“禁貿前象牙”經漁護署登記，獲准在領有管有許可證的情況下在本港進行買賣。任何人如管有象牙作商業用途，必須為每個存放地點申請管有許可證。截止二零一五年年底，本港約有 370 名持證人，管有共約 77 公噸作商業用途的象牙。我們對在本地售賣象牙的管制，較《公約》的規定更為嚴格。

6. 近年來，非洲獵殺大象的情況及全球的走私象牙問題越來越備受關注。為此，漁護署已檢討象牙貿易的規管制度，並制定一套新的／強化措施，以及透過和海關及香港警務處合作，加強對象牙走私的執法工作及對本地象牙貿易的管制。此外，有關執法部門亦會定期與海外及國際機關，例如國際刑警，交換意見和情報，冀以協助打擊國際野生動植物罪行。關於現行的管制及新的／強化執法措施載於附件 B。

7. 為進一步保育非洲象，行政長官在《二零一六年施政報告》中公布，政府將盡快啟動立法程序，禁止大象狩獵品進出口，並積極研究其他適當措施，包括立法進一步禁止象牙的進出口和逐步淘汰本地象牙貿易，以及加重瀕危物種走私及非法貿易的罰則。

8. 作為首要的一步，我們將如第六段所述，加強執法工作，並會開始籌備在本年內啟動立法程序，禁止大象狩獵品進出口。與此同時，我們正就禁止“《公約》前象牙”進出口的法例修訂草擬計劃，以進一步預防有人可能以非法象牙予以替代。我們亦就涉及瀕危物種走私和非法貿易的最高罰則進行檢討，以反映這類罪行的嚴重程度和加強阻嚇作用。

9. 在下一階段，我們會就長遠逐步淘汰本地象牙貿易進行探討。由於須就實施計劃所涉及的法律問題進行詳細評估，且須

考慮其他相關因素及諮詢持分者，因此有關工作需要較長的籌備時間。而可能實施的時間表還取決於起草和制訂有關法例修訂和安排逐步淘汰所需的時間。政府會着手展開研究相關事宜，並且諮詢持分者。與此同時，我們會繼續加強執法，並嚴厲打擊象牙走私及非法貿易。

10. 政府將竭盡所能為全球各國共同保育大象的工作作出努力。我們認為上述所列的措施將能為實現這一目標作出貢獻。然而，成功執行計劃將有賴社會各界的支持和共識。

加利福尼亞灣石首魚花膠

11. 政府致力於打擊對加利福尼亞灣石首魚的非法貿易（*Totoaba macdonaldi*），如同對其他瀕危物種。加利福尼亞灣石首魚是全球石首魚中體型最大的品種，原產於墨西哥加利福尼亞灣。加利福尼亞灣石首魚於一九七六年列入《公約》附錄 I，而這物種的國際貿易於一九七七年起禁止進行。這種魚的魚鰾會用以製成花膠，而魚肉亦用作熬湯用途。

12. 根據《法例》，進口和再出口加利福尼亞灣石首魚作商業用途，包括其部分及衍生物，均被禁止。至於管有相關標本作商業用途，則須領有由漁護署發出的管有許可證。自一九七七年起，本港並沒有進口、再出口或管有相關物種的記錄。漁護署和海關執法行動的詳情載於附件 C。

土沉香

13. 土沉香 (*Aquilaria sinensis*, 牙香樹) 是原生樹木品種，在香港的鄉郊村落後方的風水林中尤其長得茂盛。漁護署與警方一直非常關注非法砍伐土沉香事件，並會加強聯合行動以打擊這類非法行為。漁護署一直有備存在例行植物調查中所見土沉香的記錄。雖然這個品種在過去 10 年被非法砍伐，但在低地地區(包括本港多個郊野公園)仍經常發現土沉香幼樹和樹苗。

14. 沉香屬 (*Aquilaria*) 品種的樹木如遭切割而受真菌感染，便會分泌出深色而帶有香味的樹脂。含有香味樹脂的樹幹部分或樹枝被稱為“沉香木”，有人會以此作買賣。

在木塊積聚的樹脂可用作名貴中藥，名為“沉香”。優質的沉香大多源於沉香(*Aquilaria malaccensis*)，過往多由亞洲熱帶地方進口內地。由於這類優質沉香產品的供應越來越緊張，本地品種的沉香樹脂(即土沉香)日漸用作沉香的替代品。

15. 土沉香在國際自然保護聯盟《瀕危物種紅色名錄》及《中國紅色名錄》中，均被列為“易危”級別。目前，所有沉香屬的物種(包括土沉香)已被列入《公約》附錄 II，任何人如擬進出口這類植物，均須申請相關許可證。有關針對非法砍伐土沉香的執法行動詳情載於附件 D。

《生物多樣性策略及行動計劃》

16. 生物多樣性是我們日常生活不可或缺的一部分。它反映出各種生物之間的相互關係，當中包括各種各樣組成地球上生物的基因、物種和生態系統。生物多樣性的惠益對我們的福祉至為重要。如果能把自然資產傳承下去，我們便須探求方案，以達致可持續發展，同時保育生物多樣性。以一個人口密集的城市來說，香港的生物多樣性極其豐富，這是珍貴的資產，且是過去數十年保育工作的成果。

17. 《生物多樣性公約》屬國際條約，目標是保育生物多樣性、持續利用生物多樣性的組成部分，以及公平合理分享生物多樣性的惠益。《生物多樣性公約》的適用範圍於二零一一年延伸至香港。我們冀望根據香港的具體情況和能力，為達致全球性目標和配合中國推行國家《計劃》盡一分力。政府正為香港制訂首份《計劃》，以加強保育工作及支持香港的可持續發展。自二零一三年起，政府已就此舉辦多項持份者參與及提升公眾意識的活動，包括聯同 20 個伙伴機構舉辦首屆香港生物多樣性節，以推展香港首份《計劃》的制訂工作。

18. 政府於二零一六年一月八日發表《香港生物多樣性策略及行動計劃》諮詢文件(副本在附件 E)。根據在持份者參與期間收集所得的意見及各政府部門的建議，並考慮到本地的情況，我們在諮詢文件中建議了願景和使命，並草擬了以下四個主要行動範疇：

- i) 保育：經多年的努力，香港已取得良好成果。政府將在這基礎上，繼續推行和加強現有的保育措施。
- ii) 主流化：政府內部已加強對生物多樣性的主流化，並正根據實際情況，將生物多樣性納入規劃、項目和方案中。政府會繼續這方面的工作。
- iii) 知識：為增進對生物多樣性的認識，政府會進行生物多樣性調查和研究、整合資料，並鼓勵相關機構就一些認識不足的課題開展研究。
- iv) 社會參與：提高公眾對保育生物多樣性的意識是首份《計劃》的一個重點，政府將邀請合作伙伴共同推廣公眾認識，以及爭取各個界別的支持，並建立合作關係，包括漁農、工商、專業界別和相關的非政府機構。

19. 諮詢文件中建議的主要行動範疇代表本港在未來五年就加強保育生物多樣性及支持可持續發展的建議策略方向。我們會考慮在公眾諮詢和公眾參與活動期間收集所得的意見，在每項行動範疇下制訂具體行動。

20. 公眾諮詢期由二零一六年一月八日開始，為期三個月。諮詢文件及其他相關資料可於《計劃》網頁下載(網址：www.afcd.gov.hk/bsap)。政府會諮詢相關的政府諮詢委員會及不同的持份者(包括區議會、學術人士、環保團體、專業團體、商業界別、鄉郊組織、漁農團體等)，並舉辦公開論壇讓市民大眾參與。政府會先詳加考慮所有收集所得的意見，再完成草擬並於未來數年落實香港的《計劃》。

徵詢意見

21. 請委員備悉有關政府在保護瀕危物種方面的工作，及對管制象牙貿易的新措施和制訂香港《生物多樣性策略及行動計劃》提供意見。

環境局

漁農自然護理署

二零一六年二月

**《瀕危野生動植物種國際貿易公約》(《公約》)及
《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)(《條例》)**

《公約》屬國際條約，自一九七五年最初實施以來，已有 182 個國家簽署成為締約國。《公約》旨在防止物種因國際貿易¹致令瀕臨絕種或滅絕。《公約》對超過 35 000 個表列動物及植物物種(包括其部分及製成品)加以規管，以確保相關國際貿易合法進行，且不會危害有關物種的生存。《公約》訂明，如《公約》所列物種標本進出任何國家，必須具有許可證或證明書，透過這個制度，《公約》對商業及非商業國際貿易施加規管。

2. 《條例》訂明，任何人除非根據並按照由漁護署事先發出的許可證，否則不得進口、從公海引進、出口、再出口或管有任何瀕危物種，不論屬活體的、死體的、其部分或衍生物。儘管我們必須嚴格履行《公約》所訂責任，但根據《條例》，進口及管有某類瀕危物種的標本仍可獲豁免許可證的要求。瀕危物種貿易的規管制度既符合《公約》的規定，亦與其他國家相若。

3. 根據《條例》，任何人如非法進口、出口、再出口或管有列明物種作商業用途，最高可判罰款港幣 500 萬元及監禁兩年。

¹ 根據《公約》，貿易是指進口、從公海引進、出口或再出口。

打擊象牙非法貿易的執法行動

現有管制

任何人如管有“禁貿前象牙”作商業用途，必須為每個存放地點申請管有許可證。截止二零一五年年底，本港有約 370 名持證人，管有共約 77 公噸作商業用途的象牙。

2. 至於在《公約》條文開始適用於象牙前取得的“《公約》前象牙²”，如有關象牙附有《公約》前象牙證明書，便可獲准進行國際貿易。“《公約》前象牙”不論是作私人或商業用途，均可根據《條例》獲豁免申領管有許可證的規定。

3. 在處置檢獲的象牙標本方面，漁護署向來嚴格遵守《公約》所訂原則，主要透過捐贈予學校、博物館和海外機構作保育、科學、教育和培訓或執法及鑑定用途。在保護稀有動植物諮詢委員會的支持下，政府已於 2014 年 5 月起以焚化方式處置政府庫存的沒收象牙，共有約 22 公噸的象牙已被銷毀。餘下的象牙預計會於 2016 年內銷毀。

