



關於瀕危物種土沉香保育補充意見書

根據過去幾年偷伐土沉香罪行的猖獗，現在各區鄉郊估計成長的土沉香所餘無幾，實已屆滅危滅絕，偷伐罪行近年來屢創新高，甚至由山頭盜入民宅，令全球媒體亦表關注，誠為香港政府保育本土珍貴物種的一大缺失；也說明現行打擊措施失效。我們謹綜合各區意見和協會 5 年來數據和實地調查，並總結 2016 年 3 月 29 日公眾諮詢會上的發言作以下補充意見：

1、成立跨部門統籌組織，策劃各部打擊土沉香政策及行動，檢討行動成效

土沉香偷伐問題牽涉到多個政府部門：多年來各部門因資源問題，並不把打擊土沉香列為重點，以致土沉香罪行其實並無一主要部門作統籌跟進，致使偷伐罪行延續 10 多年，不少古籍上記載上種植沉香的古村：如大嶼山沙螺灣、西貢大網仔、南丫島北角村等過百條古村風水林中幾百年老沉香樹被砍伐殆盡，令村民及香港市民痛心。政府部門將珍貴資源、市民財產拱手讓人，10 多年來讓偷伐賊如取如携，隨時過關，愈演愈烈，郊野山頭村民居所後山風水林，如陷無法治之地。

環保局、海關、漁護署、地政署、警務處、保安局、律政署都在保育土沉香的不同範疇上有其功能，為何漏洞百出，令偷樹黨由入境、過關、偷運、斬樹、脫罪，以致 10 多年來如斬樹如入無人之境，實需要各部門在打擊偷伐土沉香的工作做到協同效應，檢討各部門在打擊罪行及保育上的漏洞，實需要有一專責跟進的跨部門組織作跟進，並由環保局作牽頭統領，而非現在的無政策、無協調的狀態。過去，因為保育野生土沉香的法例不健全，執法亦困難，縱使成功緝捕偷伐者，檢控部門亦大多未能定罪，實有賴環保局、漁護署、律政署修補法例及檢控的漏洞。

海關、水警和保安局部門在堵塞出入境沉香賊贓實在責無旁貸，他們掌握了出入境及犯罪的資料，為何一直沒有製訂有效措施阻截主要的出入口關卡呢？

漁護署和地政署在保護野生土沉香的意識薄弱，可以和民間團體為僅餘的沉香樹製訂保護措施，可參考中文大學和嘉道理農場的保護措施。

此外，對被砍伐的土沉香木，仍會產生誘因，令賊人再來偷香，兩部門仍須研究恰當的處理方法。

漁護署和警務處須增加資源比前線人員，進行專責的巡邏，亦可與民間團體合

作。目前，協會亦在多個警區進行土沉香認識的講座及聯合巡察，效果良好！

2、禁售香港野生土沉香，商品須有生產地來源認證

沉香已淪為歪曲的炒賣商品，而非必需的藥用品，更有可替代品，目前沉香的商品市場主要為工藝及奢侈品伙，我們有道義上的需要遏止沉香作炒賣的歪風。

香港郊野沉香被偷伐嚴重，我們如不領先禁售香港的野生沉香製成品，更難說服其他國家實行。何況，我們並未有沉香商品產地來源認證的製度。鑑於中國的沉香的加工業的蓬勃，將沉香作偽冒產地來源已屢見不鮮，何況，中國7成以上野生沉香來自茂名電白，而茂名電白百分百沉香斬自香港郊野！

因此，以香港是否本地野生沉香的商品市場，因此，不宜在香港禁售野生沉香，是符合道義及邏輯最有效方法。因為，龐大的炒賣市場是導致非法砍伐野生土沉香的誘因。目前人工種植土沉香已是一個成熟的市場，實在不需要野生土沉香作商品的投機用途。

3、將風水林沉香樹納入監察及保護，重植樹苗及與村民合作進行保育

鄉郊風水林物種多樣化，可惜現今並無完善的保護風水林中植物的措施，需屬地政署管轄範圍，但往往只在土沉香被砍伐時才作移除，坐視數以千計的百年沉香被任意砍伐，實在需要協同村民、關注組織共同保育範圍內僅存珍貴的百年沉香。例如增撥資源支持村民及關注組織的重植樹苗，傳遞風水林生態及文化歷史。本港郊野土沉香偷伐嚴重，已瀕危滅絕，各區倖存未斬沉香樹以單位數計，實在有迫切需要保護僅存的沉香樹。

