

二零一六年四月二十五日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
有關動物福利及殘酷對待動物事宜的小組委員會

香港的寵物食品安全

引言

本文件旨在向小組委員簡介有關香港寵物食品安全的事宜。

背景

2. 「寵物食品」涵蓋範圍廣泛，包括供不同物種食用的「食品」，一般指用作飼料餵飼狗隻及貓隻，以及其他如鳥及兔等常見寵物。狗隻及貓隻是本港最常見的寵物類別。根據政府統計處在 2011 年出版的《主題性住戶統計調查第四十八號報告書》，本港住戶總共飼養了 247,500 頭狗隻及 167,600 頭貓隻。根據該報告書，估計 10.6% 的本港住戶有飼養狗隻或貓隻。

3. 過去幾年，寵物主人選擇市面上的商業寵物食品餵飼寵物有上升的趨勢。根據漁農自然護理署（漁護署）向一些寵物食品公司收集的資料顯示，本港約七成的寵物主人會採用商業寵物食品餵飼寵物。其他寵物主人則可能在售賣供人食用的食品店舖，購買新鮮食材為寵物準備食物。

4. 為此討論，我們把寵物食品大致分為商業寵物食品及自製寵物食品。商業寵物食品是指市面上通常經預先包裝／處理供寵物食用的食品。這類寵物食品可以是乾糧、濕糧、半濕糧、冷凍脫水糧及急凍糧。自製寵物食品是指寵物主人採用新鮮的食材為寵物製作或烹調的食品。

5. 目前，食用動物飼料的供應及使用受到《公眾衛生（動物及禽鳥）（化學物殘餘）規例》（第 139 章，附屬法例 N）規管。寵物食品的生產、進口或分銷則一般不受本地法例的規管。

6. 據我們所知，本地並沒有大型的寵物食品生產商。大部分商業寵物食品都是進口的。

香港的寵物食品安全

(a)本港寵物食品的來源

7. 一如上述，本港約七成的寵物主人會採用商業寵物食品餵飼寵物。大部分寵物食品是從本港以外地區進口的預先包裝食品。根據政府統計處所收集的數字，狗糧或貓糧於 2013 年、2014 年及 2015 年的進口數量分別為 3,450 萬公斤、3,720 萬公斤及 3,530 萬公斤。

8. 美國是本港進口預先包裝／處理的寵物食品的最大來源地，過去三年，佔進口寵物食品數量超過四成。其他供應地包括歐洲聯盟（歐盟）的國家（例如比利時、德國、意大利及英國）、加拿大、泰國，以及中國內地。

9. 據我們理解，商業寵物食品在本地主要透過下列途徑銷售——超級市場、寵物店或寵物用品店，以及獸醫診所。一些本港以外的主要寵物食品生產商會委任本地代理作為批發商，而部分生產商則會在本港直接從事批發業務。一些生產商更會聘請本地獸醫擔任寵物食品顧問及在港設立辦事處。

10. 近年，我們可見寵物主人對寵物福利及健康更為關注。據我們的觀察，部分寵物主人更趨為其寵物餵飼不同的新款商業食品，例如有機寵物食品或生肉寵物食品。不同的寵物（即使是同一物種）也會有不同的營養需要，因此，註冊獸醫一般會在考慮個別寵物的健康狀況及營養需要後，建議最適合飼養寵物的食物類別。

(b)有關寵物食品的投訴

11. 根據消費者委員會（消委會）所提供的資料，消委會每年接獲約 20 宗有關寵物食品的投訴。大部分投訴涉及寵物食品的品质，包括懷疑寵物因進食寵物食品後感到不適，以及發現產品含有雜質。部分投訴則涉及價格，以及遞送延誤。

12. 消委會於 2012 年至 2015 年期間所接獲的投訴分項數字如下－

表一：消委會於 2012 年至 2015 年期間所接獲
關於寵物食品的投訴

	2012	2013	2014	2015
零售模式	0	0	3	1
衛生	0	2	1	0
遞送延誤	1	2	3	6
價格 / 價格上分歧	1	2	2	1
產品品質	9	11	14	6
過期產品	2	1	1	2
錯誤型號	3	1	0	1
其他	3	1	0	3
總共：	19	20	24	20

13. 漁護署於 2012 年 4 月至 2016 年 3 月期間，一共接獲九宗有關在本港出售寵物食品的投訴。大部分投訴是關於寵物食品的衛生及品質，或懷疑寵物因進食寵物食品後感到不適。

14. 漁護署於 2012 年 4 月至 2016 年 3 月期間所接獲的投訴分項數字如下－

表二：漁護署於 2012 年 4 月至 2016 年 3 月期間所接獲
關於寵物食品的投訴

	2012	2013	2014	2015	2016
寵物食品的衛生及品質或懷疑寵物因進食寵物食品後感到不適	0	2	1	4	0
生產及售賣	0	0	0	1	1
總共：	0	2	1	5	1