新的／強化措施

4. 漁護署已檢討象牙貿易的規管制度，並制定一套新的／強化措施，以加強對象牙走私的執法工作及對本地象牙貿易的管制，詳情如下：

(a) 漁護署現正對已登記的象牙進行全面點算，以預防有人以從非法來源得來的象牙代替附有許可證的象牙。有關工作包括核查象牙的數量、標記(如有的話)及交易記錄。此外，漁護署引入獨特的防篡改防偽反光標誌的新標記制度，並為有關象牙拍照，以作記錄；

² “《公約》前象牙”指在一九七五年前(適用於亞洲象)及一九七六年前(適用於非洲象)取得的象牙製品。目前，“《公約》前象牙”獲准進口和再出口作商業用途，惟須出示《公約》前象牙證明書或符合相關許可證的規定。“《公約》前象牙”不論是作私人或商業用途，均可根據《條例》獲豁免申領管有許可證的規定。

- (b) 漁護署會增加突擊巡查銷售象牙的持證店鋪的次數。對於位處商業區及／或持有大量象牙的店鋪，巡查次數會更頻密。漁護署亦會巡查其他工藝品店，查察有否出現非法售賣象牙的情況；
- (c) 漁護署會使用放射性碳素斷代法判斷象牙的合法性，以便協助執法；
- (d) 為加強對象牙走私活動及非法貿易的執法及情報收集工作，漁護署、海關及警方會採取一連串的強化措施，包括加強三個執法機關的合作及協調，強化與海外及國際機關(例如國際刑警、世界海關組織及《公約》秘書處)的收集情報及交換資訊工作，並加強與相關非政府機構的聯絡及合作；
- (e) 漁護署及海關會加強採取聯合行動，利用象牙偵緝犬在香港國際機場對來自高風險港口的航空包裹和旅客進行偵察。偵緝犬亦會派駐各個陸路邊境和鐵路管制站，以偵察北上的旅客、車輛及貨物。至於屬警方和海關職權範圍且涉及有組織及嚴重罪行的個案，兩個部門會因應情況進行調查及採取執法行動；
- (f) 為加強對走私瀕危物種的阻嚇作用和表明香港對打擊這類犯罪活動的決心，漁護署會與律政司研究如何確立及提交證據使法庭信納有關罪行是為商業目的而犯，以期對案件判處較重罰則；及
- (g) 我們亦會對最高罰則進行檢討，以反映這類罪行的嚴重性。我們會參考管制進出口或管有受管制物品的其他本地法例，以及其他司法管轄區就瀕危物種的走私及非法貿易所施加的罰則。

打擊加利福尼亞灣石首魚非法貿易的執法行動

加利福尼亞灣石首魚的商業捕魚活動始於二十年代，直至一九七五年，墨西哥開始對這種魚加以保護，並禁止進行商業捕魚。時至今日，仍然有人捕捉加利福尼亞灣石首魚，或是在捕捉其他有鰭魚或蝦時成為了副捕獲物，或是被直接非法捕捉。

2. 加利福尼亞灣鼠海豚體型細小，與加利福尼亞灣石首魚一樣，只棲息在墨西哥加利福尼亞灣。部分科學家和非政府機構聲稱，為捕捉加利福尼亞灣石首魚而被誤捕是令致加利福尼亞灣鼠海豚數目以前所未見的速度急劇減少，以致瀕臨滅絕困境，現時只剩餘不足 100 條海豚個體。

3. 為打擊加利福尼亞灣石首魚魚鰾的非法貿易，漁護署已加強執法行動，包括不時巡查本地店鋪。在二零一五年五月至六月期間，漁護署巡查了約 150 間海味店，發現其中兩間店鋪售賣加利福尼亞灣石首魚花膠。該兩間店鋪其後遭檢控，並分別罰款港幣 3 萬元及港幣 8 萬元。檢獲的 14 件加利福尼亞灣石首魚花膠亦被沒收。

4. 一個非政府機構於二零一五年六月發表報告，指本港仍有加利福尼亞灣石首魚花膠出售，漁護署遂到報告所述零售商及批發商進行“放蛇”行動。不過，在我們調查期間，涉及的店鋪均沒有發現售賣加利福尼亞灣石首魚。

5. 其後，漁護署再於二零一五年八月至十一月期間到超過 450 間海味店進行巡查，並無發現違規情況。巡查期間，我們亦藉此機會向店員講解有關瀕危物種的法例管制。漁護署會繼續監察本地海味店，查察有否瀕危物種的非法貿易。

6. 在二零一五年八月十日，海關於一批從墨西哥經美國到香港轉運的速遞貨物中發現三件加利福尼亞灣石首魚花膠。

7. 除採取針對加利福尼亞灣石首魚非法貿易的執法行動外，漁護署一直有為海關的執法人員提供培訓，包括鑑別加利福尼亞灣石首魚花膠，且已編製鑑別加利福尼亞灣石首魚花膠的指引，

並分發給有關的執法人員，以加強他們對鑑別相關物種的能力。

8. 此外，我們深明獲得出口國家政府的合作是十分重要的。因此，我們已與墨西哥的《公約》管理當局接觸，表達我們對加利福尼亞灣石首魚非法貿易的關注，以及希望加強與他們的合作，打擊瀕危物種的非法貿易，包括即時的情報分享。我們亦就瀕危物種的執法管制與內地的《公約》管理當局保持密切聯繫。

打擊非法砍伐土沉香的執法行動

由於市場對珍貴的沉香木需求大增，近 10 年來非法砍伐土沉香的情況已蔓延到香港。據報，在本港多處地方，包括西貢、沙田、沙頭角、大埔、大嶼山、南丫島及香港島等，均發現有人非法砍伐土沉香。

2. 由於砍樹事件廣泛發生，並可能涉及非法入境者，警方已在漁護署的協助下採取執法行動，打擊非法砍伐土沉香。現時，所有接報的懷疑個案均會交由警方進行刑事調查。如有需要，漁護署會協助檢查證物、提供專家意見和擔任專家證人出庭作供等。現時，警方主要根據《盜竊罪條例》(第 210 章)對非法砍伐土沉香的犯案人士作出檢控，而如適用的話，亦會根據《有組織及嚴重罪行條例》(第 455 章)提出檢控。隨着刑罰有所加重，以及可能與其他罪行有關(例如觸犯《入境條例》)，涉及土沉香罪行的違例者最高可被判處 55 個月監禁。

3. 此外，漁護署亦一直有在郊野公園及特別地區進行定期巡邏，並不時與警方在非法砍樹黑點採取聯合行動。警方亦已在相關黑點加強巡邏，同時增加與村民的溝通，以收集有關非法砍樹和附近可疑人士的情報。警方和海關亦分別與內地的相關單位交換情報。此外，由於土沉香已被列入《公約》附錄 II，因此我們已把有關事宜知會內地的《公約》管理當局。

4. 《警訊》最近製作了一集關於非法砍伐土沉香的節目，以加深公眾對有關罪行的認識，並鼓勵市民及時舉報懷疑個案。漁護署亦一直以學生和市民為對象，定期舉辦教育及宣傳活動，宣揚保護樹木的信息。此外，漁護署亦印刷有關“非法砍伐樹木可被檢控”的海報在多個郊野公園展示，並分發到各區民政事務處，以張貼在布告板上。

5. 我們不單致力保護現存的土沉香，更着力促進土沉香在本地繁殖。漁護署在過去數年增加培植土沉香樹苗的數目，並廣泛在多個郊野公園內種植。自二零零九年，每年平均生產和種植約 10,000 株樹苗。有關措施將會持續推行，以協助在香港郊野復種土沉香。

香港 生物多樣性策略 及行動計劃

公眾諮詢文件

2016年1月



目錄

- 1 前言
- 3 給讀者的提示
- 4 行政摘要
- 7 第一章 | 背景
- 13 第二章 | 工作與成果
- 33 第三章 | 為香港制訂首份《生物多樣性策略及行動計劃》
- 51 第四章 | 徵詢意見



免責聲明

1. 本文件內表達的所有意見僅供討論及諮詢用途。
2. 本諮詢文件所提任何建議、訴求或構思均不能 (i) 被視作代表或構成政府或任何公職人員所作的決定，或 (ii) 因其中所提有關建議、訴求或構思而產生任何權利或期望，或 (iii) 構成政策或政府或任何公職人員的承諾，或任何人或機構用以針對政府或任何公職人員的依據。
3. 本諮詢文件不得損害及不能束縛或影響政府或任何公職人員在任何現行法例、規例、政策或合約下的任何權力或職責。

前言



我

們的自然環境，讓各種生物得以生存。這珍貴的資源，人人都可分享。隨着經濟不斷發展，各地日趨都市化，同時，氣候變化的影響愈來愈明顯，我們必須謀事以智，確保我們的城市邁向可持續發展。

我們如果希望繼續享受自然環境帶來的惠益，便須改變現時對待大自然的方式。全球各國均意識到這個需要，且已開始行動。中國參與了這個行動，香港亦正積極投入。自然環境或生態系統能為我們帶來多少惠益和服務，關鍵在於生物多樣性。生境種類愈多，物種愈多，每個物種的變化愈多，自然環境面對轉變仍能維持現狀的機會便愈高。簡而言之，生態系統愈複雜愈理想。保育生物多樣性與眾多社會、經濟事務環環相扣，且能讓我們目標一致，朝可持續發展的方向邁進。

因此，全球各國（包括中國）積極擬訂目標和計劃，或利用現有的目標和計劃，並因應本身的具體情況和能力，對國內的生物多樣性加以保育以至銳意增加。其實，社會各方都可為此盡一分力。在香港，政府會承擔本身責任，為相關計劃提供資源，教育市民，並為獨立單位的工作起牽頭作用和提供支援。同時，我們需要你的參與，與我們合作分享知識，廣傳信息，為共同的目標一起努力。我們需要你在你的控制或影響力範圍內，發掘保育生物多樣性和可持續運用天然資源的機會。