風水林管理計劃：將風水林的管理交關注團體，以管理及保育風水林的生態為目的，將對長遠風水林的可持續發展及現在惡化的生境提供幫助。

地政處已在其過去的土地上，因不善處理野生的土沉香，而平白令風水林中數以千計珍貴的土沉香老樹在無保護下被斬。而在運走被斬的沉香樹幹上又浪費的金錢比保護措施的支出還要大！現在僅有的百棵老沉香8成以上位於地政處的風水林土地上，既然村民願意協助保護，地政處何不將運走被斬後樹幹的資源，用於保護僅有的土沉香樹呢？

4、支持民間土沉香文化及生態教育工作，復興舊產業，注入生態文化元素，提高港人對沉香文化及生態的認識。考慮在中、小學加入土沉香和香港歷史、文化的內容，以提高港人的歷史文化及保育意識。正如會上昇平村保育關注組成員所言，復興昇平村舊校，傳承百年沉香文化產業，締造新的文化產業旅遊及教育景

點，實在是村民和香港傳承中華民族百年文化的契機！

5、與民間團體合作，進行保育、教育、數據採集等工作：

我們希望漁護署、環保局及各前線執行部門能重視民間參與保育土沉香樹的力量，將其轉化為改善社會環境的資源，不要採取封閉的態度，自理自做。我們很樂意協助政府前線部門在各方面的工作。過去，我們亦曾在警區進行土沉香認識的培訓講座，為被砍伐的樹木塗上保護樹油，收集土沉香砍伐數據…並得到很好的反應，我們希望市民能在方面提供協助及合作性，包括數據收集、保育工作等，以提高前線部門在這方面的知識，打擊打擊土沉香罪行和保育工作。

謹此作回應 3 月 29 日公眾諮詢會後未克表達的意見，並附上協會兩位顧問畢培曦教授、張展鴻教授、陳嘉麗女士、Jasmine Wong 女士、陳梓華先生及譚志杰先生等出席發言者的補充意見。祈政府能深切體會我們的對土沉香樹的關注及認真研究我們的意見！

- 附件：1 畢培曦教授意見
2 張展鴻教授意見
3 陳嘉麗女士意見
4 Jasmine Wong 女士意見
5 大埔林村居民土沉香關注組
6 昇平村保育關注組

何佩嫻謹啟

土沉香生態及文化保育協會總幹事

7-4-2016

聯署團體：

大澳環境及發展關注協會
土沉香生態及文化保育協會
"救救土沉香，瀕臨滅絕中"網上群組
昇平村保育關注組
貝澳居民土沉香關注組
西貢坑口關注沉香居民代表
大埔林村居民土沉香關注組
大嶼山地塘仔村民關注組
南丫島村民土沉香關注組
沙螺灣村民關注組
香港大專生傳統香文化保育小組

我是畢培曦，香港中文大學生命科學學院兼任教授，前中文大學生物系教授及中藥研究中心主任。

我的博士生 馬雙成博士 是 中國國家食品藥品監督管理總局 中國食品藥品檢定研究院 中藥民族藥檢定研究所 的 所長

1) 《中華人民共和國藥典》收錄 沉香 *Chenxiang* (*LIGNUM AQUILARIAE RESINATUM*)，其基源植物為 瑞香科植物 白木香 *Aquilaria sinensis* 含有樹脂的木材。亦即是香港的土沉香。

根據 馬雙成所長 和 他所中藥標本館館長 康帥，沉香雖然藥典有收錄，但價錢太貴，一般沒有入藥，而且可以其他藥材代用。香港的中醫師亦可以查證

香港雖然跟隨《中華人民共和國藥典》，但可彈性處理，例如禁止麝香、熊膽、虎骨、穿山甲等，將桃兒七(鬼臼)列入有毒中藥等。

其他沉香的品種受 CITES (瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約) 管制

建議：禁止 沉香和土沉香 用作中藥、食品及如肥皂香煙等消費品。

2) 沉香和土沉香 現今多作工藝品收藏或作為品香香料，市場炒作，推高價格，而偽品充斥，蒙騙市民。

建議：禁止 沉香和土沉香 買賣，擁有者須領牌。

漁農自然護理署多會指土沉香未有瀕危，幼株尚多，過去代表漁護署亦多以此為藉口，漠不關心。但國內已列為二級保護品種。漁護署不能自把自為，自以為是，像敗家仔那樣，相信足以收復。

破壞的古木古樹、風水樹屬民間財產，郊野公園樹木屬廣大市民的財富，漁護署不能慷他人之慨，任由盜伐。必須訂立保護指標，執行記錄

香港中文大學文學院副院長張展鴻教授

就土沉香在香港的文化、歷史的教育推廣有以下建議：

1. 提高市民大眾對土沉香的了解，特別是其文化和歷史價值；
- 2 在中小學推動了解香港動植物的學習課程，加強愛護本土生態環境的意識；和
3. 深化土沉香和沉香等植物在香港以外地方的經濟和文化價值。