15. 在接獲投訴後，漁護署會聯絡投訴人及提供協助。漁護署會按需要聯絡有關寵物食品的生產商、進口商或分銷商，以搜集更多資料，並給予投訴人適當的回覆。

(c) 消委會進行的研究

16. 消委會於 2014 年及 2015 年分別就市場上出售的商業寵物食品進行了兩項研究¹。在 2014 年的研究中，消委會收集了 39 款預先包裝乾糧樣本，當中包括 20 款狗糧及 19 款貓糧，並對樣本進行黃曲霉毒素 B1、三聚氰胺及三聚氰酸，以及微生物污染物沙門氏菌和大腸桿菌 O157 的污染檢測。檢測結果顯示沒有樣本受到微生物污染。雖然部分樣本檢出微量污染物²，但其水平平均全部遠低於歐盟及美國建議的安全限量，對寵物構成重大健康風險的機會不大。消委會總結，檢測結果顯示寵物乾糧的安全風險低。儘管如此，由於本港的飼養寵物數字日益增長，消委會建議政府應考慮隨機抽樣檢測寵物食品，以及公布檢測結果供消費者參考。

17. 在 2015 年的研究中，消委會專注於生肉及非全熟鮮肉的寵物食品。生肉寵物食品一般是指含有未經烹煮或局部烹煮的肉、骨頭和器官的成分。他們通常是以急凍或冷凍脫水的形式出售。非全熟鮮肉寵物食品是指在銷售前經短時間及低溫烹煮的寵物食品。消委會在市面上抽取從美國、英國、紐西蘭和澳洲進口共 17 款的生肉及非全熟鮮肉寵物食品(11 款狗糧、5 款貓糧，及 1 款供貓狗的食糧)為樣本，作沙門氏菌、李斯特菌及大腸桿菌 O157 的檢測。這些都是人畜共患病的病原體，並可能對動物和人類的健康構成影響。在測試的樣本中，其中三個生肉寵物食品樣本含有沙門氏菌，而所有樣本均沒有其餘兩種微生物污染物。

18. 在研究報告中，消委會注意到雖然部分寵物主人選擇以生肉及非全熟鮮肉食品飼養狗隻及貓隻，但是一些公共衛生及獸醫專家不建議寵物主人為其寵物餵飼這類食品。假如寵物主人希望以這類食品餵飼其寵物，消委會提醒消費者須小心處理這類寵物食品及注意保持個人衛生。消委會亦建議寵物食品製造商，應確保產品不受病原體污染以減低公共衛生的風險，同時改善產品的

¹ 2014 年 4 月出版的選擇月刊(450 期)第 4 至 15 頁；及 2015 年 10 月出版的選擇月刊(468 期)第 18 至 23 頁。

² 7 個樣本檢出微量黃曲霉毒素 B1、2 個樣本檢出微量三聚氰胺，及 2 個樣本檢出微量三聚氰酸。

標籤，例如提供清晰及正確處理生肉及非全熟鮮肉寵物食品的指引。此外，消委會注意到一些鄰近地區如台灣，在其法例的規管下定期對寵物食品進行測試，並公布結果。消委會建議政府檢討本港現行情況，並審視本港是否需要對寵物食品作監管。

19. 因應消委會的研究結果，漁護署已經與有關製造商和進口商跟進。漁護署亦提醒寵物食品供應商、零售商和寵物主人，生肉寵物食品較預先包裝／處理的寵物食品，在運輸、儲存和處理的過程中，更容易受到如沙門氏菌和李斯特菌等病原體的污染。

20. 漁護署亦提醒寵物主人應向可靠的寵物店或零售商購買寵物食品，以及留意一些經預先包裝、急凍，或大批銷售，或來源不明的寵物食品，有較高受污染的風險。

政府的觀察

21. 現時並沒有一套在國際間公認就寵物食品的安全標準。

22. 主要寵物食品出口地區，如美國及歐盟，在寵物食品的生產、包裝、標籤，及分銷方面作規管，並各自訂定有關的安全標準。這些地方擁有較大型寵物食品的生產工業，供應本地及海外市場。

23. 近年來，本港沒有發生有關寵物食品安全的重大事故。實際上，大部分在本港供應的寵物食品是從其他地方進口，如美國及歐盟，同類食品通常在當地市場供大量使用。相較本港的寵物數目，有關寵物食品安全過去數年的投訴數字，反映本港寵物食品的安全狀況大致良好。消委會的兩項研究報告所得的結果（上文第 16 至 18 段所述），亦反映本港寵物食品的品質及衛生標準大致滿意。

24. 雖然如此，經考慮消委會上述研究結果及建議，我們認為值得就本港寵物食品進行定期檢測。有關檢測應針對常見的微生物污染物及受關注的物質。檢測結果有助我們更了解寵物食品的安全情況，從而評估是否需要加大力度管理寵物食品安全，以及在需要時可如何加強現有的相關措施。政府會密切監察本地的情況，以及留意國際間就寵物食品安全的發展，並適當地加強公眾教育的工作。

徵詢意見

25. 請委員備悉資料文件的內容，以及對有關香港寵物食品安全的事宜提供意見。

食物及衛生局
漁農自然護理署
二零一六年四月