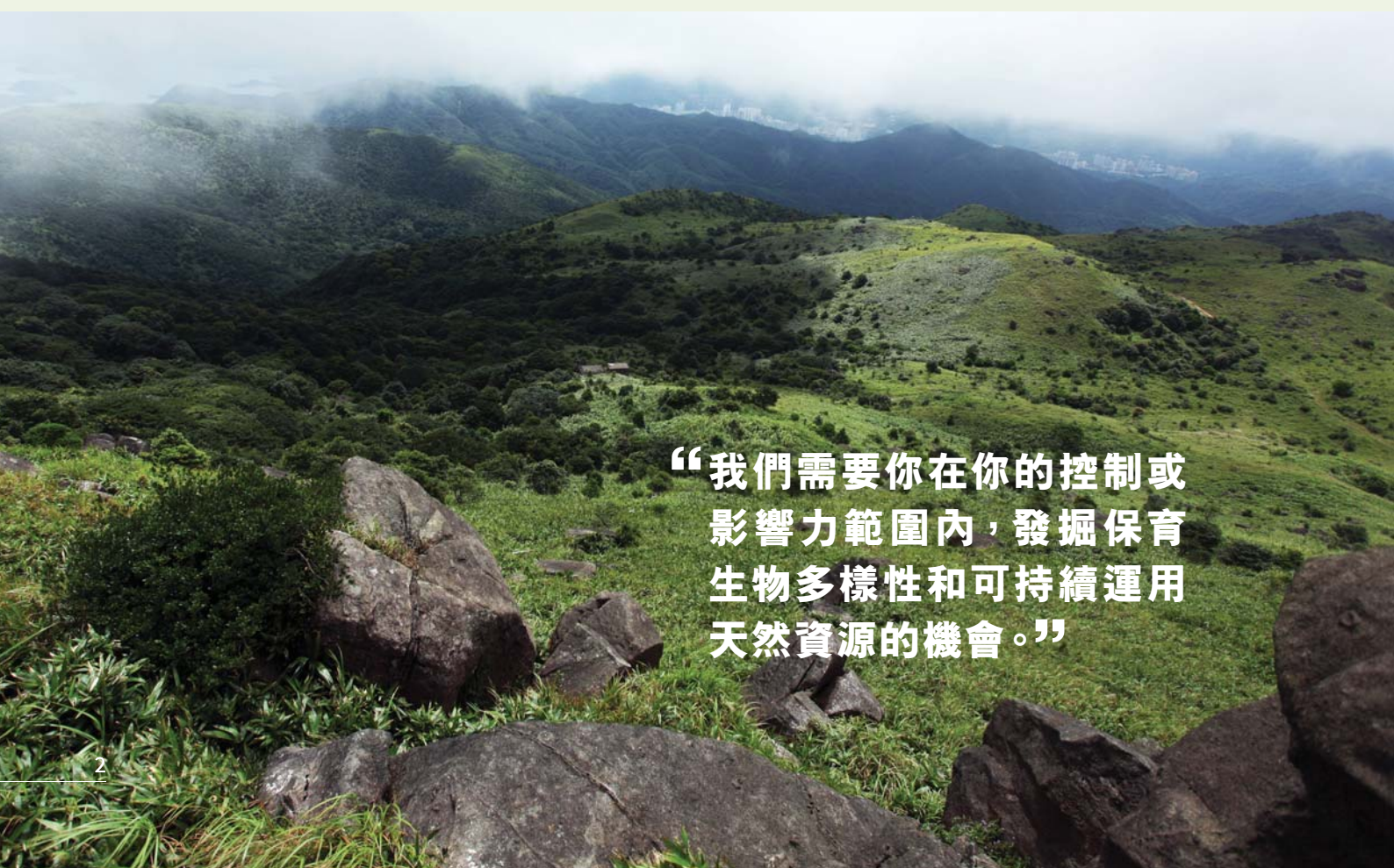
首先，政府會為香港擬訂為期五年的《生物多樣性策略及行動計劃》（《計劃》）。我們在兩年多前開展這方面的工作，成立了諮詢委員會，研究應推展的工作和如何能取得最理想成果，並舉辦多項公眾活動，包括首屆生物多樣性節，藉此收集公眾意見。

只有每位市民和各方面專家積極參與，這項計劃才能發揮最大效用。我們需要你的意見，以便擬訂能有效推行的《計劃》。我們亦需要你的參與，讓《計劃》得以落實推行。

本文件就四個主要行動範疇，建議未來五年可以採取的具體行動，以支持生物多樣性和可持續發展。現誠邀各位市民提出意見和建議。

請細閱本文件，並提出意見。

讓我們為生物多樣性盡一分力，為地球，為家園，一起努力。



“我們需要你在你的控制或影響力範圍內，發掘保育生物多樣性和可持續運用天然資源的機會。”

給讀者的提示

閱覽本文件時，請緊記下列各點：

1

這是香港推行首份《計劃》的諮詢文件。《計劃》會為未來五年保育本地生物多樣性提供指引，並支持香港的可持續發展。

2

在制訂《計劃》時，我們致力尋求所有持份者盡量投入參與。

3

我們會盡可能就各主要行動範疇尋求共識。我們會審慎挑選和集中處理優先範疇，同時會留意可能出現的問題及其他關注事項。

4

我們會力求《計劃》根據科學原則及可行做法而制訂。在制訂策略和行動時，我們會考慮到本地的情況和社會當時的環境，並邀請所有相關的持份者協助擬訂切實可行和優次有序的計劃。

5

本文件第三章所概述香港首份《計劃》的內容，是政府在綜合至今所收集的意見及建議後而提出，並只為便利進行有關諮詢。由於政府在考慮過收集所得意見、本港當時的情況，以及政府內部的審議後，可能會對建議加以修改和修訂，因此不應把有關建議詮釋為最終方案。

6

主要的行動範疇勾劃出未來五年，加強保育香港生物多樣性及支持可持續發展的建議策略方向，隨後，我們會在每個行動範疇下制訂具體行動。在制訂具體行動時，政府會考慮在諮詢和公眾參與期間收集所得的建議，以及《計劃》督導委員會、屬下工作小組和專題小組所提出的意見。



行政摘要

背景

生物多樣性指組成生態系統的不同植物、動物和微生物，亦指每種生物的遺傳多樣性，以及各個不同的生態系統。生物多樣性十分重要，因為這可用來量度生態系統的穩定程度。生物多樣性反映出各種生物之間的相互關係，換言之，生物多樣性關乎人類以及我們對食物、空氣、水、居所的需要及對自然美態的欣賞。世界各地的人們都關注到隨着經濟發展，生態平衡正在傾斜，生物多樣性亦受影響。尤其在香港，我們正面對重大挑戰，要在對土地、食物和消耗品等日益增加的需求與保護優秀的自然資產之間爭取平衡。

1992年，各國領袖簽署了《生物多樣性公約》（《公約》），承諾採取行動保育生物多樣性，並公平分享生物多樣性帶來的惠益。中國於1993年簽署《公約》，並於2011年把《公約》的適用範圍延伸至香港。經過18個月的持份者參與，包括公眾展覽和活動，政府現就未來五年建議四個行動範疇。本文件將闡述各項建議，繼而收集市民意見。

工作、成果和挑戰

香港在過去數十年為保育及妥善管理自然資源，對本地生境及物種的保護進行了大量工作。在政府、土地業權人和非政府機構以伙伴形式、為保育而合作並管理的土地上，亦漸見更豐富的生物多樣性。不過，我們理解經濟增長和發展需要土地和資源；都市化也會對生物多樣性構成影響。我們必須平衡這些需要及影響。我們需要尋找方法，在社會長遠發展時，能夠可持續地善用生物資源。

制訂香港的《生物多樣性策略及行動計劃》

我們的《生物多樣性策略及行動計劃》（《計劃》）會載述有關保育生物多樣性的優先事項以及可採取的行動。《計劃》會循序漸進地優化，並需要社會各方參與。在未來五年，我們建議集中進行下列四個範疇的工作：

範疇 1

保育

繼續推行和加強現有的保育措施



範疇 2

主流化

在規劃和決策過程中引入生物多樣性的因素，以達到可持續發展



範疇 3

知識

進行生物多樣性調查和研究，以補知識的不足



範疇 4

社會參與

加強持份者和公眾對生物多樣性的意識和知識。



徵詢意見

為了我們這一代和子孫後代，我們希望與社會上所有人一起探索如何推進香港生物多樣性的保育工作。你就建議行動範疇所提的意見，對於我們制訂有效而可行的首份《計劃》尤為重要。



1 | 背景

1.1 甚麼是生物多樣性？

「生物多樣性」這詞語由兩部分組成，「生物」指活生的，「多樣性」指變化。生物多樣性包括各種各樣組成地球上生物的基因、物種和生態系統。總括而言，我們使用「生物多樣性」這個詞是指不同植物、動物和微生物、它們包含的遺傳信息和它們組成的生態系統。

生物多樣性一般分三個層面—遺傳多樣性、物種多樣性和生態系統多樣性。這三個層面環環相扣，在地球上的生物圈內建立複雜的生命體。

專題 1

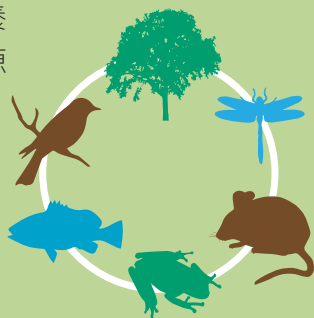
生物多樣性的三個層面

1 遺傳多樣性指在基因層面出現的變化。基因承載着生物的脫氧核糖核酸，脫氧核糖核酸決定了某種生物的物理特性，包括這種生物在不同情況下如何生存。在繁殖時，基因以不同方式組合，以致後代會有輕微差別。因此，遺傳多樣性代表一個物種世世代代適應環境轉變的能力。一個物種如果

有很多輕微不同的基因組合，便有較大機會有其中一個組合可適應環境改變，得以生存和繁殖。換言之，遺傳多樣性愈豐富，當環境出現改變時，物種得以生存的機會便愈大。



2 物種多樣性指在一個生境或區域內不同生物的數量，其中包括每種植物和動物、泥土中的微生物以至人類。這些物種通常互有關連，關係複雜。它們互相依賴從而得到食物、保護和棲身之所，同時利用並促使養分、氧氣及水資源的循環。



3 生態系統多樣性指在特定範圍內不同生物群落的數量，以及與它們互動的自然環境。樹林、草地、海濱、紅樹林，甚至城市，全都是不同的生態系統。它們有特定的自然環境，例如海水、淡水、硬石或軟土；以及依賴這些特定環境並與之互動的植物和動物群。



