

非牟利幼兒教育機構議會
對 2016 施政報告的回應
(修正版)

肯定免費幼教的方向

施政報告公布免費幼稚園教育政策將於 2017/18 實施，直接資助幼兒教育，並以優質幼兒教育為目標，顯示政府願意對幼兒教育作出更大的承擔，為邁向真正優質而免費的幼兒教育踏出重要一步，本會表示歡迎。

此外，政府放棄了劃一金額的學券，改以不同資助額予不同營運模式的學校，不但回應了社會對多元模式學校的需求，同時亦為其長遠的持續發展奠下基礎。

政府在「免費幼稚園教育委員會」原來建議 1:12 師生比例的基礎上，進一步改善至 1:11，回應了業界及家長改善師生比例的訴求，亦屬進步。

尚待改善之處

本會肯定免費幼稚園教育政策的方向，唯當中的細節實對長全日幼兒學校極為不利。若當局不作改善，長全日幼兒學校難以生存。屆時，政府所提出的多元、平等、優質而全面的幼兒教育恐怕只會淪為口號。

1. 長全日幼兒學校資助不足

政府設立長全日幼兒學校之時，賦予其支援雙職家長的使命，因此營運模式獨特，不單時間較長，且附有其他服務，例如延展及 IP 服務。

施政報告提出給予長全日幼兒學校額外資助(相當於半日制單位資助額的 60%)，不過，單單以營運時數計算，便得知上述的資助額度無法讓長全日幼兒學校持續提供優質教育。(表一)

表一：半日、全日及長全日的時數對照

開放 時數	幼稚園		幼兒學校	備註
	半日制	全日班	長全日	
每天	3-3.5小時	7-7.5小時	10小時	
每星期	5天		5.5天	
全年	扣星期六、日及90天學校假期，全年上課190天(按教育局計算)，上課週數約38週		扣少量農曆年及暑假，全年上課約 275天；按1週6天，約46週	
全年 總時數	3.5 x 190天 =665小時	7.5 x 190 =1 425小時	10 x 5.5 x 46週 =2 530小時	三者比率： 1：2：3.8倍

2. 小校將陷入困難

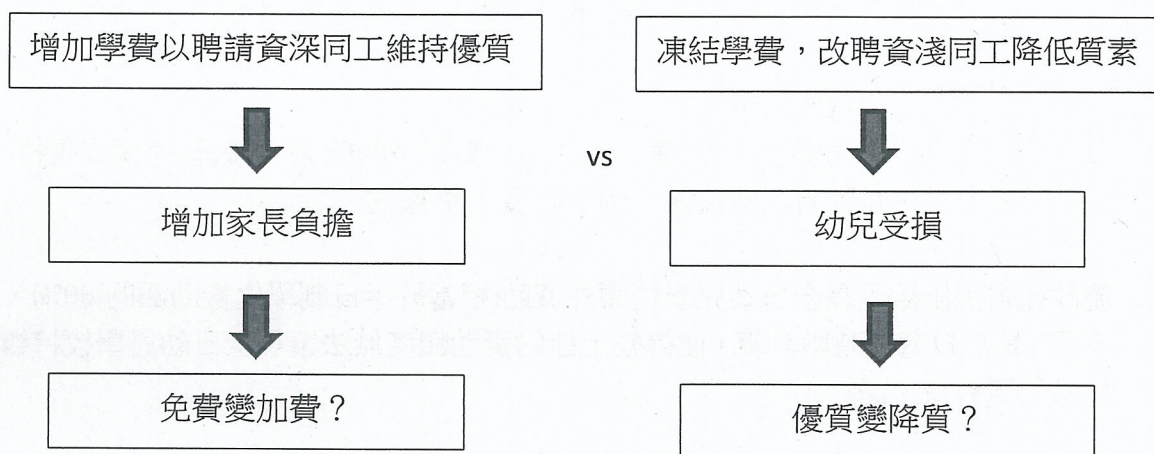
政府所提出的資助模式，乃按在校實質學生人數以等額計算。在這種模式下，學生人數愈多的學校愈能從「模規經濟」(Economies of Scale)中降低平均營運開支；但學生人數愈少的學校肯定將陷入愈嚴重的財政困難。

學校需要處理一些無關學生人數但必不可少的工作，例如外評、課程設計、內外行政、家校合作……等，因此單純以學生人數計算資助的方式，將令小校陷入困難。而在政府的設計下，長全日幼兒學校不單全是小校，更需要提供其他支援性服務，這種資助模式對其所產生的不利影響更為巨大。

3. 薪金中位數資助勢令家長幼兒受損

在薪酬資助一項，政府擬以薪金中位數作為資助指標，並只按年跟隨通脹調整，這樣難以讓學校維持一個具豐富教育經驗的團隊。長全日幼兒學校皆為小校，以「拉上補下」方式對沖資深及資淺同事薪金的空間較小。再加上基於政府對其服務的設計，同工需要輪班工作、工時長且假期少，實更難以挽留資深同工。

長全日幼兒學校將陷入兩難處境：



前者增加家長負擔，後者降低教育質素，兩者均有違政策目標，亦難以令全日幼兒學校持續發展。

4. 欠缺長全日學額規劃

社會上一一直對長全日幼兒學校有越來越大的需求，施政報告未有提及有關規劃，完全沒有回應家長訴求。教育局的文件只提出將檢討規劃標準，全日制及半日制學額的比率由現時的 250:730，按需要增加至 500:500，當中並無提及長全日制學額。既然政府在推行免費幼稚園教育政策時高舉「多元模式」，為何在規劃時

卻走向一元化？

5. 2-3 歲服務的同工不同酬

根據政府的設計，長全日幼兒學校需同時為 2-3 歲幼兒提供教顧服務，與 3-6 歲全無二致。然而目前的資助建議只涵蓋 3-6 歲的幼兒教顧服務，2-3 歲服務被排除在外。一旦政策推行，同工不同酬的情況將出現，肯定打擊士氣及削弱團隊質素，最終令幼兒及家長受害。政府如何協助幼兒學校處理上述難題？

建議：

長全日幼兒學校作為其中一種主要的幼兒教顧模式，被政府賦予教育及社會功能，一直支援來自雙職家庭的幼兒，為他們提供更整全的教顧服務，在政府標榜多元及優質的免費幼稚園教育政策下，應該得到特別扶持。因此，本會提出下列建議：

1. 關顧長全日因其獨特營運模式而上生的問題(包括小校及長時間營運)，增加對長全日幼兒學校的資助，提供額外人手，確保其有足夠資源持續提供優質教顧服務；
2. 規劃長全日幼兒學校的發展方向，增加長全日制學額，以回應家長的需要；
3. 為長全日制幼兒學校提供額外資助，以支付 2-3 歲服務因推行免費幼稚園教育而產生的額外薪金開支；
4. 為歷史悠久的學校及有較高比例資深老師的學校設立安全網；
5. 諮詢業界意見，設立每年檢討及調整教職員薪酬參考指標機制，以確保教職員薪酬待遇能挽留人材；及
6. 成立督導委員會及業界溝通平台，邀請持份者加入，作為監察及檢討免費幼稚園政策推行情況的機制，以作出適時調整。