致：立法會環境事務委員會
政務處環境局局長
漁農自然護理處

本人提倡綠色生活二十多年，深感本港的環保教育及政策、鄉郊風習、傳統物質及非物質文化遺產之保存，尚有大幅改善空間，以達國際水平。

就香港原生歷史名樹土沉香，於本人的專業範疇提出意見，促請政府馬上行動及立法保護：

- 1) 盡快圍欄守護碩果僅存之名樹。其所需人手及成本代價遠比被伐後的應對措施為低。
- 2) 將販售及大量持有沉香或土沉香清晰納入香港法例管制，例如：
 - i) 入口、批發及經銷商必須提供，及後者於當眼處註明產地來源(Origin，而非出口國家，exporting country)，為野生或培植品種。事實上香港已有個別零售商清楚標示。
 - ii) 若屬培植品種，是否含有動物生化或基因成份以加速結香，此舉是供宗教傳統上，用作燃點的人仕考慮。
 - iii) 若有需要抽查，從事香貿易者需能即時呈示供應商資料、單據、甚至當地之批准出口證明。
 - iv) 銷售單據亦應列明上述 i) 項，若發現不符，亦觸犯商品說明條例。
- 3) 政府應考慮撥出農地，鼓勵草藥植物愛好及有機耕種者，以多樣化形式，依微氣候、土壤及自然地理生態環境，栽種土沉香及其他具經濟價值之本土原生植物，恢復本地植被面貌，維護生態平衡及提倡綠色創意多元化小型經濟模式。
- 4) 前人種香樹通常每年只在秋季採香，以極小規模量收採，以免傷及樹頭元氣，甚至有專業資深的鑿香師。樹頭可連採達數百年，為真正可持續發展。政府可研究資助有志從業者，以保留傳統採香文化。

尊重歷史風習名物，是人安身立命、活得自在踏實之基礎，亦是一個地方擁有自信及身份認同最重要的元素。

時間緊迫，希望民政處協調下令有關部門馬上立法及制定相應措施行動。

敬安
陳嘉麗
香港有機生活發展基金董事
(香港政府註冊慈善團體)

2016年4月5日

聯絡: [REDACTED] (E-mail); [REDACTED] (Mobile)

本人代表 Asia Plantation Capital, 一間新加坡成立可持續發展林業種植公司, 我們的種植園遍佈泰國、馬來西亞及斯里蘭卡。而沉香是我們人工種植的其中一個物種。

過去十年, 國際沉香交易量有 20% - 30% 的增長, 據馬來西亞沉香行業數據顯示, 去年沉香全球銷量已達 494 億美元, 致使沉香樹被盜伐的事件非常猖獗, 這種行為不單破森林生態環境, 更影響生物多樣化。

在國際社會上沉香已備受重視及保護, 當中主要有 CITES 《瀕危野生動植物種國際貿易公約》, 沉香亦是國家二級保護品種。所以根據本港目前野生土沉香的生境, 好應該被列入為禁止攜帶及管有的受管制瀕危物種。而最根本有效的方法是由本港開始, 立例禁止售賣野生土沉香。

偷伐賊每天約 500 元人民幣的工資參與斬樹活動, 源源不絕的偷伐賊其實來自龐大的沉香偷伐集團, 而他們背後更是龐大的市場需求。現如今的土沉香收藏家、玩家、炒家投機炒作, 市面上隨處可見。西營盤一間香鋪售賣的沉香木塊, 每克約九千多港元; 金鐘太古廣場高級古玩店一串頂級奇楠沉香手串, 售價七百八十萬港元。市場炒作推高售價, 而偽品充斥市面, 蒙騙市民。

人工種植已經證明沉香在其各方面使用的可取代性, 包括其藥用價值。但人工種植卻取代不了野生土沉香在生物多樣化所扮演的重要角色。

所以我實在不能理解, 香港政府有什麼理由不能禁售土沉香? 前任署長黃志光說沉香市場不在香港, 所以禁售無大作用。請問, 如果香港本土都不禁售, 我們又如何去說服別國禁售呢?