甚麼是「生態系統」？

「生態系統」指一個特定地方的所有生物和自然、化學環境，以及其中包含着各種活生物體之間以及與四周環境的相互作用。生態系統的涵蓋範圍可大至一片林地，亦可小至一段木頭。因此，這個詞的意義會視乎環境而定：正如一段木頭亦是林地的一部分，生態系統內可包含另一生態系統。

1.2 生物多樣性為何重要？

生物多樣性十分重要，因為這可用來量度生態系統（特別是當自然環境改變時）的穩定程度。同時，生物多樣性是與植物、動物、微生物及它們的生態系統有關：與人類以及我們對食物安全、藥物、新鮮空氣、水、居所及一個清淨健康的生活環境的需要息息相關。不過，這個關係並不總是顯而易見。舉例來說，對農作物施加過量化學劑導致蜜蜂死亡，在城市人看來可能無關痛癢甚至毫無關係，直至蜜蜂群滅絕以致花粉難以傳播，影響農作物生產，人們才會意識到問題的嚴重性。生態系統中每個物種都有本身的功能，關係千絲萬縷，錯綜複雜。生物多樣性支持着生態系統的運作，而生態系統服務對人類福祉至關重要，從食物和水到生活和經濟發展，要有健康的生態系統，我們才能活得健康。

1.3 為何我們要在此時此刻討論這個議題？

世界各地的人們都在關注生物多樣性，因為科學家留意到自然環境不斷變差，並已發出警號，他們深明生物多樣性對在地球健康生活十分重要。香港市民對生物多樣性十分關心，因為即使我們需要繼續發展經濟，但在這個城市裡，有很多別具吸引力的自然資產需要多加保育。

時至今日，香港不單是財經、商務和物流中心，而在距離市中心不遠之處，就可以觀賞自然美景，又可享受戶外郊遊之多姿多采。以一個人口如此密集的城市來說，我們擁有的生物多樣性極其豐富，這是珍貴的資產，且是過去數十年努力工作的成果（詳情在第二章闡述）。不過，我們的生物多樣性今天同樣面對極大挑戰。在香港，對土地和財政資源的需求甚殷，以應付市民對住屋的期望，且為作為全球的財經商業樞紐提供所需的基礎建設。我們對食物和消耗品有龐大需求，和其他大城市一樣，我們的生態足印值得關注。如果能把這些美好的自然資產傳承給後代，甚或讓我們的後代有更好的生活，我們便須探求務實的解決方案，以達至可持續發展，並保育生物多樣性。

“如果讓我們的後代有更好的生活，我們便須探求務實的解決方案，以達至可持續發展，並保育生物多樣性。”

1.4 現正進行的工作：《生物多樣性公約》

全球各國日漸認同生物多樣性十分重要。1992年在巴西里約熱內盧舉行的「地球高峰會」上，不少國家簽署了《生物多樣性公約》（《公約》）。這份公約有三個目的：保育生物多樣性、持續利用生物多樣性的組成部分，以及公平合理分享由利用遺傳資源而產生的惠益。這份公約亦為各國推行《公約》提供了整體目標和一般責任。舉例來說，《公約》第六條訂明，已簽署該份公約的國家應按照本身的具體情況和能力，為保育和持續利用生物多樣性制訂國家策略、計劃或方案，或為此修訂相關計劃。至今，共有196個國家及組織已簽署或接納《公約》，並成為「《公約》締約方」。

2010年，《公約》締約方通過《2011-2020生物多樣性策略計劃》（《策略計劃》），以促使所有國家及持份者在未來十年透過採取行動保育生物多樣性。《策略計劃》構建了一個十年框架，包括共同願景、使命、五個策略目標和20個具體全球目標。各國根據本身的情況和國內可行的方案，訂立目標和採取行動，以期集全球力量，制止生物多樣性的損失。

1.5 現正進行的工作：2011-2030中國國家《計劃》

中華人民共和國於1993年加入《公約》。其後，於2010年修訂《計劃》，以確定未來20年中國在保育生物多樣性方面的策略目標、工作和優先處理的範疇。中國公布了五份有關這方面工作的年度報告，並於2014年3月公布200頁的《第五次國家報告》¹。

中央人民政府於2011年把《公約》的適用範圍延伸至香港特別行政區（特區）。

1. 有關資料載於《公約》網頁，網址：www.cbd.int

1.6 現正進行的工作：為香港制訂城市級的《計劃》

雖然香港本身並非《公約》締約方，但作為世界公民、一個世界級的城市和中國的一部分，我們希望根據香港的具體情況和能力，為達到全球性目標和配合中國推行國家《計劃》盡一分力。我們亦會在與特區有關的範圍內，協助中央人民政府履行《公約》的義務。同時，我們理解本港社會對發展和維持全球競爭力的訴求。

在這背景下，香港在2013年着手制訂首份城市級的《計劃》。在制訂《計劃》以及在推行後一段時間再作檢討的過程中，我們希望能每次都採取合理步驟，讓公眾對保育生物多樣性有更深刻的了解，並推動公眾積極參與。這樣，整個社會便可就加強保育生物多樣性及支持可持續發展作出明智的選擇。

我們為制訂《計劃》成立了諮詢委員會。成員來自不同背景、不同專業，包括生物多樣性的專家、學術人士，以及專業團體、鄉郊組織、公私營機構和相關政府部門的代表。

經過18個月邀請持份者參與和商議（詳情在第三章闡述），委員會向政府提出了一套策略和行動方案，以供考慮。根據上述建議和本地的情況，我們已確定未來五年在《計劃》下的四個行動範疇，包括：保育生物多樣性；在規劃和決策過程中引入生物多樣性的因素；提高對生物多樣性及其重要性的認識；以及邀請市民一同實踐改變。

我們下一步的工作是就本文件所述建議收集市民意見。政府希望盡快完成草擬並於未來五年落實香港的《計劃》。



2 | 工作與成果

政

府一直與社會上不少團體及個別人士合作推行各項自然保育措施，並已取得一定成果，為日後保育生物多樣性的工作奠下穩固基礎。

2.1 工作

政府過去的保育工作可歸納到以下十大範疇：

2.1.1 保護自然景觀和生境

政府藉保育生境來達到自然保育的目標：重要的生境可藉法定途徑加以保護，例如將這些生境納入郊野公園、海岸公園或保護區；亦可透過城市規劃賦予指定用途，例如列為具特殊科學價值地點。

郊野公園及特別地區：自七十年代起，郊野公園及／或特別地區的總面積已增加近一倍。時至今日，全港共有24個郊野公園和22個特別地區，總面積約達44 300公頃，佔全港土地總面積約40%。香港大約三分之二的林地位於郊野公園內，當中包括具有高生態和科學價值的林地。為提高郊野公園和特別地區內各生境的生態及景觀價值，政府採取了各項管理方法，包括有系統地疏伐及優化植林，陸續以原生樹木取代老化的外來樹種，以便為本地的野生動物提供更優質的生境，亦有助提升郊野公園及特別地區內生態系統的多元性和穩定性。

海岸公園及保護區：本港目前共有四個海岸公園和一個海岸保護區，總面積達2 430公頃，是重要的海洋生物棲息地。政府積極管理海岸公園及保護區，以作保育、教育、研究及／或康樂用途。

中國香港世界地質公園：自2011年起列入聯合國教科文組織的世界地質公園網絡，香港地質公園是一個由地質景區和周邊毗鄰地區組成的單元體，當中八個總面積約5 000公頃的地質景區，分別位於西貢火山岩園區及新界東北沉積岩園區內。

新自然保育政策

2004年公布的新自然保育政策（保育政策），載列了目前本港的自然保育政策的框架。保育政策旨在「顧及社會及經濟因素的考慮，以可持續的方式規管、保護和管理對維護本地生物多樣性至為重要的自然資源，使現在和將來的世代均可共享這些資源。」

行政長官在《2015年施政報告》中公布，政府正為香港制訂首份《計劃》，以便為未來五年加強自然保育及支持可持續發展提供指引。

限制地區：目前，有三個具重要生態價值的野生動物棲息地獲指定為限制地區，嚴格實施出入管制，以盡量減少干擾。這些限制地區分別為鹽灶下鷺鳥林（主要鷺鳥繁殖地）、南丫島深灣海灘（瀕危綠海龜在香港唯一有記錄的固定產卵地點），以及米埔沼澤區（遷徙水鳥的重要度冬地和補給地點）。

具特殊科學價值地點：具特殊科學價值地點泛指香港重要及具代表性的特定生境。目前，本港有67個地點獲指定為具特殊科學價值地點。指定具特殊科學價值地點屬行政措施，目的是確保一旦有人就這些地點或附近地方提出發展計劃，政府部門會慎重考慮有關保育的因素。此外，有一些法例的適用範圍涵蓋具特殊科學價值地點，如《環境影響評估條例》訂明，在現有或計劃中的具特殊科學價值地點內或附近範圍進行的任何大型發展方案，均可能屬該條例下的「指定工程項目」，因此必須遵守相關的法例規定。





專題 4

米埔沼澤區及內后海灣

米埔沼澤區連同內后海灣於1995年列為拉姆薩爾濕地，自此這一大片濕地成為了具國際意義的重要濕地。每年，這片1 500公頃的濕地成為五萬至八萬隻遷徙水鳥（包括49種全球受威脅物種）的一個重要度冬地和補給站。這片濕地被劃分為四個管理區，各有特定管理目標。拉姆薩爾濕地及鄰近地方的土地利用和發展受法例限制，以保護有關地點的生態完整性。此外，政府已透過頒布法定土地用途圖則及由城市規劃委員會發出的規劃指引，進一步確保附近範圍的任何發展均須與濕地生境協調。

專題 5

黑臉琵鷺物種行動計劃

黑臉琵鷺被列為「瀕危」動物，現時全球僅存大約3 000隻。黑臉琵鷺是東亞地區特有的遷徙物種，在遷徙途中，牠們會停靠泥灘、沼澤、魚塘及紅樹林等生境棲息和覓食。香港后海灣一帶一直是黑臉琵鷺的其中一個主要度冬地。

黑臉琵鷺保育計劃包括執法、監測、生境管理及教育。漁護署向世界自然基金會香港分

會提供財政支援，管理拉姆薩爾濕地核心區內的濕地，以供黑臉琵鷺棲息和覓食。漁護署亦會在冬季監察和評估在本港度冬的黑臉琵鷺數量，並參與每年的全球黑臉琵鷺同步普查。香港濕地公園亦不時透過宣傳及教育活動，提高公眾對這形態出眾的物種的認識。





2.1.2 物種保育

保護個別物種對於保育生物多樣性有直接幫助。漁農自然護理署（漁護署）現時透過執法、監測、物種復育計劃，以及控制外來入侵物種等措施，保育本港野生動植物，特別是本地物種。

法例：

1	《林區及郊區條例》 禁止損毀政府土地上林區及植林區內的樹木及植物，以及管有訂明的植物品種。
2	《野生動物保護條例》 禁止在本港狩獵，以及管有訂明的受保護野生動物或狩獵器具。
3	《保護瀕危動植物物種條例》 透過發出許可證和執法，規管訂明動植物物種或其部分及衍生物的進出口和管有。
4	《基因改造生物條例》 管制在香港境內釋出基因改造生物及其越境轉移。

行動：

1	物種監測 漁護署自2002年開始，展開全港性的生物多樣性長期調查，有關計劃涵蓋不同生境、重要植物群落，以及超過1 200種動物。收集到的數據會加以分析，用作識別須予優先保育的物種及地點。
2	物種行動計劃 我們已採用多管齊下的方法，包括監測、原址及／或遷地保育措施、以及進行研究及教育，以便更有效地保護一些目標物種或須予保育的物種。
3	控制外來入侵物種 外來動植物物種有機會具入侵性，並對本地物種的生存構成威脅，或引致公眾衛生問題。因此，政府推行了一系列措施以管制有關物種的輸入，以及防止這些物種入侵生態易受影響的地方。



專題 6

塋原及河上鄉管理協議計劃

自2005年起，長春社及香港觀鳥會透過參與管理協議計劃，與當地居民和農民共同管理這15公頃的土地。他們因應個別生境的類型及具體情況進行管理，舉辦工作坊和生態旅遊等，向當地居民及公眾推廣濕地保育。

2.1.3 與公營及私營機構伙伴合作

政府在2004年公布新自然保育政策的同時，選定了12個**須優先加強保育地點**。為能夠在尊重業權人的前提下加強保育這些私人土地上具重要生態價值的地點，政府採取了下列措施：

公私營界別合作計劃：私人項目倡議者可在已選定的優先保育地點中生態較不易受破壞的部分進行發展，但同時須負責長期保育和管理該地點其餘生態較易受破壞的部分。

管理協議計劃：非牟利機構可向環境及自然保育基金申請資助，與選定的12個須優先加強保育地點的土地業權人簽訂管理協議，透過向土地業權人提供經濟誘因，換取有關土地的管理權，從而加強保育有關地點。現時，共有四個須優先加強保育地點透過管理協議計劃予以管理。



專題 7

香港濕地公園的自然教育

佔地約61公頃的香港濕地公園展示了多種生境，如紅樹林、潮間帶泥灘、淡水沼澤、蘆葦床、林地等，以小徑和木棧道連接起來，讓遊客親身體驗濕地生趣。

此外，濕地公園佔地一萬平方米的訪客中心設有互動教育設施，向訪客展示濕地的價值與功能、對文明發展的重要性以及面對的威脅和挑戰。





2.1.4 推廣交流、教育及公眾意識

自然保育要取得成功，有賴社會各界支持。因此，政府一直投放不少資源進行公眾教育工作，包括進行學校教育等，以提高公眾意識。

傳播、教育、參與和公眾意識計劃就宣傳和鼓勵學生多了解維護生物多樣性的重要性，提供教育課程和教材，以配合並補充本地的中學課程。此外，漁護署亦為老師和學生製作了備用教材。

教育設施：漁護署已在郊野公園內設有資訊豐富及具互動性質的教育設施，同時會舉辦教育活動以提高公眾意識，並鼓勵社區人士參與保育工作。

國際濕地網絡：香港一直積極參與國際濕地網絡²，促進交流及籌辦相關的教育及公眾宣傳活動。

2. 有關國際濕地網絡的資料，可瀏覽<http://wli.wwt.org.uk/>

2.1.5 可持續發展的漁業及農業

政府一直因應香港的情況，致力推動本地漁業及農業的可持續發展。

漁業：為達至促進漁業和水產養殖業的可持續發展，同時保護本地漁業資源，政府採取了三管齊下的措施。首先是透過《**漁業保護條例**》，禁止任何人使用炸藥、有毒物質、電擊及拖網、挖採和抽吸器具等會對海洋生態系統造成損害的破壞性捕魚方法捕魚。其次是在本港水域內適當的生境敷設人工魚礁。資料顯示這些**人工魚礁**成功吸引超過220種魚類，包括石斑、鯛魚和細鱗等。最後，自2012年起，漁護署採取了一系列措施，包括禁止在香港水域**拖網捕魚**，以及限制漁船數目與整體捕魚船隻引擎的馬力等，以期紓緩過度捕撈的影響及逐步恢復本地水域內的漁業資源至可持續的水平。初步調查發現，實施這些措施後，本港部分水域內的漁業資源有恢復的跡象。





農業：漁護署一直向本地業界提供支援以推動現代化的環保耕作，尤其着重推廣保護自然資源及改善農業生態的概念。為協助傳統農民轉型至有機耕作，漁護署亦透過推出獨立的第三者認證服務，以及提供技術和營銷支援等配套服務。截至2015年年底，香港共有266個有機農場，每日供應六公噸有機作物。我們亦會持續推廣和發展其他注重環保的農業科技，以減輕農業生產對環境及生物多樣性的影響。

2.1.6 土地用途規劃、規劃管制及環境影響評估

2007年公布的《香港2030：規劃遠景與策略》為本港的可持續發展提供一個整體空間規劃框架。這個全港發展策略確保具高保育價值的地方免受市區發展的入侵，同時充分利用具高保育價值地方以外有發展潛力的土地，以支持本港的可持續發展。政府通過立法和行政措施規管發展。《城市規劃條例》可將生態易受破壞的地方在法定圖則上劃為保育區，以避免受到不協調的發展影響。該條例亦賦予規劃當局執法權力，打擊違例發展。《環境影響評估條例》亦有機制確保指定工程項目須在規劃階段，已盡量避免或紓緩可能造成的生態影響。此外，政府亦有相應的行政措施，處理小型工程項目可能對生態造成的影響。

2.1.7 可持續發展

政府一直與社會各界合作，建設一個今天以至可預見的將來皆蓬勃繁榮的社會，在顧及本地情況的同時尊重鄰近地方的相同意願，這建基於可持續發展的理念。在1999年，行政長官解釋，對香港而言「可持續發展」的涵義是：

- i) 在追求經濟富裕、生活改善的同時，減少污染和浪費；
- ii) 在滿足我們自己各種需要與期望的同時，不損害子孫後代的福祉；
以及
- iii) 減少對鄰近區域造成環保負擔，協力保護共同擁有的資源。

自2001年開始，所有政府決策局及部門在提出新策略建議或大型計劃時，均須於策劃初期評估有關建議會否對香港的環境、經濟及社會狀況帶來影響，以便及早找出並處理各種敏感的議題。

2.1.8 「綠化」城市生態系統

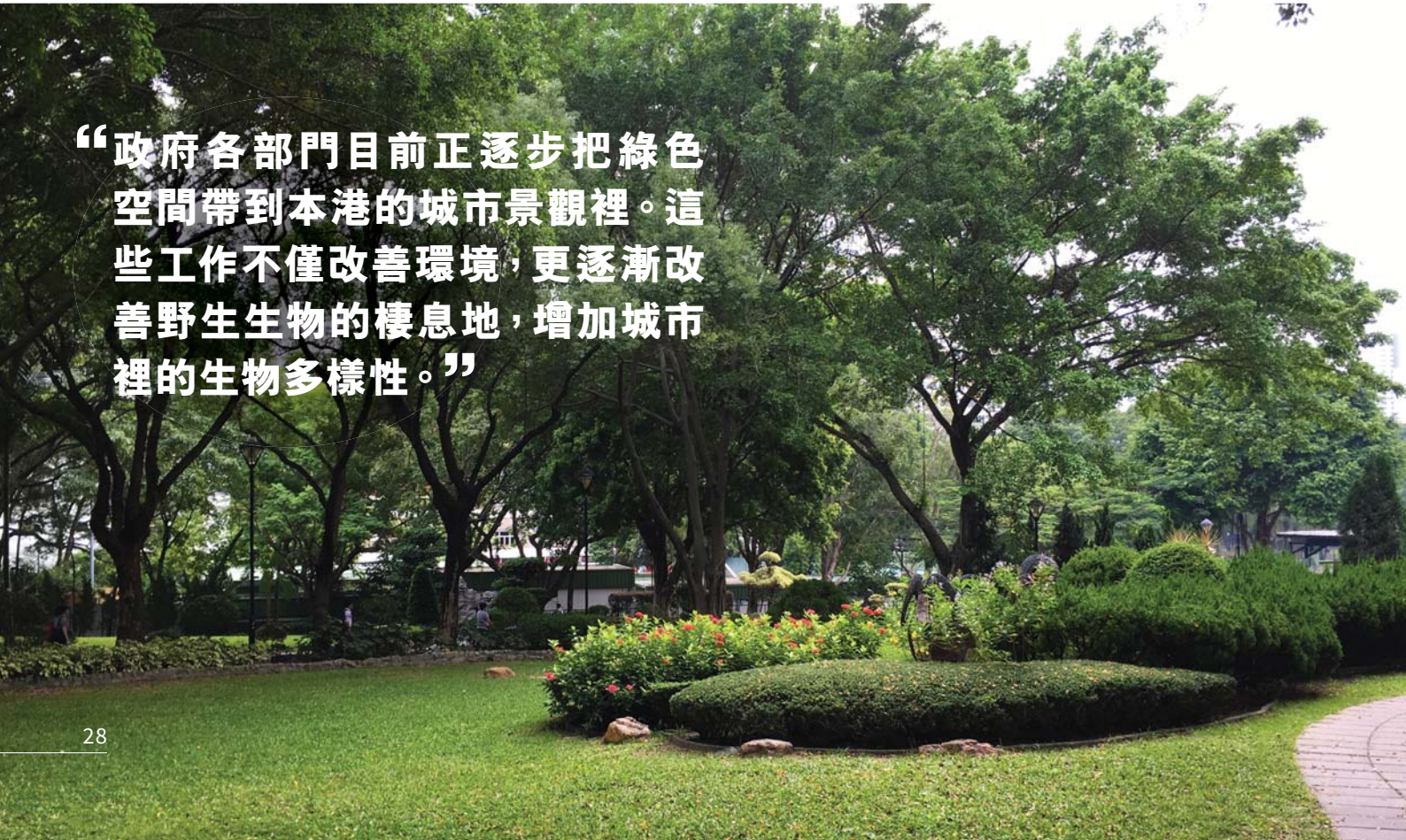
政府各部門目前正透過規劃、開展綠化項目、出版技術指南和運用評估工具等方法，逐步把綠色空間帶到本港的城市景觀裡。這些工作不僅改善環境，更逐漸改善野生生物的棲息地，增加城市裡的生物多樣性。