Jasmine Wong

Senior Business Development Manager

7th April, 2016

Hong Kong Office Tel: +852 3628 3238

Unit 1803 Jubilee Centre Mob: + [REDACTED]

18 Fenwick Street

Wanchai

Hong Kong

本人是大埔沉香關注組成員，陳梓華，亦是早前被傳媒廣泛報導：社山村沉香被斬，倒塌後撞毀祖屋的受害者。

個人經驗

社山村除了有受保護的大樟樹外，以前有上百株沉香樹，可惜現在已經所剩無幾，據我所知，老沉香只剩一株。

我明白偷伐沉香不是新鮮事，利之所致，犯罪成本低，執法無效，所以犯罪分子一直有十分成熟的條件進行偷伐。

根據紀錄，早在事發半年前，我已經通知警方，有形跡可疑人士，在後山出沒。

當時，警方說無法採取行動。

後來，被砍了一角，我主動聯繫不同部門，以作應對。

其中，最令我失望的，不是地政署，而是警方。

警方說沒有資源，沒有人手。

我有聯繫過村巡，但是他們說沒有可疑人士，令人失望。

一個月後，整株沉香倒塌。

該沉香是前人種下，歷經四代人，時至今天，竟然慘遭斬伐。

遺憾地，該地段屬於政府土地，到底該屬漁護署負責，抑或是地政處，我至今沒有清悉答案。

可惜，是一回事，家父更是痛心疾首。

為什麼要保育沉香？

村民願意保育，因為是和村的文化息息相關，與歷史有深厚淵源，但風水村及村地一直未受重視，樹木不受保護，生態物種豐富，是中國人傳統的和自然協調的方式，政府應致力協助村民保護風水林及村內的山林，而不應坐視不理。

老沉香有文化，歷史和生態的深厚價值，非樹苗可以取代。

詬病

(1) 前線各部門都不把打擊砍伐沉香視為重點，經常推卸說資源人手不足，沒有專責組織又如何落實打擊瘋狂和集團式的偷伐行動。

(2) 市民已經在做防衛，可惜政府未能配合，政府能未有表達誠意和民間協作，聆聽關注人士的意見，閉門造車。

(3) 過時的法律導致犯罪成本低下。現行法例，土沉香屬《瀕危野生動

植物種國際貿易公約》附錄 II 物種，受《保護瀕危動植物物種條例》（第 586 章）管制，任何人進口沉香標本，必須出示由出口地發出的有效出口准許證。若進口野生活體沉香，更必須事先獲得漁農自然護理署簽發的進口許可證。出口或再出口沉香標本及管有野生活體沉香作商業用途，都必須申領許可證，否則最高可處罰款 \$500,000 及監禁一年。不過，沉香最有價值是其香脂已非活體，基本上現存的偷砍活動，不會將樹運送出境，是故檢控率極低。法例形同虛設。

建議

往事已矣，來者可追。

(1) 土沉香牽涉多個部門，應召開一個跨部門公聽會。

(2) 土沉香斬伐根源在於需求，炒賣而非實用，野生沉香的吹棒炒賣一日存在，野生沉香難免滅亡，此時此刻，只有立法禁售野生沉香，中止炒賣需求，才能杜絕非法砍伐。立法的成效，我們可以參考象牙。還有，我們可以考慮修改法例，打擊攜帶香脂過境。

(3) 政府應該提供聯絡上的協助，甚至是資助。政府可以協助圍樹。由於樹量極少，成本已經不高。有兩個具體意義，一，減省社會成本；二，讓反應更快，只因日防夜防，家賊難防。唯有當地居民才能及時阻止罪案發生。另外，沉香關注組可以在民政事務處的引導下，與村代表聯絡。

Wayland Chan

Director, Walan Limited & Walan (UK) Limited

LLM (Chinese Law), University of Hong Kong

LLB (Hons), University of Leicester

Email: [REDACTED]

Telephone: (852) [REDACTED]

昇平村保育關注組一直關注郊野土沉香砍伐問題，我們父老長輩自50年代開始在打鼓嶺創辦昇平學校而成昇平村，打鼓嶺因為在香港邊陲所以週邊仍保留大大小小的土生沉香樹林，昇平村更有全港唯一的人工種植沉香園，自96年昇平學校荒廢後村民已經把學校轉為有機農場，更於2010年轉為社區活動中心，舉辦大大小小的社區文化保育活動，但因新界東北政府收回學校而停辦，每年到訪昇平村附近農場、廟宇人數超過十萬，我們覺得應該好好讓村民及香港市民善用昇平學校，昇平學校昔日貴為打鼓嶺和新界東的重點教育學校，高峰期每學年學生多達六百多人，學生遠至深圳大埔，我們認為昇平學校應重新作為新界北打鼓嶺的文化傳統保育中心，復興農村，傳揚本地文化農業教育，為下代提供一個城市化以外想像，而非骨灰龕營商謀利包裝的假道學道教文化館。

鑑於近日地政及審計署亦指出應該善用荒廢村校，所以我們來到希望地政署可以重新讓昇平村民和土沉香生態及文化保育協會聯合舉辦打鼓嶺文化及沉香保育中心，為香港保育郊野土沉香，復興本土沉香產業文化，為香港旅遊業重注傳統文化生命，重振本土有特色經濟，以傳承本土百年文化和歷史！

昇平村保育關注組 敬上