土木工程拓展署正在市區全面推行**綠化總綱圖**，為每個地區的基礎設施如行人道、天橋和走廊的綠化工程，提供各有特色的指引。

此外，政府在規劃新發展區時注重綠化，並會把握機會優化水體及增添更多「藍、綠建設」元素（「藍」象徵水體，「綠」是綠化景觀），以豐富生物多樣性。

土木工程拓展署也會在長遠防治山泥傾瀉計劃中，根據指引（土力工程處刊物1/2011號）採用**原生植物**作為人工斜坡或自然山坡的植被護面，既為鳥類和昆蟲提供棲息地，亦可增加生物多樣性、促進自然演替以及坡面植被的穩定性。

渠務署一直積極就改善**渠道排水工程**作出新嘗試，提供注重生態的設計或植被，以修復野生生物的生境。該署在修建排水渠時採用了各種注重生態的設計，例如溪內的動物遮蔽處和魚梯等。在2012-13年度內，渠務署種植了超過3 300棵樹木及56萬棵灌木，並為抽水站及污水處理廠添置了3 200平方米的綠化屋頂。

A photograph of a lush green park. In the foreground, there is a well-manicured lawn with a circular flower bed containing various colorful plants. A paved path curves through the right side of the image. The background is filled with large, mature trees with dense green foliage, creating a canopy effect. The overall scene is bright and verdant.

“政府各部門目前正逐步把綠色空間帶到本港的城市景觀裡。這些工作不僅改善環境，更逐漸改善野生生物的棲息地，增加城市裡的生物多樣性。”



專題 8

錦田河沿岸種植紅樹林

渠務署於錦田河沿岸種植紅樹林，讓人工河道能夠與周圍的鄉郊環境充分融合。紅樹林甚至成為大白鷺及多種其他水禽棲息覓食的地方。

為使新的樓宇項目能夠支持生物多樣性，政府已推出相關**技術指引和評估工具**。

- 由屋宇署頒布的《**可持續建築設計指引**》，有助促進本港優質和可持續建築環境。自2011年起，在審批新發展項目中的環保及適意設施及非強制性或非必要機房及設備時，會以遵從《可持續建築設計指引》中包括樓宇間距及通透度、樓宇後移及綠化上蓋面積³等規定作為批予這些設施可獲豁免總樓面面積寬免的其中一項先決條件。這會有助改善空氣流通、紓緩熱島效應，以及提升市區空間質素。

3. 指引要求地盤面積達1 000平方米或以上的新建築發展項目，須在於行人區、公共平台天台/ 平台/ 主天台、斜坡及護土構築物提供最少20%（如面積更大或需30%）綠化面積。

- 確認樓宇已完成**綠建環評（綠色建築認證工具）認證**註冊登記亦成為批出發展項目中環保及適意設施總樓面面積寬免的其中一項先決條件。綠色建築認證工具是界定建築物應如何在設計、建造及營運上提升整體可持續性的一套準則。認證工具同時提供一套指標，以評估一座建築物的環保表現水平，包括對淡水及地下水系統的影響，以及地盤內綠地面積的變化等。

零碳天地於2012年建造，是一個旨在以零碳方式運作，並提高市民對可持續生活模式的認知的項目⁴。建築物設有一個2 000平方米的都市原生森林，佔地盤總面積約13%，並模仿天然樹林，栽種了超過220棵共40個品種的原生樹。這都市原生林不單已減低了建築物所在地的熱島效應，並預計能逐漸建立一個充滿活力的自然生態系統。

2.1.9 污染管制

為改善本港淡水和海洋生境的水質，政府就污水處理、化學廢物、排放管制和海岸垃圾等問題採取了多項措施：

污水處理：現時公共污水系統已為93%的人口提供服務，確保未經處理的污水在收集後加以適當處理，才排入海洋環境。政府正計劃將污水系統伸延至仍未接駁系統的村落。

化學廢物：本港工業於近數十年日漸息微，加上政府在《廢物處置條例》下推行「由始至終」的化學廢物管制計劃，因此，排入淡水及海洋環境的有潛在毒性物質已大幅減少。

排放管制：現時所有廢水及廢物的排放已受《水污染管制條例》、《廢

4. 由發展局及建造業議會合作於2012年在九龍灣建造，是本港首座能利用可再生能源完全抵銷碳足印的建築物。

物處置條例》及《海上傾倒物料條例》等法例管制，確保所有的廢料的排放及棄置必須符合指定的標準。

海岸垃圾：為保持海岸清潔，政府於2012年11月成立了跨部門工作小組，負責統籌部門之間的工作及制定措施，並聯同民間團體合辦各種活動。工作小組內各個部門亦會根據2015年4月出版的《香港海上垃圾的源頭及去向調查報告》的建議執行改善措施，使海岸更清潔。

2.1.10 減少溫室氣體及適應氣候變化

氣候變化導致極端天氣情況更頻密出現，威脅生命及基礎建設。緩減氣候變化不單可保護生物多樣性，更可保障人類生存。減少溫室氣體排放是緩減氣候變化的方法之一。政府已訂下目標，在2020年把本地的碳強度從2005年的水平降低50%至60%；並在2025年把本地的能源強度從2005年水平降低40%。政府正考慮制訂與氣候變化有關的新目標，同時已在適應氣候變化方面進行相當的工作，如防止洪水及山泥傾瀉，並盡量採用生物處理方法⁵等。

5. 詳情可參考《香港氣候變化報告2015》
(網址：<http://www.enb.gov.hk/sites/default/files/pdf/ClimateChangeChi.pdf>)

2.2 我們的成果

我們多年來對自然保育努力工作，取得可觀成果，尤其是在保護生物多樣性方面。

今天香港約**40%**的土地已受法例保護，以作自然保育、休閒和戶外教育用途。



>98%

的本地陸生野生動物，均有具代表性的族群可以在受保護地區內找到

在中國發現的物種當中，香港有記錄的佔：



35%
雀鳥



20%
爬行動物



15%
淡水魚



15%
蜻蜓



11%
蝴蝶

在管理協議計劃下管理的須優先加強保育地點內，物種數量有所增加。

自2005年以來：

在望原一帶記錄得的鳥類物種



>35%



在鳳園谷具特殊科學價值地點記錄得的蝴蝶物種



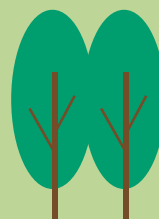
~30%



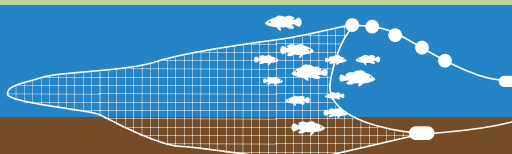
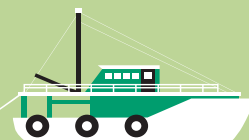
在郊野公園遊玩對許多人來說是最佳消閒方式之一。過去十年，每年有

>1100萬

人次遊覽郊野公園。



香港水域的禁止拖網捕魚措施和相關管理措施自2012年開始生效，漁業活動不再對海床造成破壞，保護了漁業資源。





3 | 為香港制訂首份 《生物多樣性策略 及行動計劃》

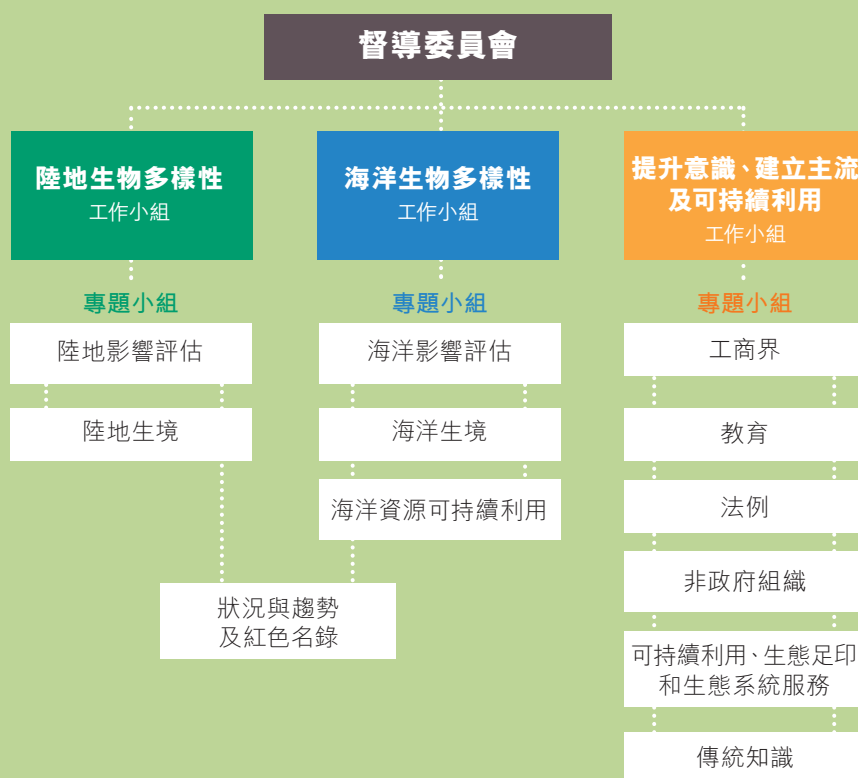
3.1 背景

概況：我們的《計劃》將為未來五年保護生物多樣性和推動可持續發展工作訂立策略和行動。我們會持續完善《計劃》，並於五年後就當時情況及所得經驗更新《計劃》。《計劃》將涉及社會各界，包括政府、企業、非牟利組織、相關團體、青少年和成年人團體、小學到大學等。大自然不單支撐我們的生活，亦為我們帶來美景和愉悅，所以我們每個人都有責任保護自然環境。

收集全港意見：政府於2013年開始制訂城市級《計劃》，並設立三層架構諮詢委員會（圖1）。委員會成員包括專家和學者，非政府機構、專業團體、大專院校、鄉郊組織、公私營機構的代表，以及相關決策局和部

圖 1

制訂《計劃》的三層架構諮詢委員會



門的代表。委員會研究議題的優次，並就陸地和海洋生物多樣性，以及提高意識及主流化提供建議。我們亦通過不同渠道和場合，積極邀請公眾參與和發表意見。



兩場特邀研討會
(2014年6月7、14日)

共有來自：

48 個組織

117 人出席



建立網站⁶、YouTube
頻道和Facebook
專頁。

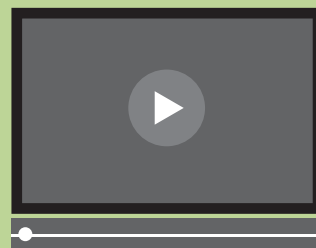
於香港科學館及
其他場所舉辦一連
10 場公眾講座，
出席情況踴躍。



於2015年8月，聯同20
個伙伴機構，包括非政
府機構及大學，舉辦為
期三個月的香港生物多
樣性節。我們亦在九龍
公園舉辦首屆生物多
樣性嘉年華，於市中心
推廣生物多樣性。整系
列的活動共吸引超過
160 000 人參
加不同的工作坊、生態
遊、講座和展覽。



公開播放宣傳短片，
並在不同地方舉辦
巡迴展覽。



6. 《計劃》網頁為<http://www.afcd.gov.hk/bsap>



與此同時，政府決策局和部門會繼續探討如何進一步合作，促進生物多樣性的保育，達致可持續發展。

經過18個月的深入討論，委員會已就香港首份《計劃》提交了建議書，委員會的所有建議已上載至www.afcd.gov.hk/bsap。

3.2 建議的香港首份《生物多樣性策略及行動計劃》

前言

政府致力發展本港的《計劃》，以加強香港未來五年的保育工作和支持可持續發展。首份《計劃》將促進《公約》的推行，加強自然保育，幫助實現香港的可持續發展。

政府已詳細及全面考慮了委員會的建議、過去兩年在公眾活動中收集所得的意見、其他城市級《計劃》的經驗，以及香港的需要和優先事務。基於香港當前的情況及其作為一個城市級《計劃》，政府認為在這份《計劃》下，我們應專注加強現有工作、將生物多樣性主流化、提高我們的知識和邀請各界參與討論和行動。作為香港首份《計劃》，我們認為首要任務應該專注於生物多樣性主流化，以培育更相容的社會環境。因此，我們不擬在此時引入重大改動，例如改變現有的政策和法律。為確保我們的努力能取得長期成效，我們須逐步推進，以提高公眾對生物多樣性的認知及取得必要的公眾支持。

香港首份《計劃》的主要目標：

- a) **為全球生物多樣性：**身為一個國際城市、全球和區域生態系統的一部分，香港有責任為全球生物多樣性作出貢獻。雖然《公約》並無要求特區制訂城市級《計劃》⁷，但是政府希望根據香港的自身條件和能力發展首份本港的《計劃》，以冀為全球生物多樣性出力。《公約》秘書處建議城市級《計劃》應該是實用的，讓人們能夠看到成果，從而支持《計劃》。

7. 根據《公約》，締約方可酌情考慮發展和推行國家級以下和地方的生物多樣性策略和行動計劃，以支持國家的策略和行動計劃。

專題 9

中國國家《計劃》

中國於1993年加入《公約》，1994年宣布首份國家《計劃》。2010年，中國發布了未來20年的國家《計劃》更新－《中國生物多樣性保護戰略與行動計劃（2011－2030年）》。該文件共有100頁，列出四個焦點事項：保護生物多樣性、可持續利用生物資源、公眾參與，以及公平分享遺傳基因資源和傳統知識所得的惠益。



- b) 為中國國家《計劃》：《公約》第六(a)條規定，除其他事項外，每一締約方應根據其特殊情況和能力，為保護及可持續利用生物多樣性制訂國家策略、計劃和方案。雖然特區本身並非《公約》締約方，但隨着中央人民政府將《公約》的適用範圍延伸至特區，特區政府會在與香港有關的範圍內協助中央人民政府履行其《公約》義務。中國國家《計劃》（見專題9）為中國的生物多樣性保育提供策略性指導。作為中國的一部分，香港將考慮本地的需要和優先事務制訂本港的《計劃》，為國家的生物多樣性工作盡一分力。

在制訂香港首份《計劃》時，政府會參考《公約》的目標與原則，並顧及本港的需要、經濟與社會事務的優次，以及市民的訴求。我們會在政府的主要決策中，重視特定物種及生境的保育。

我們意識到維持生態系統運作、生態連貫性，以及大自然持續提供生態系統服務，至為重要。我們亦明白香港擁有豐富的生物多樣性，亟需適當的規劃、指定保育區並加以管理，以保育生物多樣性。我們相信教育和公眾意識是保育及可持續利用生物多樣性的基石。同時，我們重視社會各界不同持份者在參與制訂及推行《計劃》的貢獻。

《計劃》的建議願景及使命

考慮到委員會的建議以及本港的具體情況，我們建議《計劃》的願景和使命如下：

願景

「香港豐富的生物多樣性會受到重視、得到保育、恢復、可持續管理與合理利用，以持續提供必要的生態系統服務，支持香港作為一個健康和宜居的地方，並讓所有人都能共享惠益。」

使命

「我們的使命是重視、保育和恢復香港豐富的生物多樣性，以確保生物多樣性得到可持續管理和合理利用，並經充分考慮和權衡社會與經濟等因素後，在社會各階層促進生物多樣性的議題和價值融入主流，使生態系統具恢復能力並持續提供必要的服務，而香港市民賴以生活，且讓生活更添姿采的珍貴環境，得以傳承給子孫後代。」

A photograph of a small, spotted wild piglet (likely a Chinese wild boar) standing in a grassy field. The piglet has brown and white stripes and is looking towards the right. The background is a soft-focus green field.

“香港豐富的生物多樣性會受到重視、得到保育、恢復、可持續管理與合理利用，以持續提供必要的生態系統服務，支持香港作為一個健康和宜居的地方，並讓所有人都能共享惠益。”

“我們的使命是重視、保育和恢復香港豐富的生物多樣性…使生態系統具恢復能力，讓香港市民生活更添姿采的珍貴環境，得以傳承給子孫後代。”



建議行動範疇

我們根據《公約》的指引，及考慮委員會的建議、持份者意見和本地情況，提出了以下四大範疇作為首份《計劃》的框架：

範疇 1

保育

繼續推行和加強現有的保育措施



範疇 2

主流化

在規劃和決策過程中引入生物多樣性的因素，以達到可持續發展



範疇 3

知識

進行生物多樣性調查和研究，以補知識的不足



範疇 4

社會參與

加強持份者和公眾對生物多樣性的意識和知識



3.3



行動範疇 1

保育

目的

繼續推行和加強現有維護和支持生物多樣性的保育措施。

理念

與亞洲相同規模和發展水平的城市相比，經我們多年的努力，無論在自然保育保護區的比例及生物多樣性方面都取得良好成果。為了維持我們現有的保護措施，我們將繼續應對環境變化及其他挑戰。

可採取的行動

生境保護：保護特定的地理區域，是公認可維護生物多樣性的方法。這方法在香港已成功運用，例如指定郊野公園及海岸公園等。

- 在維護現有保護區的同時，我們正計劃設立新的郊野公園及海岸公園，包括大小磨刀海岸公園、索罟群島海岸公園、大嶼山西南海岸公園和紅花嶺郊野公園，以及在古洞北及粉嶺北新發展區計劃中，建議在塱原建立自然公園。
- 我們將指定漁業保護區，以保護重要的魚類產卵及育苗場，以及有效和可持續地管理漁業資源。
- 我們將透過建立／檢討保護區的管理計劃以提升管理。我們亦會加強保護具重要生態價值的地點，尤其是天然溪澗和河流。

物種保護：我們將繼續利用現有的行政措施和法律，確保本地的生物多樣性得到保護。我們將繼續推行現行針對物種的保育措施和行動計劃，例如黑臉琵鷺（見專題5）、盧氏小樹蛙和中華白海豚等。此外，我們亦將努力保護更多具有保育價值的物種，尤其是高度瀕危或有特殊生態價值的物種。

種植原生植物：由於原生植物一般更能適應本地環境，而且可以提供野生動物需要的食物和棲息地，對生態系統更有價值，故此我們將在市區、郊外和郊野公園種植更多原生植物。這將會產生漣漪作用，在任何環境，尤其是市區，創造不同層次的生物多樣性。

“種植更多原生植物會產生漣漪作用，在任何環境，尤其是市區，創造不同層次的生物多樣性。”



3.4



行動範疇 2

主流化

目的

在政府及社會各行業的規劃和決策過程中，引入生物多樣性的因素，以達到可持續發展。

理念

把生物多樣性主流化是指在社會的每一個行業裡，每一個層級所作的規劃及決定都引入對生物多樣性的考慮。主流化是要將生物多樣性的因素或考慮融入現有的架構、流程和系統，而非另外建立平台或系統去處理。主流化是一個長期而複雜的過程，而且需要多方面持續努力。政府的角色固然重要，但公眾的參與更不可或缺。在首份《計劃》下，政府會根據香港的實際情況，繼續將生物多樣性納入規劃、項目和方案中；同時致力營造有利於生物多樣性主流化的環境，並與其他界別分享經驗。

可採取的行動

規劃和決策：正如第二章所述，政府一直在決策和運作時考慮生物多樣性的因素。我們將會繼續這方面的工作。

- 《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》這項研究旨在探討香港跨越2030年的整體空間規劃以及土地和基礎設施發展的策略和可行方案，以更新全港性發展策略。我們會在研究中一併考慮生物多樣性的因素。
- 《香港規劃標準與準則》這是政府出版的標準手冊，列明政府釐定各類土地用途和設施的規模、位置需求及地盤規定的準則。這些準則會應用到規劃研究及審批發展項目等工作中。生物多樣性因素會在適當的時候納入手冊中。

工程的實施：我們會在工程項目中考慮生物多樣性的因素，尤其是涉及淡水生境的項目：

- 在進行大型排水改善工程或規劃新發展區的排水設施時，我們會採用活化水體的概念，以提升河道的生境及生物多樣性，並在項目中採取保護生態的措施。
- 我們會在建設新發展區的同時推行綠化及自然保育的措施，並考慮活化水體，為新市區注入「藍、綠建設」元素，以豐富生物多樣性。
- 為了進一步將生物多樣性的考量納入河溪的環境衛生工程中，我們會為這些工程編寫/修改準則，務求減少對生態的影響。
- 我們會與水務署合作，探討在灌溉水庫及引水道採用有利於野生動物的設計和維修措施是否可行。

「連結」教育：我們鼓勵專業團體或已在界別內倡議自然保育的先驅，向合作伙伴介紹可持續發展與生物多樣性之間的連繫，並分享可持續營運如何帶來更理想的經濟績效、社會責任和環境效益 — 例如在綠化發展項目時選擇栽種合適的原生樹種，便能夠提高生物多樣性。零碳天地（見第二章）正正展示了本地生物多樣性如何融入建築項目當中。

公眾意識：行動範疇4中有關「社會參與」的措施，有助推動生物多樣性主流化。當更多人意識到生物多樣性對自己、對香港、對地球的意義時，社會就能夠更快、更容易而且更有創意地把生物多樣性因素納入任何策劃之中。

3.5



行動範疇 3 知識

目的

進行生物多樣性調查以監測本地生物多樣性的狀況，以及進行研究以增進我們對生物多樣性的認識。

理念

知識是正確決策的關鍵，確保我們能適時作出正確的決定和有效利用資源，達到預期成果。為增進對本地生物多樣性的認識，我們會透過調查了解現狀，研究探索事件的關連性、原因和影響。基於證據而建立的邏輯論證將幫助我們有效地溝通及採取適當的行動。

可採取的行動

監測：長期的生物多樣性調查有助我們追蹤物種和生境的狀況和趨勢。我們將繼續針對重點動植物群進行全港生物多樣性調查。

公眾資料庫：我們將嘗試整合由不同團體和組織所收集和擁有的零散資料，並透過資料庫或平台開放予公眾取用。

新項目和行動：我們相信所綜合的資料有助我們提出新項目和行動。例如，數據可反映須予保護的物種或生境，或揭示具價值地點的地理位置分布，甚至會提供需要控制的外來入侵物種的資料。

填補不足：在制訂《計劃》的過程中，我們已經確認主要的知識缺口，關乎生態系統服務、關鍵物種或具重要功能的物種、漁業資源和捕魚活動，以及傳統知識等方面。我們將鼓勵有關機構開始研究這些重要課題。

專題 10

現有資助

環境及自然保育基金（環保基金）：環保基金在1994年成立，是政府對保護環境和自然護理其中一項長遠承擔。環保基金已資助超過4 000個教育和研究項目，以及本地非政府機構所推行的其他項目。政府將繼續透過環保基金資助保護生物多樣性相關的研究。事實上，「生物多樣性研究與保護」已是環保基金資助的優先研究專題。

可持續發展基金：政府於2003年成立了一億元的可持續發展基金，為加深市民對可持續發展的意識，以及鼓勵市民實踐可持續發展原則的項目和行動提供財政資助。直至2015年年底，基金資助了63個項目，這些項目的目的主要為建立可持續發展的社區、促進市民實踐可持續發展的生活模式或原則，以及鼓勵可持續發展報告，所涉及的款項為6 390萬元。

政府委託的專案研究：政府不同部門曾根據需要委託學術研究員、顧問公司和非政府機

構，進行有關保護和可持續利用生物資源的專案研究。這些研究收集基線資料和生境及物種分布的數據、分析適當的環境壓力因素的監測和管理策略，並研究可行或有效的生境優化措施。

大學教育資助委員會（教資會）：教資會是一個非法定諮詢委員會，負責就高等教育機構在香港的發展和資金需求向政府提供意見。除了提供整筆撥款資助院校外，教資會每年為研究生學額撥款14億元，以支持學術研究。此外，研究資助局會根據教資會的運作，每年撥款約7.7億元，邀請並審批教資會資助院校提交的學術研究撥款申請。

慈善基金會：在香港，不少私營機構都會提供資助，這些機構在社會上擔當着重要的角色。其中一些機構一直資助正規教育項目，以及公眾教育活動。部分基金會亦慷慨支持非政府機構推行環境和保育工作。

協調研究和資助：現時，有些本地非政府機構和學術團體正進行生物多樣性相關的研究。然而，有些現有的生物多樣性相關的資助並未加以利用（見專題10）。我們會探討如何協調研究及為項目尋找資助來源，使有限的資源能夠集中在優先的行動範疇。

3.6



行動範疇 4 社會參與

目的

提高公眾意識和對生物多樣性的認識，以獲取公眾支持及社會各界的參與。

理念

保護生物多樣性的決心源自我們懂得生物多樣性的重要。知識能化為行動，引導市民採取保護生物多樣性的行動。因此，提高公眾意識是首份《計劃》的其中一項重點。我們期望社會各界都可以積極參與。個別人士、單位或界別（如工商界）均能發揮正面影響，推動他人一起參與行動。因此，我們預期社會參與的發展是一個長遠和相互合作的過程。

可採取的行動

生物多樣性教育網絡：在2015年，環境局和漁護署與20個組織（包括大學及非政府機構）合作，舉辦為期三個月的生物多樣性節，透過展覽、導賞團、工作坊和網上推廣活動，吸引公眾關注有關生物多樣性的主題。我們將建基於這個網絡，邀請更多合作伙伴參與，共同推廣生物多樣性。

博物館展覽：政府將於香港科學館設立和管理一個以生物多樣性為主題的永久展覽，將生物多樣性和保育的主題帶進市中心，接近群眾。

漁農業的支持：漁農業活動對生態系統有着深遠的影響，因此，漁農業在保護生物多樣性上擔當重要的角色。我們將透過教育和現行的援助措施，繼續向業界推廣對環境友善的操作方法。

專題 11

推廣可持續使用生物資源

可持續地使用生物資源是達至可持續發展的其中一個重要里程碑。目前，全球各地均推廣符合可持續原則的採購及消費模式，以作為達到可持續發展的有效策略。可持續發展委員會正在計劃以推廣可持續使用生物資源為題的社會參與過程。這個過程預計會提供一個由下而上、由持份者主導的平台去收集公眾意見，同時教育公眾，提升意識並促進可持續使用生物資源。







“教育孩子認識及欣賞大自然，可確保我們的下一代對大自然有充分認識及堅定意志，好能延續我們的保育工作。”

學校教育：教育孩子認識及欣賞大自然，可確保我們的下一代對大自然有充分認識及堅定意志，好能延續我們的保育工作。現時，通識科、地理科、科學科（中一至中三）及生物科的學校課程內容已包含生物多樣性的課題。我們會探討如何繼續把生物多樣性的概念納入中小學正規學校課程，在知識、技能，以及價值觀和態度三方面並重，並為教師提供提升能力的機會。我們將鼓勵和創造機會，讓學生參與體驗學習、實地考察及戶外的義務工作。

工商界和專業界別的支持：我們需要與工商界和專業界別攜手合作。在制訂《計劃》時，我們曾與這些界別的代表作初步溝通，知悉他們希望作出貢獻，但暫時仍未能確定實際行動或方法。因此，我們將透過不同途徑，為他們提供所需的知識，並在構思和落實計劃時共同合作。

4 | 徵詢意見



香 港的《計劃》觸及的範疇將會相當廣泛，且與每一位市民都息息相關。你的參與對保育生物多樣性至關重要；你的意見和建議，對於擬訂一份你將來會參與的《計劃》同樣重要。

第三章概述了訂定香港首份《計劃》的願景、使命及建議行動範疇。此《計劃》將於未來五年間實行。然後，我們會評估《計劃》的成效，為更新《計劃》作準備，以便再向前邁進。

對於下列問題，你有甚麼看法？

請想想這些具體問題：

1	相對於我們社會正面對的其他關注事宜，你認為生物多樣性有多重要？
2	我們應如何在人們的需要（例如適量房屋、就業或食物）與生態系統的需要之間取得平衡？
3	對於建議的 行動範疇1 （保育）： 香港的保育措施已起若干正面影響。就我們推行的計劃而言，你認為有甚麼優點？如何再作改善？
4	對於建議的 行動範疇2 （主流化）： 政府現正嘗試在各項計劃及政策引入生物多樣性的因素。在《計劃》下，政府希望鼓勵其他行業一起這樣做。你認為哪些行業較易這樣做？哪些行業需要最多支援才能在工作中加入生物多樣性的因素？
5	對於建議的 行動範疇3 （知識）： 我們察覺本地對香港生物多樣性的認知不足，因此需要加以填補才能讓持份者作出知情決定。你認為在未來五年，我們應集中填補哪些不足之處？
6	對於建議的 行動範疇4 （社會參與）： 政府和民間組織一直推行多項工作，推廣生物多樣性和自然保育。你認為哪些工作最為成功？你提議我們應如何再作改善？你有其他構思嗎？

保密

我們希望能夠提述和引用各界人士就本諮詢文件所提交的意見。

- i) 不過，**你可要求**我們把你提出的所有或任何部分意見保密。
- ii) 如果你**沒有提出要求**，我們便會假設你的意見無須保密，並會因應需要，發表有關意見及提供有關意見的人士資料。

提交意見

請在2016年4月7日或以前，提出你的意見，方法如下：



電郵至
bsap@afcd.gov.hk



傳真至
2314 2802



郵遞至

香港九龍長沙灣道303號
長沙灣政府合署6樓
漁農自然護理署
生物多樣性護理科



“讓我們為生物多
樣性盡一分力，
為地球，為家園
一起努力”

